

# 目 录

## 第一部分 海关部门概况

- 一、主要职能
- 二、预算编报范围
- 三、海关系统单位构成情况

## 第二部分 海关 2013 年部门预算表

- 一、公共预算收支总表
- 二、公共预算收入表
- 三、公共预算支出表
- 四、公共预算财政拨款支出表
- 五、政府性基金预算支出表

## 第三部分 海关 2013 年部门预算安排情况 说明

## 第四部分 名词解释

# 第一部分

## 海关部门概况

## 一、主要职能

中华人民共和国海关是国家进出境监督管理机关，实行垂直领导体制。基本任务是出入境监管、征税、打私、统计，对外承担税收征管、通关监管、保税监管、进出口统计、海关稽查、知识产权海关保护、打击走私、口岸管理等主要职责。

（一）拟订海关工作的重大政策，起草相关法律法规草案，拟定部门规章，参与拟订与海关工作相关的进出口、税收、外汇等政策。

（二）承担进出口关税及其他税费征收管理的责任，拟定征管制度，制定进出口商品分类目录并组织实施和解释，组织拟订进出口商品原产地规则并依法负责有关的组织实施工作，牵头开展多双边原产地规则对外谈判，依法执行反倾销和反补贴措施、保障措施及其他关税措施。

（三）承担全国打击走私综合治理责任，依法查处走私违规案件，负责所管辖走私犯罪案件的侦查、拘留、执行逮捕、预审工作，组织实施海关缉私工作，组织实施海关管理环节的反恐、维稳、防扩散等工作。

（四）组织推动口岸“大通关”建设，会同有关部门制定口岸管理规章制度，组织拟订口岸开放的总体规划并协调实

施，协调口岸通关中各部门的工作关系，指导和协调地方政府口岸工作，组织拟订电子口岸规范、规划并协调实施。

（五）负责关税立法调研和起草工作，开展关税税政调研工作，对关税法律法规执法问题作出具体工作解释。

（六）负责制定海关监管和进出口企业海关稽查、报关管理、守法便利管理及海关贸易调查、市场调查等制度并组织实施，负责知识产权海关保护工作，按分工依法执行进出口贸易管理政策，牵头审核海关特殊监管区的设立和调整。

（七）负责国家进出口货物贸易统计，发布海关统计信息，开展相关监测预警工作。

（八）制定海关科技发展规划并组织实施，开展海关领域的国际合作与交流。

（九）垂直管理全国海关。

（十）承办国务院交办的其他事项。

## **二、预算编报范围**

按照预算管理有关规定和综合预算的编制原则，2013年纳入海关部门预算编制的收支范围包括：

（一）行政单位的全部收入和支出。行政单位有总署本级和全国各级海关。

（二）事业单位的全部收入和支出。事业单位包括了在京直属事业单位、秦皇岛海关学校、上海海关学院、各直属海关服务中心、署管教育培训基地。

(三) 社团组织的全部收入和支出。社团组织包括海关学会等 4 家在京社团组织。

### **三、海关系统单位构成情况**

海关总署是中华人民共和国国务院下属的正部级直属机构，统一管理全国海关。海关总署现有 17 个内设部门、6 个直属事业单位、管理 4 个社会团体(海关学会、报关协会、口岸协会、保税区出口加工区协会)，并在欧盟、俄罗斯、美国等派驻海关机构。中央纪委、监察部在海关总署派驻纪检组、监察局。

全国海关目前共有 46 个直属海关单位(广东分署,天津、上海特派办, 41 个直属海关, 2 所海关院校), 600 个隶属海关和办事处, 通关监管点近 4000 个。

纳入海关总署 2013 年部门预算编制范围的单位详细情况见下表：

序号	单位名称
1	海关总署本级
2	中华人民共和国天津海关
3	中华人民共和国北京海关
4	中华人民共和国石家庄海关
5	中华人民共和国太原海关
6	中华人民共和国满洲里海关
7	中华人民共和国呼和浩特海关
8	中华人民共和国沈阳海关
9	中华人民共和国大连海关
10	海关总署秦皇岛培训学校
11	海关总署驻天津特派员办事处
12	海关总署驻上海特派员办事处
13	中华人民共和国长春海关
14	中华人民共和国哈尔滨海关
15	上海海关学院
16	中华人民共和国上海海关
17	中华人民共和国南京海关
18	中华人民共和国杭州海关
19	中华人民共和国宁波海关
20	中华人民共和国合肥海关
21	中华人民共和国福州海关
22	中华人民共和国厦门海关
23	中华人民共和国南昌海关
24	中华人民共和国青岛海关
25	中华人民共和国郑州海关
26	中华人民共和国武汉海关
27	中华人民共和国长沙海关
28	中华人民共和国广东分署
29	中华人民共和国广州海关
30	中华人民共和国黄埔海关
31	中华人民共和国深圳海关
32	中华人民共和国拱北海关

33	中华人民共和国汕头海关
34	中华人民共和国海口海关
35	中华人民共和国湛江海关
36	中华人民共和国江门海关
37	中华人民共和国南宁海关
38	中国电子口岸数据中心
39	中华人民共和国成都海关
40	中华人民共和国重庆海关
41	海关总署驻港组
42	海关总署驻美组
43	中华人民共和国贵阳海关
44	中华人民共和国昆明海关
45	海关出版社
46	中华人民共和国拉萨海关
47	海关总署物资装备采购中心
48	中华人民共和国西安海关
49	全国海关信息中心
50	海关总署驻欧盟使团海关处
51	海关总署驻俄使馆海关处
52	中华人民共和国乌鲁木齐海关
53	中华人民共和国兰州海关
54	中华人民共和国银川海关
55	中华人民共和国西宁海关
56	海关总署机关财务处
57	海关总署机关服务局
58	中国海关学会
59	中国口岸协会
60	中国报关协会
61	中国保税区出口加工区协会
62	缉私警察经费处
63	全国海关信息中心广东分中心
64	中华人民共和国济南海关

第二部分  
海关 2013 年部门预算  
表

# 收支预算总表

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预算数	项目	预算数
一、财政拨款收入	1,337,526.82	一、一般公共服务	1,583,711.20
二、事业收入	46,078.27	二、外交	812.00
三、事业单位经营收入	66,465.16	三、公共安全	183,431.90
四、其他收入	295,108.37	四、教育	16,154.58
		五、社会保障和就业	55,116.27
		六、住房保障支出	78,998.11
本年收入合计	1,745,178.62	本年支出合计	1,918,224.06
用事业基金弥补收支差额	7,168.72	结转下年	1,139.25
上年结转	167,015.97		
收 入 总 计	1,919,363.31	支 出 总 计	1,919,363.31

# 收入预算表

单位：万元

科目编码	科目名称	合计	上年结转	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入		事业单位经营收入	下级单位上缴收入	其他收入	用事业基金弥补收支差额
						金额	其中：教育收费				
201	一般公共服务	1,584,850.45	155,128.80	1,027,980.52	180.00	43,178.27		66,465.16	1,466.90	283,565.08	6,885.72
20109	海关事务	1,584,850.45	155,128.80	1,027,980.52	180.00	43,178.27		66,465.16	1,466.90	283,565.08	6,885.72
202	外交	812.00	100.00	712.00							
20202	驻外机构	392.00		392.00							
20204	国际组织	320.00		320.00							
20299	其他外交支出	100.00	100.00								
204	公共安全	183,431.90	7,439.71	169,082.80						6,909.39	
20410	缉私警察	183,431.90	7,439.71	169,082.80						6,909.39	
205	教育	16,154.58	922.00	9,062.58	2,704.00	2,900.00	2,100.00			283.00	283.00
20502	普通教育	16,154.58	922.00	9,062.58	2,704.00	2,900.00	2,100.00			283.00	283.00
2050205	高等教育	16,154.58	922.00	9,062.58	2,704.00	2,900.00	2,100.00			283.00	283.00
208	社会保障和就业	55,116.27	3,425.46	51,690.81							
20805	行政事业单位离退休	55,116.27	3,425.46	51,690.81							
2080502	事业单位离退休	459.16		459.16							
2080504	未归口管理的行政单位离退休	54,657.11	3,425.46	51,231.65							
221	住房保障支出	78,998.11		78,998.11							
22102	住房改革支出	78,998.11		78,998.11							
2210201	住房公积金	55,968.00		55,968.00							
2210202	提租补贴	293.11		293.11							
2210203	购房补贴	22,737.00		22,737.00							
	合计	1,919,363.31	167,015.97	1,337,526.82	2,884.00	46,078.27	2,100.00	66,465.16	1,466.90	290,757.47	7,168.72

## 支出预算表

单位：万元

科目编码	科目名称	合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	事业单位经营支出	对下级单位补助支出
201	一般公共服务	1,583,711.20	846,949.84	678,875.08		56,916.28	970.00
20109	海关事务	1,583,711.20	846,949.84	678,875.08		56,916.28	970.00
202	外交	812.00	392.00	420.00			
20202	驻外机构	392.00	392.00				
20204	国际组织	320.00		320.00			
20299	其他外交支出	100.00		100.00			
204	公共安全	183,431.90	146,747.10	36,684.80			
20410	缉私警察	183,431.90	146,747.10	36,684.80			
205	教育	16,154.58	9,381.78	6,772.80			
20502	普通教育	16,154.58	9,381.78	6,772.80			
2050205	高等教育	16,154.58	9,381.78	6,772.80			
208	社会保障和就业	55,116.27	55,116.27				
20805	行政事业单位离退休	55,116.27	55,116.27				
2080502	事业单位离退休	459.16	459.16				
2080504	未归口管理的行政单位 离退休	54,657.11	54,657.11				
221	住房保障支出	78,998.11	78,998.11				
22102	住房改革支出	78,998.11	78,998.11				
2210201	住房公积金	55,968.00	55,968.00				
2210202	提租补贴	293.11	293.11				
2210203	购房补贴	22,737.00	22,737.00				
	合 计	1,918,224.06	1,137,585.10	722,752.68		56,916.28	970.00

## 财政拨款支出预算表

单位：万元

科目编码	科目名称	本年财政拨款支出		
		合计	基本支出	项目支出
201	一般公共服务	1,027,980.52	574,599.35	453,381.17
20109	海关事务	1,027,980.52	574,599.35	453,381.17
202	外交	712.00	392.00	320.00
20202	驻外机构	392.00	392.00	
20204	国际组织	320.00		320.00
204	公共安全	169,082.80	135,880.60	33,202.20
20410	缉私警察	169,082.80	135,880.60	33,202.20
205	教育	9,062.58	4,081.78	4,980.80
20502	普通教育	9,062.58	4,081.78	4,980.80
2050205	高等教育	9,062.58	4,081.78	4,980.80
208	社会保障和就业	51,690.81	51,690.81	
20805	行政事业单位离退休	51,690.81	51,690.81	
2080502	事业单位离退休	459.16	459.16	
2080504	未归口管理的行政单位离退休	51,231.65	51,231.65	
221	住房保障支出	78,998.11	78,998.11	
22102	住房改革支出	78,998.11	78,998.11	
2210201	住房公积金	55,968.00	55,968.00	
2210202	提租补贴	293.11	293.11	
2210203	购房补贴	22,737.00	22,737.00	
	合 计	1,337,526.82	845,642.65	491,884.17

## 政府性基金预算收支表

单位：万元

科目编码	科目名称	政府性基金财政拨款收入	政府性基金财政拨款支出		
			合计	基本支出	项目支出
211	节能环保	900.00	900.00		900.00
21161	废弃电器电子产品处理基金支出	900.00	900.00		900.00
21161	废弃电器电子产品处理基金支出	900.00	900.00		900.00
	合 计	900.00	900.00		900.00

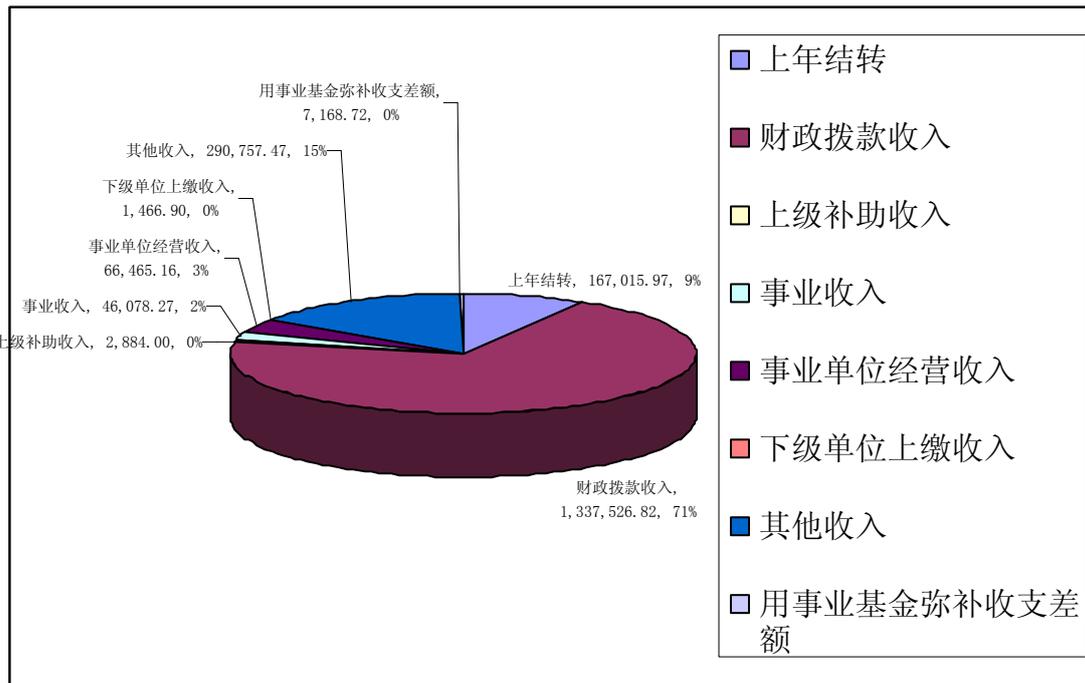
**第三部分**  
**海关 2013 年部门预算**  
**安排情况说明**

## **一、关于海关 2013 年公共预算收支情况的总体说明**

海关 2013 年收支总预算 1919363.31 万元，比 2012 年预算减少 278205.38 万元，主要原因是：一是一般公共服务（类）下的海关事务减少 255463.22 万元；二是外交下的其他外交支出减少 150 万元；三是公共安全（类）下的缉私警察减少 12551.83 万元；四是高等教育减少 6378.93 万元；五是其他文化体育与传媒支出减少 500 万元；六是社会保障与就业增加 7484.1 万元；七是住房保障支出（类）下的住房改革支出减少 10645.5 万元。

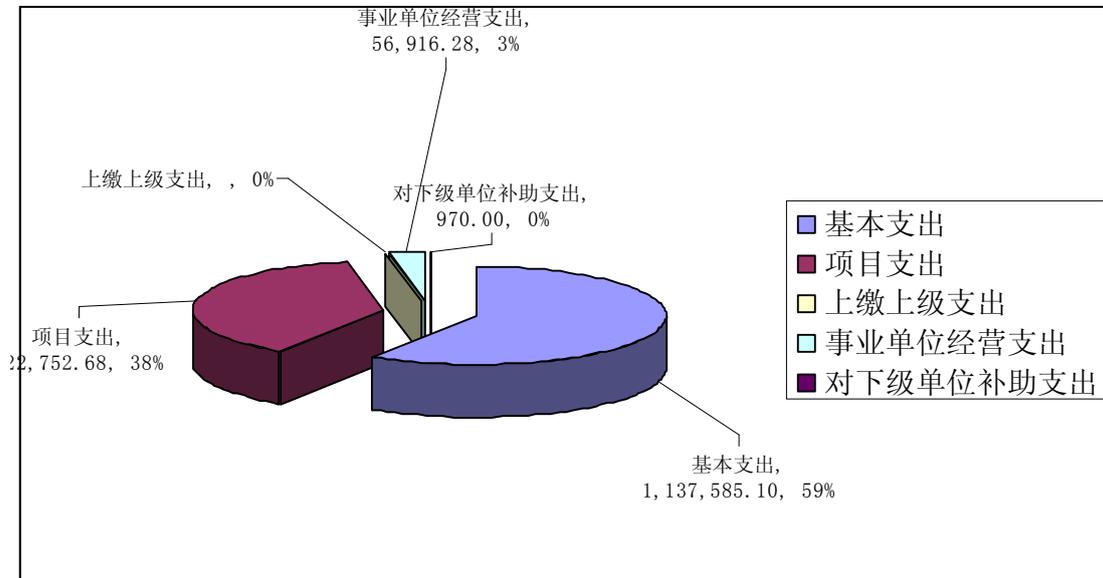
## 二、关于海关 2013 年公共预算收入情况说明

海关 2013 年公共预算收入 1919363.31 万元，其中：上年结转 167015.97 万元，占 8.7%；财政拨款 1337526.82 万元，占 69.7%；上级补助收入 2884 万元，占 0.2%；事业收入 46078.27 万元，占 2.4%；事业单位经营收入 66465.16 万元，占 3.5%；下级单位上缴收入 1466.9，占 0.1%；其他收入 290757.47 万元，占 15.1%；用事业基金弥补收支差额 7168.72 万元，占 0.4%。



### 三、关于海关 2013 年公共预算支出情况说明

海关 2013 年公共预算支出 1918224.06 万元（含财政拨款 1337526.82 万元），其中：一般公共服务 1583711.2 万元，占 82.6%；外交 812 万元；公共安全 183431.9 万元，占 9.6%；教育 16154.58 万元，占 0.8%；社会保障和就业 55116.27 万元，占 2.9%；住房保障支出 78998.11 万元，占 4.1%。



#### **四、关于海关 2013 年公共预算财政拨款情况说明**

海关总署 2013 年财政拨款预算 1337526.82 万元，占 2013 年收入总计的 69.7%。2013 年财政拨款预算数比 2012 年财政拨款执行数减少 252233.1 万元，主要原因是一般公共服务（类）下的海关事务、公共安全（类）下的缉私警察、高等教育、住房保障支出减少。

## 五、关于海关 2013 年财政拨款预算安排情况说明

海关 2013 年财政拨款预算数 1337526.82 万元，比 2012 年财政拨款执行数减少 252233.1 万元，减少 18.9%，具体安排情况如下：

（一）“海关事务”2013 年年初预算数 1027980.52 万元，比 2012 年执行数减少 236415.41 万元，主要原因是上年末国家发改委安排了大中型缉私艇购建第一批资金、缉私码头建设第一批资金、海关 902 艇安置用房建设等项目支出，2013 年由于国家涉海职能调整，暂未安排。

（二）“外交支出”2013 年年初预算数 712 万元，与 2012 年执行数减少 100 万元，主要是亚洲区域合作项目暂未安排。

（三）“缉私警察”2013 年年初预算数 169082.8 万元，比 2012 年执行数减少 2772.86 万元，主要原因是上年财政部核定了一次性的国门之盾行动专项。

（四）“高等教育”2013 年年初预算数 9062.58 万元，比 2012 年执行数减少 6542.17 万元，主要原因是 2012 年发改委追加了上海海关学院三期建设资金。

（五）“社会保障和就业”2013 年年初预算数 51690.81 万元，比 2012 年执行数增加 4307.94 万元，增长 2.53%，主要原因是退休人员人数正常增长相应增加的经费支出。

（六）“住房改革支出”2013 年年初预算数 78998.11 万元，比 2012 年执行数减少 10210.67 万元，主要原因 2012 年追加

了以前年度一次性购房补贴。

(七)“其他文化体育与传媒支出”，2013年年初预算数为0，比2012年执行数减少500万元，主要原因是2012年追加了海关出版社500万元。

## 六、关于海关2013年“三公经费”财政拨款预算情况 说明

### “三公经费”财政拨款预算

单位：万元

2012年预算数				2012年预算执行数				2013年预算数			
合计	因公出国(境)费	公务用车购置及运行费	公务接待费	合计	因公出国(境)费	公务用车购置及运行费	公务接待费	合计	因公出国(境)费	公务用车购置及运行费	公务接待费
51218.43	2619	45026.17	3573.26	50,253.59	2,592.27	44,223.71	3,437.61	51004.03	2619	45026.17	3358.86

2013年海关系统“三公经费”财政拨款预算控制额度为51004.03万元，与2012年预算数相比，减少214.4万元。其中：因公出国(境)费2619万元，与上年持平；公务用车购置及运行费45026.17万元，与上年持平；公务接待3358.86万元，比上年减少214.4万元，根据中央要求和财政部批复预算，公务接待费在上年的基础上压缩6%。

# 第四部分

## 名词解释

一、**财政拨款收入**：指中央财政当年拨付的资金。

二、**事业收入**：指海关系统所属事业单位开展专业业务活动及辅助活动取得的收入。

三、**事业单位经营收入**：指海关系统所属事业单位在专业业务活动及辅助活动之外，开展非独立核算经营活动取得的收入。

四、**其他收入**：指海关系统取得的除上述财政拨款收入、事业收入、事业单位经营收入等以外的收入。

五、**用事业基金弥补收支差额**：指用海关系统所属事业单位在预计用当年“财政拨款收入”、“事业收入”、“事业单位经营收入”、“其他收入”不足以安排支出的情况下，使用以前年度积累的事业基金（事业单位当年收入和支出相抵后按国家规定提取，用于弥补以后年度收支差额的基金）弥补本年度收支缺口的资金。

六、**上年结转**：指以前年度尚未完成、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金等。

七、**一般公共服务支出**：反映海关用于系统行政和事业单位的基本支出及完成专项业务工作的项目支出。

八、**外交支出**：反映用于保障海关系统驻外机构正常运行、海关总署按国际组织规定缴纳的会费、参加多边和双边

对外海关交流活动等方面的支出。

**九、公共安全支出：**反映海关缉私警察的基本支出及完成专项业务工作的项目支出。

**十、教育支出：**反映海关所属院校教学等方面的支出。

**十一、社会保障和就业支出：**反映海关在社会保障与就业方面的支出。

**十二、住房保障支出：**反映海关系统按照国家政策规定为职工发放的住房公积金、提租补贴和购房补贴等支出。住房改革支出包括三项：

1、住房公积金、提租补贴和购房补贴（指无房和未达标住房补贴）。其中：住房公积金是按照《住房公积金管理条例》的规定，由单位及其在职职工缴存的长期住房储金。该项政策始于上世纪九十年代中期，在全国机关、企事业单位在职职工中普遍实施，缴存比例最低不低于5%，最高不超过12%，缴存基数为职工本人上年工资，目前已实施近20年时间。行政单位缴存基数包括国家统一规定的公务员职务工资、级别工资、机关工人岗位工资和技术等级（职务）工资、年终一次性奖金、特殊岗位津贴、艰苦边远地区津贴，规范后发放的工作性津贴、生活性补贴等；事业单位缴存基数包括国家统一规定的岗位工资、薪级工资、绩效工资、艰苦边远地区津贴、特殊岗位津贴等。

2、提租补贴是经国务院批准，于2000年开始针对在京

中央单位公有住房租金标准提高发放的补贴，中央在京单位按照在职在编职工人数和离退休人数以及相应职级的补贴标准确定，人均月补贴 90 元。

3、购房补贴是根据《国务院关于进一步深化城镇住房制度改革加快住房建设的通知》(国发[1998]23号)的规定，从 1998 年下半年停止实物分房后，房价收入比超过 4 倍以上地区对无房和住房未达标职工发放的住房货币化改革补贴资金。中央行政事业单位从 2000 年开始发放购房补贴资金，地方行政事业单位从 1999 年陆续开始发放购房补贴资金，企业根据本单位情况自行确定。在京中央单位按照《中共中央办公厅 国务院办公厅转发建设部等单位<关于完善在京中央和国家机关住房制度的若干意见>的通知》(厅字[2005]8号)规定的标准执行，京外中央单位按照所在地人民政府住房分配货币化改革的政策规定和标准执行。

**十三、三公经费：**海关系统纳入中央财政预决算管理的“三公经费”，是指海关系统用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映海关系统公务出国（境）的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出；公务用车购置及运行费反映海关系统公务用车购置费及租用费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映海关系统按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）

支出。