

# 浙江省创新打造“有效投资 e 本账” 助推投资实现快速增长

今年以来，浙江省深入贯彻落实党中央、国务院扩大有效投资的决策部署，持续深化投资项目审批制度改革，发挥数字化改革先行优势，通过跨部门跨层级的数据共享、流程再造和业务协同，创新打造“有效投资 e 本账”数字化应用，构建“投资感应、谋划审批、要素匹配、服务协调、评价调控”全过程闭环链条，以投资工作的“实”和“效”助力经济发展的“稳”和“进”。1-9 月，浙江省固定资产投资增长 10%。

## 一、构建“投资感应”模块，下好投资决策“先手棋”

针对投资目标设定缺乏科学依据、投资形势预测预警缺乏支撑等问题，构建“投资感应”模块，开展前瞻分析研判，推动“经验决策”向“数据决策”转变。一是科学设定投资目标。建设“经济感知源”场景，通过分析投资、消费、出口对经济增长贡献率的历史数据和变化趋势，构建出投资与 GDP 增速的关系模型，可根据一定的经济增长目标，自动推导出需要匹配的投资规模和投资增速。二是精准研判投资形势。建设“投资晴雨表”场景，集成新开工项目投资增速、本外币贷款余额增速、三一重工指数、规上工业利润增速、土地交易额、意向投资增速、制造业贷款余额增速等 10 个投资先行指标，一方面，通过分析指标当期数据在历史数据中的位次，研判投资热

度；另一方面，基于先行指标构建投资走势预测模型，可以对下阶段投资增速做出科学预判。如，2021年底，根据模型提前研判2022年浙江投资可能出现较大幅度下滑，迅速出台《浙江省扩大有效投资政策二十条》，推动政策适度靠前发力、精准预调微调。

## 二、构建“谋划审批”模块，提升投资环境“软实力”

针对项目招引不够精准、项目审批不够便捷等问题，构建“谋划审批”模块，赋能项目招引和审批服务，推动“分散低效”向“高效智办”转变。一是靶向发力，提升项目招引质效。建设“招大引强”场景，聚焦新能源汽车、集成电路、生物医药、新材料等重点产业链，实时监测行业产值、项目数量、从业人数、专利数量，深入分析产业图谱、贴标企业、卡脖子节点，动态汇总企业信息，引导服务各地精准招商。聚焦368个省市县长项目，对各市的项目落地率、投资完成率晾晒评价和预警，推动地方优化项目服务、加速项目落地见效。二是极简无感，提升审批服务效能。建设“在线审批”场景，迭代升级投资项目在线审批监管平台，支撑低风险小型项目审批“最多15个工作日”、项目备案与用地规划许可联合办理等改革举措。如，推行项目备案与用地规划许可联合办理改革，一方面，办理备案手续时，从项目土地出让合同中自动抓取项目类型、建设地点、国标行业、电子合同监管号、用地面积等字段信息，业主需填写的字段从95个缩减至21个；另一方面，完成备案的同时，自动抓取办理建设用地规划许可所需要的字段和附件材料，代替业主发起申请，将备案完成到建设用地规划许可证申领的平均间隔时间从

53 天缩减至 1 天。

### 三、构建“要素匹配”模块，破解项目落地“中阻梗”

针对资金、土地等要素资源约束强、匹配难、信息不对称等问题，构建“要素匹配”模块，优化要素资源配置，推动“项目等要素”向“要素找项目”转变。一是加强银项精准对接。建设“融项通”场景，搭建银项对接平台，实现项目融资需求的智能识别和自动推送。业主在项目赋码阶段，可自愿选填资金需求，需求信息脱敏后通过省金融综合服务平台实时分发到银行，银行根据自身业务特点主动对接项目，双向共享审批进度、建设时序、资金需求、信贷政策等信息，把银项对接的时间节点大幅提前到了项目赋码阶段。自 8 月上线以来，累计授信 314.79 亿元、放款 82.31 亿元。二是加快项目供地进度。建设“地项通”场景，构建项目与土地的关联机制，对重大项目用地情况进行智能分析和预警督办。联通省域空间治理平台数据库，将审批类项目前期推进过程分解为空间落位、空间适配、选址预审、勘测定界、土地征收、用地报批、实施征收、土地供应等 8 大环节、26 个节点事项（备案类 7 大环节、23 个节点事项），实时跟踪土地要素配置进度，对节点超时项目进行预警，并通过浙政钉工作通知推送至责任领导掌上督办。同时，应用还可校验项目占用永久基本农田保护红线、生态保护红线等情况，为科学选址提供支撑。比如，台州市黄岩区爱玛电动车产业园项目通过在线督办征地拆迁和用地审批进度，100 天内完成从项目招引到土地出让的流程，比原计划提前近 1 年。

#### 四、构建“服务协调”模块，推进重大项目“加速跑”

针对项目建设进度掌握不够及时、过程管理不够精细等问题，构建“服务协调”模块，以“重大项目推进”场景为重点，推动“被动响应”向“精准智控”转变。**一是**打造“天地人智”项目智能监测体系。打通统计、建设、人力社保、电力等部门的卫星遥感、工地监控、现场核查、用电、用工等数据，建立天（卫星遥感）、地（视频监控）、人（现场核查）、智（大数据分析）四位一体监测体系，实时在线看项目现场、盯项目进度、督项目问题。**二是**创设“重大项目推进指数（MPI）”。综合续建项目复工率、新建项目开工率、投资完成率以及大数据校核情况，每半月计算各地 MPI 指数，根据指数高低进行红、黄、绿三色评价和通报晾晒。截至 10 月 15 日，924 个省重大项目中，续建项目复工率 100%，新建项目开工率 88.7%，年度投资完成率 93.7%，快于往年。

#### 五、构建“评价调控”模块，形成综合管理“全闭环”

针对投资项目工作考核较为粗放、评估不够科学等问题，构建“评价调控”模块，全面校验工作实绩，推动“单维评价”向“赛马评价”转变。**一是**全过程跟踪任务进展。建设“攻坚掌上看”场景，对攻坚目标完成情况、攻坚项目推进情况“一屏监测”。聚焦固定资产投资增速、制造业投资比重、高新技术产业投资比重、民间项目投资比重、山区 26 县投资增速、争取能耗单列指标量、专项债发行量等 27 项主要攻坚指标，定期分析晾晒指标完成进度。**二是**全方位评估工作成效。建设“投资赛马”场景，从投资规模扩大、投资结构优化、

重大项目招引实施等三大维度出发，设定固定资产投资增速、民间项目投资增速、高新技术产业投资增速、制造业投资占比、2年内立项项目累计开工率等15项指标，每季度综合评估各地投资工作实效，对评估结果优异的“头马”给予土地指标等“真金白银”的政策激励。2021年以来，已开展4次评比，树立了“以项目看发展论英雄”的鲜明导向。

10月29日，“有效投资e本账”入选浙江省数字化改革“最佳应用”。下一步，浙江省将深入贯彻落实党的二十大精神，在国家发展改革委的指导下，持续迭代完善“有效投资e本账”数字化应用，进一步发挥好投资对优化供给结构的关键作用。

# 安徽省打赢有效投资攻坚战

## 汇聚高质量发展动能

今年以来，安徽省认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入推进投资项目审批制度改革，有力实施扩投资稳增长一揽子政策和接续政策措施，聚焦重点领域，加强投资攻坚，推动全省投资保持平稳较快增长，迈入全国第一方阵，获国务院督查激励。

### 一、高位推进，实施有效投资攻坚行动

省委省政府高度重视、靠前发力，各地各部门迅速行动、形成合力。**一是**抓系统谋划。开年即印发《有效投资攻坚行动方案》，明确十大专项行动和 10 条保障措施，作为投资工作主抓手。省政府主要负责同志按季、分管负责同志按月调度，先后 60 余次批示投资工作。省发展改革委早谋划早启动，出台系列措施、动态监测形势、按月通报进展，切实提高工作整体性、系统性。**二是**抓考核激励。压紧压实“管行业必须管投资”责任，明确部门分工，按季考核调度。开展投资“赛马”激励，省委主要负责同志在季度工作会上点评，对先进地区安排 1.5 万亩建设用地指标、专项债券和中央预算内投资额度等支持，营造比学赶超、争先进位的浓厚氛围。**三是**抓重点领域。编印实施省级协调调度重点基础设施清单，适度超前开展基础设施建设，1-8 月全省基础设施投资增长 25.1%，高于全

国 16.8 个百分点，充分发挥了投资“压舱石”作用。

## 二、招大引强，全力加快项目落地建设

牢牢抓住重大项目这个“牛鼻子”，加强谋划-前期-开工-竣工全流程管理，形成有效接续。**一是**强化“双招双引”。完善省领导牵头负责十大新兴产业省级专班工作体系，构建横向“专班吹哨、部门报到”、纵向“市县有求、专班必应”机制，比亚迪合肥基地、蔚来汽车、中航锂电等一批重大项目落地建设。**二是**强化协调调度。实施两批次省重点项目投资计划、省政府领导联系推进重点项目清单、省重大前期工作项目推进计划，组织三批次重大项目开工动员，构建纵向“1+16+104”省市县、横向“1+N”多部门协调推进工作机制。**三是**强化要素会商。成立重大项目要素保障工作专班，抽调省直单位和各市人员集中办公，逐个项目制作甘特图，倒排工期、挂图作战。创新实施“星期六”土地要素、生态环境要素、融资需求对接等会商机制，清单化闭环式建立台账、跟踪落实。1-8月，省重点项目完成投资 1.4 万亿元，投资完成率、开工率、竣工率分别快于序时进度 15.5、13.6、19.8 个百分点。

## 三、抢抓机遇，精准推动资金直达项目

聚焦国家支持领域，提前储备、关口前移、积极争取，推动资金“滴灌”到符合条件的项目。**一是**充分发挥政府投资引导带动作用。争取中央预算内投资 172 亿元、地方政府专项债券 1615 亿元，加密调度频次，力争形成更多实物工作量。积极组织各地申报政策性开发性金融工具支持项目，481 个项目纳入国家清单，建议安排基

金 863 亿元，已签约投放 213 个、投放金额 329 亿元。**二是**构建基金丛林吸引社会资本。在以往设立各类基金的基础上，正式出台《新兴产业引导基金组建方案》，设立主题、功能、天使三大基金群 16 支母基金及若干子基金，聚焦新一代信息技术、人工智能等重点产业领域，构建总规模不低于 2000 亿元的省新兴产业引导基金体系。**三是**强化政银企对接。三批次梳理补短板领域重大项目 3118 个、年度融资需求 4501 亿元，提供给银保监部门转送商业银行。健全重点项目融资对接机制，通过政银企信息交流平台累计发布项目 2048 个、融资需求 1985 亿元，已放贷 753 亿元。

#### **四、完善机制，有序推进投融资机制创新**

积极推进投融资市场化改革，持续推动政策性开发性金融、盘活存量资产等政策落地。**一是**加大力度盘活存量资产。研究制定《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资实施方案》，组织省有关单位、银行、股权交易中心、券商、资产管理公司、企业、研究机构等专题研讨。以省级盘活存量资产台账为抓手，强化示范引领，加大政策供给，做好宣传培训，推动各地合理选择存量资产进行盘活，实现盘活存量资产与扩大有效投资的良性循环。**二是**灵活运用政策性开发性金融。与国家开发银行签订合作备忘录，“十四五”时期向安徽提供不少于 6000 亿元资金支持。加强与农发行、进出口银行等对接，完善机制、拓展领域，推动更多合作事项落地。**三是**积极推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）工作。继合肥十五里河污水处理厂打包列入国家首批试点之后，华夏合肥高新创新产



业园 REITs 成功上市，中金安徽交控高速公路 REITs 正式获批。7 个项目启动发行准备、总投资 95.3 亿元。

## 五、建章立制，着力规范政府投资管理

明晰投资边界、规范决策程序、优化报批流程、强化资金监管，努力提高政府投资效益。**一是**出台管理办法。研究制定《政府投资管理办法》，有效解决全省政府投资管理系统性不够、约束性不强的问题，对落实《政府投资条例》、解决实践中的突出问题，作出有针对性的制度安排。**二是**加强资金管理。对中央预算内资金，三季度启动项目省级储备、四季度开展前期攻坚；建立“251”工作机制，即戴帽资金收文后 2 个工作日转发下达，切块（打捆）资金 5-7 个工作日内提出分解建议方案，经委主任办公会研究后 1 个工作日内下达（公示期除外），较国家投资计划中规定时限大幅缩短。每月对计划执行情况列表公示、监测预警，每年开展绩效评价，作为省政府督查激励建议的重要依据。**三是**规范重点领域。先后研究制定《关于进一步加强城市道路规划建设管理的意见》《进一步加强政府投资大型公共建筑规划建设管理若干措施》，规范建设管理，提高投资效益。

下一步，安徽省将认真贯彻落实党的二十大精神，加快实施有效投资攻坚行动，以加快落实稳经济政策措施为牵引，以重大项目谋划推进为抓手，以投资融资“双轮驱动”为重要着力点，积极扩大重点领域有效投资，充分发挥投资补短板调结构、稳就业带消费的综合效应和对经济恢复发展的关键性作用。

# 湖北省全力以赴抢机遇抓项目扩投资 充分发挥对稳增长的压舱顶梁作用

近年来，湖北省坚决落实习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，贯彻落实党中央、国务院稳增长决策部署，以投资项目审批制度改革为关键抓手，坚持把抓项目扩投资作为稳增长的关键举措，见事早、动手快、措施实，谋划并启动了一批打基础、利长远、上水平的大项目、好项目。2021年，全省固定资产投资同比增长20.4%，增速居全国第1，获国务院通报表彰；今年投资延续高位增长态势，1-8月，全省投资同比增长15.4%，比全国平均水平高9.6个百分点，增速稳居全国第2，中部第1。

## 一、聚焦“三大重点”抓统筹

围绕抓项目扩投资重点工作，强化政策保障，明确目标任务。

**一是**全面贯彻国务院稳经济一揽子政策措施，细化落实为133条工作举措，明确投资相关举措24条。**二是**省政府出台《关于进一步加快重大项目建设 扩大有效投资的若干意见》，作为全省抓投资的管总文件，明确交通物流、数字经济、城市基础设施、能源等8个重点方面的发展思路、建设目标、重点项目，并围绕审批提速、要素保障、考核激励等提出11条政策干货。**三是**紧扣国家“十四五”102项重大工程，会同省直相关部门建立协调推进工作机制，谋

划一批重大工程项目。

## 二、聚焦“三大机制”抓推进

省委书记王蒙徽、省长王忠林高度重视扩大有效投资工作，亲自谋划建立抓投资和项目建设的制度安排。**一是**月调度。由常务副省长牵头，每月初对经济和投资运行进行综合调度；每月中旬对重大项目推进情况进行专题调度，传导压力，形成抓投资强大合力。**二是**季促进。每季度抓全省重大项目开工，持续保持大抓投资火热局面。今年以来累计开工亿元以上重大项目 5471 个，项目总投资 3.5 万亿元，项目数和投资规模均创历史新高。**三是**年考核。每年组织对各地投资和重大项目建设情况进行考核，省级财政资金安排 1 亿元专项资金，对排名靠前市州县予以奖励，对后 3 名进行约谈。

## 三、聚焦“三张清单”抓调度

对重大项目实行清单化管理、点对点调度，切实加快形成更多实物工作量。**一是**抓亿元以上项目调度。2022 年共入库项目 11287 个，总投资 10.06 万亿元，年度计划投资 2.3 万亿元。对这批项目，开展“万名干部服务万个项目”活动，由省市县三级点对点包保服务。**二是**抓省级重点项目调度。2022 年安排省级重点项目 584 个，总投资 2.36 万亿元，年度计划投资 3199 亿元。对这批项目建立视频调度系统，开展“云监控、云调度”，实时掌握项目进展情况。**三是**抓重大基础设施项目调度。按照中央财经委第 11 次会议部署，聚焦“五大领域”，梳理形成全省重大基础设施项目清单，入库项目 619 个，总投资 4.74 万亿元。

#### 四、聚焦“三类资金”抓争取

抢抓中央稳经济一揽子政策措施机遇，千方百计把国家政策转化为湖北发展实效。**一是**做好政策性开发性金融工具争取。国家专项基金申报工作启动以来，省直有关部门、各市州第一时间建立协调机制，集中办公加快项目遴选申报，各项工作进展高效有序。截至目前，109个项目完成基金投放，投放基金217亿元，沿江高铁合肥至武汉段、京港澳高速改扩建、燕矶长江大桥等一批重大项目纳入基金支持范围。**二是**做好地方政府专项债券争取。明确发改“谋项目、推前期”、财政“定项目、防风险”、地方“抓推进、强监管”的任务分工，形成工作合力。6月底完成1606亿元专项债券额度发行，同期最早，使用进度超过全国平均水平，对投资形成强有力拉动。**三是**做好中央预算内投资争取。积极对接中央预算内投资计划投向，在国家发改委大力支持下，今年我省已争取中央预算内资金超过270亿元，创正常年份最好水平。

#### 五、聚焦“三个改革”抓环境

聚焦投资审批堵点，全力优服务、优管理，打造全国一流投资环境。**一是**深入推进投资审批制度改革。以“清事项、减材料、省环节、提效率”为目标，进一步减流程、压时限、降成本，省、市、县三级投资项目审批事项清单压缩为104项，审批承诺时限压缩为5个工作日。深入推进扩权赋能强县改革，向79个县市区下放项目核准权限。**二是**深入推进区域性统一评价改革。在全省开发区、工业园区，由政府统一组织开展环境影响、水土保持等评估，对入驻

区域内符合整体规划和功能定位、属于主导产业的投资项目直接应用区域性统一评价成果，不再单独评价。目前，100个省级及以上开发区全部完成8个专题评价，单个项目落地时间平均节约2个月以上。**三是**深入推进“高效办成一件事”改革。改造升级省投资项目在线审批监管平台，推进流程再造，实现全省投资项目谋划储备、审批监管、计划调度、延伸服务、辅助决策“一网统管”。

## 六、聚焦“三级三包”抓帮扶

在全省开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，对千万税收、千人就业、营收亿元以上的4856家重点企业实行“三级三包”，对企业反映的问题全程跟踪解决，共收集需省级层面解决问题965个，其中省领导包保企业问题283个，省有关单位包联企业问题582个，市州提请省级解决问题100个；已有效解决问题642个，问题解决率达66.5%，其余问题均已分办。加强疫情防控，帮助产业链供应链重点企业、抗疫保供企业等复工复产，将重要进口原材料等进出口物资纳入重点物资运输保障范围，累计为599家企业办理货物运输车辆电子通行证3529张，全力保障重点企业、重点项目的重要物资运输畅通。

下一步，湖北省将深入贯彻落实党的二十大精神，按照“整体性谋划、系统性推进、体系化着力”和“快干实干、靠前服务、安全至上”的要求，坚定不移上项目扩投资、坚定不移抓统筹提质效、坚定不移谋长远增后劲，为加快建设全国构建新发展格局先行区作出更大贡献。

## 四川省以机制创新推动投资项目审批制度改革向纵深推进 更好发挥投资对稳增长关键作用

今年以来，四川省认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实《国家发展改革委关于进一步推进投资项目审批制度改革的若干意见》有关要求，以“一机制一流程一系统”（即：建立重大项目分级协调机制、优化项目审批流程、建立项目审批管理信息系统）为抓手，纵深推进投资项目审批改革。1-8月四川省投资总量保持全国前列，全社会固定资产投资增长6.6%，其中，基础设施投资增长8.8%、对投资增长贡献超过40%，8月当月增长14.1%、连续3个月保持两位数增长。

### 一、建立重大项目分级协调机制，推进项目加快开工

出台《关于建立重大项目分级协调机制的通知》，明确主要职责，推动属地政府履行项目管理主体责任，建立专题协调会议、要素保障、行业管理等工作机制，积极协调解决项目用地、用林、环评及推进中的困难问题66个，推动计划新开工省重点项目1-9月开工221个、开工率86%。19部门（单位）组成的优化有效投资重要项目协调机制高效运转，协调政策性开发性金融工具项目有关事项

34 个，通过联审联批方式加快审批，确保 4 批次、509 个项目获国家支持，计划投资超 8900 亿元，目前已投放 332 个项目、基金额度 564.79 亿元，通过项目数和资金投放数均居全国前列。前两批 281 个项目中已有 212 个开工建设，其中第一批 126 个项目全部开工、第二批 155 个项目已开工过半。

## **二、优化项目审批流程，审批时限明显缩短**

聚焦审批时间长等问题，进一步规范优化审批流程。一是创新方式。推行将审批流程划分为前期工作、施工建设、竣工验收 3 个阶段，对各阶段并联审批。推行三维数字化并行管理的工程总承包建设模式，推动项目建设各程序同步实施。推行房屋建筑类项目施工许可证分段办理和企业投资备案项目承诺制。二是减少环节。对纳入省级及以上国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划的政府投资项目，可直接审批可行性研究报告。对建设内容单一、总投资 1000 万元以下、技术方案简单的项目和房屋建筑类改扩建、因突发事件需紧急建设的项目，可直接审批初步设计。三是缩减时限。将政府、企业投资项目开工前行政部门审批时间分别由 85 个、63 个工作日压缩至 55 个、45 个工作日，实行承诺制的企业投资项目审批时间压缩至 40 个工作日。

## **三、开发项目审批管理信息系统，审批效率大幅提高**

开发“四川省项目审批管理信息系统”，按照优化后的会商机制、审批流程，汇集投资项目已办理的相关审批信息，即时展现投资项目在前期工作、施工建设、竣工验收阶段的审批进度信息。各阶段

审批召集部门通过系统开展监测调度，精准高效推进并联审批，项目单位可通过系统查询项目审批进度信息，实现了项目审批全过程调度、全周期公开、全流程监管，倒逼各级各部门切实提升审批质效。目前，项目审批管理信息系统已归集 2021 年以来立项的省级项目 480 个、总投资 5000.6 亿元。

#### **四、出台系列制度性文件，审批管理更加规范**

印发《四川省政府投资管理办法》《四川省省预算内直接投资概算管理暂行办法》，从项目决策、资金管理、项目实施、监督管理方面，进一步对政府投资进行全方位全过程规范。出台《关于进一步推行企业投资项目承诺制的通知》，推行区域评估、项目预审、审批代办等措施，靠前服务、容缺受理、联审联批，促进重大项目极速审批、快速开工。出台《关于牢牢守住项目审批安全红线的通知》，从审核、初设、事中事后监管等环节，严把项目审批安全关。

下一步，四川省将全面贯彻落实党的二十大精神，根据党中央、国务院决策部署，在国家发展改革委指导下，进一步深化“一机制一流程一系统”创新，大力推动洽谈项目尽快落地、签约项目早日开工、在建项目加快推进、完工项目达产达效，想方设法扩大有效投资，全力稳住经济大盘。