

**坚持稳中求进 深化改革开放
奋力开创商务高质量发展新局面**
——在 2018 年全国商务工作会议上的报告
商务部党组书记、部长 钟山
(2018 年 12 月 22 日)

同志们：

这次全国商务工作会议的**主要任务**是：全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，深入学习领会习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议部署，总结**2018**年商务工作，分析形势，部署**2019**年工作。

下面，我向大会做工作报告。

一、2018 年商务工作取得显著成绩

今年以来，面对错综复杂的国内外形势特别是中美经贸摩擦的严峻挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国商务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大

精神，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，做好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战有关工作，团结一心、迎难而上，打了不少硬仗，圆满完成了各项任务。从全年情况看，**商务运行稳中向好，高质量发展取得积极进展，建设经贸强国、实施六项主要任务、推进八大行动计划迈出坚实一步**，实现了商务领域贯彻落实党的十九大精神的良好开局，为促进经济社会发展做出了新贡献。

——**消费对经济贡献加大**。前 11 个月社会消费品零售总额达 34.5 万亿元，同比增长 9.1%。前三季度消费对经济增长贡献率达 78%。服务消费快速增长，前三季度占居民消费比重首次超过 50%。消费规模进一步扩大，消费结构进一步优化。

——**对外贸易创历史新高**。前 11 个月外贸总额 27.9 万亿元，增长 11.1%。高质量、高技术、高附加值产品出口稳步增长。民营企业出口占比 47.9%，提高 1.2 个百分点，对出口增长的贡献率为 65%。前 10 个月服务贸易增长 11.1%。全球第一贸易大国地位更加巩固，贸易强国进程加快。

——**利用外资稳中有升**。前 11 个月实际利用外资 1212.6 亿美元，增长 1.1%。制造业利用外资占比提高

至**30.2%**，高技术制造业利用外资增长**33.4%**。来自德国、日本、美国等主要发达国家外资分别增长**86.7%**、**23.7%**、**6.6%**。外资行业结构和来源地分布更趋合理，保持全球利用外资大国地位。

——**对外投资合作效益提高**。前**11**个月对外直接投资**1140**亿美元，增长**2.5%**，更多投资流向实体行业。对外承包工程大项目增多，带动出口、就业、标准走出去和产能合作的作用更加明显，有力促进了东道国经济社会发展。月末在外各类劳务人员超**100**万人。对外投资规模继续位居世界前列，在全球配置资源的能力增强。

——**多双边合作持续推进**。结束与毛里求斯自贸协定谈判，签署与新加坡自贸协定升级议定书。**2018**年中非合作论坛北京峰会推出“八大行动”和**600**亿美元支持的新举措。在多边机制中提出了更多中国方案、中国倡议，参与全球经济治理能力逐步增强。

——**商务扶贫成效显著**。电子商务进农村综合示范新增**238**个国家级贫困县，覆盖率达**88.6%**。前三季度，纳入综合示范的国家级贫困县实现网络零售额**1101**亿元，增速高出全国**31.5**个百分点。产销对接活动在贫困地区采购农产品**72**亿元。家政扶贫带动就业超过**10**万人，对外劳务扶贫在外人员**3.5**万人。三

届广交会为贫困地区企业减免展位费，累计成交约 60 亿元。商务扶贫深入推进，为打赢脱贫攻坚战做出了积极贡献。

过去一年，我们深入贯彻党中央、国务院决策部署，加强党对商务工作的领导，加强顶层设计和战略谋划，增进与各地各部门的协作联动，全力落实党中央交办的三项重大任务，合力推进“一个奋斗目标、六项主要任务、八大行动计划”，取得了显著成效。

在三项重大任务方面：

一是成功举办首届中国国际进口博览会。进博会是习近平总书记亲自谋划、亲自提出、亲自部署、亲自推动的，是以习近平同志为核心的党中央着眼推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是我国主动向世界开放市场的重大举措。在举办首届进博会过程中，我们深入贯彻习近平总书记关于“这不是一般性的会展”和“办成国际一流博览会”的重要指示，把办好进博会作为全年工作重中之重，全力以赴筹办。**成为了今年参与国别最广、规模最大的主场外交活动。**共有 172 个国家、地区和国际组织参加，与会部级以上外方嘉宾超过 400 位。**办成了国际一流展会。**220 多家世界 500 强和行业龙头企业参展，300 多项新产品和新技术首次发布，成交额达 578 亿美元。**打造了**

世界级高水平论坛。4500多名政商学研各界嘉宾在虹桥国际经济论坛上对话交流，发出了“虹桥声音”。进博会是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要实践，促进了国际贸易平衡，满足了人民对美好生活的向往，是推动构建人类命运共同体的实际行动，树立了新时代高水平开放的里程碑，在国际国内都产生了广泛而深远的影响。

二是妥善处理中美经贸摩擦。（略）

三是推进自贸试验区工作和探索建设自由贸易港。深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于自贸试验区、自由贸易港建设的重要指示批示，着力打造对外开放新高地。**推动海南全岛自贸试验区建设。**制定出台海南自贸试验区总体方案，充分发挥全岛试点的整体优势，加强改革系统集成。**探索建设自由贸易港。**加快研究分步骤、分阶段建设海南自由贸易港的政策和制度体系，推进中国特色自由贸易港建设进程。**赋予自贸试验区更大改革自主权。**制定出台进一步深化广东、天津、福建自贸试验区改革开放方案和支持自贸试验区深化改革创新的若干措施。形成新一批**30**项改革试点经验向全国复制推广。有关地方大胆试、大胆闯，在改革创新方面取得了积极成效。

在“八大行动计划”方面：

一是“消费升级行动计划”有力推进。扩大城市消费。启动首批步行街建设试点，确定 11 个省市 11 条重点步行街改造提升，把步行街打造成为城市消费的名片、高质量发展的载体和对外开放的窗口。研究制定国际消费中心城市培育建设指导意见。创建了 72 家绿色商场和 40 家绿色餐饮示范企业。**促进城乡消费。**建成 200 个城乡便民消费服务中心。选取 20 个城市和 30 家企业开展城乡高效配送试点。研究制定建设特色商贸小镇方案。推动 25 个省份取消二手车限迁政策，前 10 个月全国二手车交易量增长 13%。**改善消费环境。**在 55 个城市、266 家企业开展供应链创新与应用试点。出台《电子商务法》。肉菜、中药材信息化追溯网络覆盖 3.2 万余家企业、52.4 万商户。

二是“贸易强国行动计划”进程加快。推进“五个优化”。国际市场布局、国内区域布局、商品结构、经营主体、贸易方式进一步优化。新设 22 个跨境电商综合试验区和 6 个市场采购贸易方式试点，完善外贸综合服务企业支持政策。**加快“三项建设”。**建设好外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销服务网络。新设 255 家外贸转型升级基地，出台支持基地建设的指导意见。将境外品牌展增加到 30 个。创新出口信保承保模式，支持我国企业 4300 多个境外营销

网络建设。**积极扩大进口。**推动出台扩大进口促进外贸平衡发展的意见。新增 8 个汽车平行进口试点地区。推动 4 次自主下调关税，关税总水平由 9.8% 降至 7.5%。**推动服务贸易创新发展。**复制推广 29 条服务贸易创新发展试点经验，新增北京、雄安新区两个试点地区，设立 13 个国家文化出口基地，完善重点企业统计监测制度。

三是“外资促进行动计划”扎实推进。推动放宽市场准入。全国版外商投资负面清单减至 48 条，自贸试验区清单减至 45 条。**完善自由化便利化外资政策体系。**报请国务院出台了积极有效利用外资推动经济高质量发展的政策举措。在全国实施外资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”。建立全国外资企业投诉机构联系机制。世界银行《2019 年营商环境报告》中，我国排名由第 78 位升至第 46 位。**促进国家级经开区创新提升。**开展一区多园、区中园等市场化改革试点。推动在部分国家级经开区建设国际合作园区。复制推广苏州工业园区“多规合一”管理平台等创新经验。组织东部经开区对口帮扶边合区、跨合区。

四是“对外投资创新行动计划”稳步实施。引导对外投资方向。出台对外投资备案（核准）报告暂行办法，研究制定境外经贸合作区高质量发展方案，支持

企业有序开展钢铁、建材、工程机械等领域合作。**推动对外承包工程发展。**研究制订对外承包工程项目备案（核准）管理办法，推动重大项目建设取得实质进展。**完善管理服务方式。**制订企业海外经营合规管理指引。境外企业和对外投资联络服务平台已接入**1200**多个重点项目，指导地方和中央企业建成**51**个分平台，提升了联络服务、风险处置等功能。

五是“援外综合效应提升行动计划”积极实施。服务国家重大战略。全面落实中非合作论坛和高访成果。成功举办了习近平主席出席老挝、塞内加尔、巴布亚新几内亚等国援助项目交接仪式。**做好援外项目执行。**全年组织实施各类援助项目**2000**多个。鼓励地方参与实施民生援助项目。加大人力资源开发合作力度，为**160**多个国家和国际组织培训**5**万多名各类人才。我国对外援助的民生项目、技术援助等，给当地人民带来了实实在在的好处，发挥了良好社会效益。

六是“‘一带一路’合作行动计划”深入实施。落实高峰论坛有关举措。认真抓好首届“一带一路”国际合作高峰论坛经贸合作成果的落实工作。积极开展第二届论坛各项筹备工作。**完善经贸合作协调机制。**成立商务部“一带一路”经贸合作协调领导小组，出台促进

“一带一路”经贸合作的意见。**强化贸易投资促进。**做优做精境外重大投资合作项目，发挥示范效应。发展“丝路电商”，与9国新签电子商务合作备忘录。与多个国家建立贸易畅通工作组、投资合作工作组，与7个国家建立服务贸易合作机制。与联合国等国际组织开展6个能力建设项目。

七是“多边区域经贸合作行动计划”务实开展。维护多边贸易体制。支持对世贸组织进行必要改革，在APEC和G20等平台发出中国声音，就支持多边贸易体制形成更多共识。建立中欧世贸组织改革联合工作组。发表首个《中国与世界贸易组织》白皮书。**加快自贸区建设。**启动与巴拿马、巴勒斯坦自贸协定谈判、与秘鲁自贸协定升级谈判，与欧亚经济联盟签署经贸合作协定，与港澳分别签署CEPA货物贸易协议，推动RCEP谈判。**积极参与全球经济治理。**推动阿根廷举办G20贸易部长会议，引导峰会达成重要共识。推动上合组织青岛峰会就贸易便利化发表元首联合声明。推动金砖国家领导人约翰内斯堡会晤达成10余项务实经贸成果。做好钢铁产能过剩全球论坛工作。

八是“商务扶贫行动计划”全面推进。切实完善商务扶贫工作机制。制定商务部落实《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》实施方

案，构建商务扶贫新格局。**着力推进有商务特色的扶贫举措。**深化电商扶贫，开展产销对接活动，拓宽贫困地区农产品销售渠道。推进“百城万村”家政扶贫，组织**109**个城市的**247**个家政企业与国家级贫困县对接。开展对外劳务扶贫，确定**97**家企业开展对外劳务扶贫试点。落实产业扶贫，三届广交会共为贫困地区企业免费提供**2813**个展位。实施边贸扶贫，研究支持边贸发展的意见。

一年来，我们推进全面从严治党，以政治建设为统领推进党的各项建设，积极配合中央巡视，强化巡视整改成果运用。我们主动服务国家重大战略，落实京津冀协同发展、长江经济带发展等区域协调发展战略，服务雄安新区、粤港澳大湾区建设。我们加强双边经贸合作，积极发展全球伙伴关系，推动构建人类命运共同体。我们按照中央统一部署，认真开展庆祝改革开放40周年活动，积极参与表彰活动、理论研讨、大型展览等工作，讲好商务领域改革开放故事。

总的来看，2018年商务工作成绩显著。经贸规模有新发展、质量效益有新提高、开放举措有新突破，我国经贸大国地位进一步巩固，朝着建设经贸强国的奋斗目标迈出了坚实一步，“一个奋斗目标、六项主要任务、八大行动计划”实现良好开局，为新时代商

务事业不断向前发展奠定了坚实基础，为打好三大攻坚战、决胜全面建成小康社会、加快经济高质量发展做出了积极贡献。

这些成绩难能可贵，值得倍加珍惜。这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、坚强领导的结果。**这是**习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导、成功实践的结果。**这是**各地各部门大力支持、密切配合的结果，也是全国商务系统干部职工共同努力的结果。在此，我代表商务部，对大家表示衷心的感谢！

也要看到，商务工作还存在一些不足。内贸流通体制改革需要加快，外贸竞争新优势需要进一步培育，利用外资的环境需要继续改善，对外投资合作的风险需要加大研判和应对，参与全球经济治理的能力需要提高。对这些问题要认真研究解决。

二、准确把握商务发展面临的新形势（略）

三、坚持高质量发展做好 2019 年商务工作

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，做好商务工作意义重大。

2019 年商务工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，认

真落实中央经济工作会议部署，加强党对商务工作的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫，推动全方位对外开放，促进形成强大国内市场，在打好三大攻坚战方面加大工作力度，落实“大商务”要求，持续推进商务改革发展“八大行动计划”，加快经贸强国建设，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

……（略）

同志们，贯彻落实好党中央、国务院决策部署，完成 2019 年商务工作任务，必须坚持和加强党对商务工作的全面领导。**要把党的政治建设摆在首位**，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**要持续强化中央巡视成果运用**，坚决按期保质完成各项整改任务，以巡视整改成效持续推进全面从严治党向纵深发展。**要加强党风廉政建设**，防范廉洁风险，筑牢拒腐防变的防线。**要全面提升工作本领**，加强学习和调查研究，提高工作的针对性和有效性。**要继续落实“大商务”要求**，加强横向协作、纵向联动，充分调动和发挥各方面积极性，形成商务工作合力。**要推进商务人才队伍建设**。

同志们！ 迈上改革开放再出发的新征程，商务工作责任重大，使命光荣。我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，推动商务事业高质量发展，加快建设经贸强国，以优异成绩向新中国成立 70 周年献礼，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦做出新贡献。