



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO  
GUOWUYUAN GONGBAO

## 2019

第 22 号（总号：1669）

# 中 华 人 民 共 和 国 国 务 院 公 报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

国务院办公厅

2019 年 8 月 10 日 第 22 号

(总号:1669)

## 目 录

在全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议上的讲话·····	李克强(6)
中共中央办公厅 国务院办公厅印发《天然林保护修复制度方案》·····	(14)
国务院办公厅关于同意建立完善促进消费体制机制部际联席会议制度的函 ·····	(17)
国务院办公厅关于同意建立城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度的函 ·····	(19)
中华人民共和国水利部令(第 50 号)·····	(21)
水利部关于修改部分规章的决定 ·····	(22)
国家统计局令(第 25 号)·····	(22)
知识产权(专利)密集型产业统计分类(2019) ·····	(22)
国家统计局令(第 26 号)·····	(30)
体育产业统计分类(2019) ·····	(30)
发展改革委 水利部关于印发《国家节水行动方案》的通知 ·····	(39)
国家节水行动方案 ·····	(39)
发展改革委关于修订《长江经济带绿色发展专项中央预算内投资管理暂行办法》的通知 ·····	(45)
长江经济带绿色发展专项中央预算内投资管理暂行办法 ·····	(45)
工业和信息化部 广电总局 中央广电总台关于印发《超高清视频产业发展行动计划 (2019—2022 年)》的通知 ·····	(49)
超高清视频产业发展行动计划(2019—2022 年) ·····	(49)
财政部 税务总局 中央宣传部关于继续实施文化体制改革中经营性文化事业单位转制为 企业若干税收政策的通知 ·····	(53)

财政部 税务总局 人力资源社会保障部 国务院扶贫办关于进一步支持和促进重点群体  
创业就业有关税收政策的通知 ..... (55)

财政部关于印发《农村综合改革转移支付管理办法》的通知 ..... (56)

农村综合改革转移支付管理办法 ..... (57)

水利部关于修订印发水利标准化工作管理办法的通知 ..... (58)

水利标准化工作管理办法 ..... (59)

应急部关于认真贯彻落实《安全评价检测检验机构管理办法》的通知 ..... (63)

应急部 公安部 最高人民法院 最高人民检察院关于印发《安全生产行政执法与刑事司法  
衔接工作办法》的通知 ..... (67)

安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法 ..... (67)

市场监管总局 发展改革委 公安部 人力资源社会保障部 税务总局关于持续深化压缩企业  
开办时间的意见 ..... (71)

铁路局关于印发《铁路建设工程质量安全监督机构和人员考核管理办法》的通知 ..... (74)

铁路建设工程质量安全监督机构和人员考核管理办法 ..... (74)

中华人民共和国国务院任免人员 ..... (76)

# GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

General Office of the State Council Aug 10, 2019 Issue No.22 (Serial No.1669)

---

## CONTENTS

Address at the National Teleconference on Deepening Reforms to Streamline Administration, Delegate Powers, Improve Regulation and Strengthen Services and Optimizing Business Environment.....	Li Keqiang (6)
The General Office of the Central Committee of the CPC and the General Office of the State Council Print and Issue the Program for the System of Protection and Restoration of Natural Forests.....	(14)
Letter of the General Office of the State Council on Approving the Establishment of an Inter-ministry Joint Conference System for Improving and Enhancing Consumption Systems and Mechanisms.....	(17)
Letter of the General Office of the State Council on Approving the Establishment of an Inter-ministry Joint Conference System for Promoting Urbanization and Integrated Urban and Rural Development.....	(19)
Decree of the Ministry of Water Resources of the People's Republic of China (No. 50).....	(21)
Decision of the Ministry of Water Resources on Amending Certain Rules.....	(22)
Decree of the National Bureau of Statistics (No. 25).....	(22)
Classifications of Statistics of Intellectual Property (Patent) Intensive Industries (2019).....	(22)
Decree of the National Bureau of Statistics (No. 26).....	(30)
Classifications of Statistics of Sports Industries (2019).....	(30)
Circular of the National Development and Reform Commission and the Ministry of Water Resources on Printing and Issuing the National Action Plan for Water Conservation.....	(39)
National Action Plan for Water Conservation.....	(39)



Circular of the National Development and Reform Commission on Revising the Interim Measures for Administration of Special Investment Projects within the Central Budget in the Green Development of the Yangtze River Economic Belt.....	(45)
Interim Measures for Administration of Special Investment Projects within the Central Budget in the Green Development of the Yangtze River Economic Belt.....	(45)
Circular of the Ministry of Industry and Information Technology, the National Radio and Television Administration and the China Media Group on Printing and Issuing the Action Plan for the Development of Ultra-High-Definition Video Industry (2019-2022).....	(49)
Action Plan for the Development of Ultra-High-Definition Video Industry (2019-2022).....	(49)
Circular of the Ministry of Finance, the State Administration of Taxation and the Publicity Department of the CCCPC on Continuing to Implement Certain Taxation Policies Regarding Profit-making Cultural Institutions Transformed into Enterprises in the Reform of the Cultural System.....	(53)
Circular of the Ministry of Finance, the State Administration of Taxation, the Ministry of Human Resources and Social Security and the State Council Leading Group Office of Poverty Alleviation and Development on Relevant Taxation Policies for Further Supporting and Promoting Entrepreneurship and Employment of Major Social Groups.....	(55)
Circular of the Ministry of Finance on Printing and Issuing the Measures for Administration of Transfer Payments in the Comprehensive Rural Reforms.....	(56)
Measures for Administration of Transfer Payments in the Comprehensive Rural Reforms.....	(57)
Circular of the Ministry of Water Resources on Revising, Printing and Issuing the Measures for Administration of Water Conservancy Standardization.....	(58)
Measures for Administration of Water Conservancy Standardization.....	(59)
Circular of the Ministry of Emergency Management on Earnestly Implementing the Measures for Administration of Safety Assessment, Testing and Inspection Institutions.....	(63)
Circular of the Ministry of Emergency Management, the Ministry of Public Security, the Supreme People's Court and the Supreme People's Procuratorate on Printing and Issuing the Measures for the Work of Connecting the Administrative Law Enforcement on Work Safety and the Criminal Justice.....	(67)
Measures for the Work of Connecting the Administrative Law Enforcement on Work Safety and the Criminal Justice.....	(67)
Opinions of the State Administration for Market Regulation, the National Development and Reform Commission, the Ministry of Public Security, the Ministry of Human Resources and Social Security and the State Administration of Taxation on Further Reducing the Length of Time for Starting Businesses.....	(71)

Circular of the National Railway Administration on Printing and Issuing the Measures  
for Administration of the Quality and Safety Supervision Institutions of Railway  
Construction Projects and Related Personnel Assessment.....(74)  
Measures for Administration of the Quality and Safety Supervision Institutions of  
Railway Construction Projects and Related Personnel Assessment.....(74)

Appointments and Removals Made by the State Council of the People’s Republic of  
China.....(76)

The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version  
being official.

Edited and Published by the General Office of the  
State Council of the People's Republic of China  
P. O. Box 1741 Beijing, China Post Code:100017  
Contact Tel: (010) 66012399  
Domestic Distributor: Newspapers and Periodicals  
Distribution Bureau of Beijing  
Overseas Distributor: China International Book  
Trading Corporation  
Subscription: Post Offices Nationwide

Printed by the Printing House of the General Office  
of the State Council  
Published on 10th, 20th, 30th of Each Month  
International Journal No.: ISSN1004-3438  
Domestic Journal No.: CN11-1611/D  
Domestic Subscription No.: 2-2  
Overseas Subscription No.: T311  
Copy Rate: RMB 2.50 Yuan  
Annual Subscription: RMB 90.00 Yuan

# 在全国深化“放管服”改革 优化营商环境电视电话会议上的讲话

李 克 强

(2019 年 6 月 25 日)

推进“放管服”改革，优化营商环境，对于保持我国经济平稳运行、促进经济社会健康发展具有重要意义，我们每年都要就此主题召开一次全国性的电视电话会议。这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，回顾过去一年“放管服”改革和优化营商环境工作情况，部署下一阶段工作任务。

## 一、深入推进“放管服”改革，着力优化营商环境

经济社会发展的动力，源于市场主体的活力和社会创造力，这很大程度上取决于营商环境。营商环境是发展的体制性、制度性安排，其优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。通过深化“放管服”改革来优化营商环境，从根本上说就是解放和发展生产力。近些年，面对错综复杂的国际形势和国内经济下行压力，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们始终保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，深入贯彻新发展理念，大力度深化改革扩大开放，其中一个关键性举措就是持续推进“放管服”改革。这实际上是一场刀刃向内的政府自我革命，旨在重塑政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。

几年来，我们不断放宽市场准入，大幅削减行政审批事项，彻底终结非行政许可审批，全面改革商事制度，实行全国统一的市场准入负面清单制度；全面实施“双随机、一公开”监管，加强信用体系建设；优化政务服务，提升服务效率。同时，将“放管服”改革与大规模减税降费，特别是由点到面推开的“营改增”结合起来；与对中小企业实行普惠性优惠政策、清理涉企收费和降低融资、用能、上网、物流等成本结合起来；与实施创新驱动发展战略、广泛开展大众创业万众创新结合起来，协同发力，有效激发了市场主体活力和社会创造力；同时，随着我国营商环境不断改善，国际营商环境排名大幅上升，增强了对外资的吸引力。这些对于扩大就业、推进经济转型升级、实现经济稳中向好起到了关键支撑作用。这几年地方在推动经济发展中，逐步把注意力更多放在推进“放管服”改革、优化营商环境上，更大激发市场主体的活力。通过刚才几位省政府主要负责同志的发言可以看到，地方结合实际积极探索，推出了许多独具特色、深受企业和群众欢迎的好经验好做法。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，深化“放管服”改革、转变政府职能的成效仍是初步的，优化营商环境还要付出艰苦努力。目前各种市场准入限制、审批许可、不合理的管

理措施还是较多，影响企业投资兴业和群众创业创新。市场监管不公、检查任性、执法不力等问题依然突出，一些领域竞争不公平、市场秩序混乱，假冒伪劣、坑蒙拐骗等问题仍然存在。公共服务也有不少短板，一些政府和部门服务意识不强、办事效率不高，工作拖沓敷衍、推诿扯皮，企业和群众意见较多。我们到基层，还是能听到有各种各样的反映。我国营商环境与国际先进水平相比仍有较大差距，有些指标排名还比较靠后。在当前国际形势特别是国际经贸环境发生深刻变化的情况下，我们要提高国际竞争力，要保持和增强引资吸引力，就必须在深化“放管服”改革上有更大突破，在优化营商环境上有更大进展。

今年我国发展面临的环境更加严峻复杂，可以预料和难以预料的风险挑战更多。对此，党中央、国务院作出一系列重要决策部署。今年以来，我国经济运行总体平稳，发展中的积极因素在增加，但是不确定不稳定因素也在增加，特别是外部环境挑战上升成为最大的不确定因素，我国经济平稳运行的态势还不稳固，面临新的下行压力。应对这些风险挑战，根本上是办好我们自己的事，保持经济平稳运行。怎么保持平稳运行？过去 40 多年我国发展取得举世瞩目的伟大成就，关键靠的是改革开放。实现把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标，更离不开改革开放。改革开放事关中华民族长远和根本利益，不管世界风云如何变幻、形势如何复杂，不管国内发展遇到什么样的困难和挑战，我们都必须坚定不移把改革开放推向前进，通过改革开放来激发市场主体的活力，把亿万人民群众的积极性创造性调动起来，把国内近 14 亿人口的巨大市场潜力挖掘出来。深化“放管服”改革和优化营商环境是改革开放的一个关键举措，是正确处理政府和市场关系的重大改革

之举，也是当前实现“六稳”、办好我们自己的事的重要举措，要坚持不懈深入推进。

深化“放管服”改革，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，认真贯彻落实中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，坚持新发展理念，推动高质量发展，建设现代化经济体系，推进政府职能深刻转变，大幅减少微观管理事务和具体审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，加强公正监管，提高政务服务能力和水平，持续优化营商环境，更大激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力，促进经济社会持续健康发展。

总结这几年“放管服”改革的经验，找准下一步继续优化营商环境的方向，要注重把握好以下两点。

一是坚持市场化、法治化、国际化原则。这是优化营商环境的努力方向。市场化就要破除不合理体制机制障碍，更大激发市场主体活力和社会创造力。市场化本身有一个过程，虽然我国社会主义市场经济体制已经初步建立，但市场体系还不健全，市场发育还不充分。要坚持市场化改革方向，让市场在资源配置中起决定性作用，加快建立健全统一开放、竞争有序的现代市场体系。顶住经济下行压力、保持经济平稳运行，政府的主要着力点还是要围着市场主体转，以权利公平、机会公平、规则公平保障公平准入，以加强公正监管促进公平竞争，以优化公共服务便利投资兴业，把市场主体的活力激发出来。法治化就要营造公开透明、公平公正的法治环境，给市场主体以稳定的预期。要做到规则公开透明，政府所有规则 and 标准原则上都应该公开，不公开是例外，让市场主体知晓并按照规则 and 标准去做。

要做到监管公平公正，在法律面前各类市场主体一律平等，政府对各类市场主体一视同仁。要依法保护各类所有制企业合法权益，让市场主体放心安心去发展创造。国际化就要持续扩大开放。中国经济已经深度融入世界经济，必须不断拓展开放领域、提升开放水平，维护以规则为基础、以世贸组织为核心的多边贸易体制，积极参与世贸组织规则的完善。我们的营商环境要与国际先进水平对标，加强与国际通行经贸规则对接，这样不仅能更多吸引外资，也有利于我们的企业在国际市场大平台上参与竞争、提高国际竞争力，实现我发展利益。

二是坚持行“简约”之道。大道至简，政简易从。反过来讲，政繁就难行。不论是放是管还是服，都要抓住“简约”这一要领。简政放权就是要该放的权放给市场和社会，这样政府可以腾出更多力量来加强事中事后监管、提供公共服务。监管也要体现“简约”的精神，把它贯彻到监管理念、规则和执法当中。我们要简政放权，但决不是放任不管，而是管的过程中要删繁就简、透明高效、便民利企。

## 二、推动简政放权向纵深发展，进一步放出活力

经过近几年不懈努力，简政放权成效明显，但还要继续深化，把该放的权彻底放出去，把该减的事项坚决减下来，把该清的障碍加快清除掉，持续为市场主体松绑、铺路。

一是进一步放宽市场准入，大力压减行政许可和整治各类变相审批。我们已经实行了全国统一的市场准入负面清单制度，但是清单事项仍然偏多，清单之外的障碍也还不少。现在中央和地方层面设定的行政许可中，还有不少是不必要的。国务院部门要带头进一步压减行政许可，今年要再取消下放一批。对保留的许可事项也要逐项明确许可范围、条件、环节等，能简化的都要

尽量简化。继续压减工业生产许可证，今年要把许可证的种类再压减一半以上。大力清理简并种类过多、划分过细的资质资格许可事项。

当前还需要引起重视、加以解决的一个突出问题是，虽然行政许可事项取消了，但是大量的备案、登记、年检、认定等部门管理措施还普遍存在，甚至有些方面还在增加，规则不透明，流程也不规范，办理起来很麻烦。还有一些管理措施带有过去计划经济色彩，比如，有企业反映，进口一些高端仪器设备、关键零部件需要办理进口环节的免税，年初就得向有关部门报额度计划，如果年中进行调整，超出计划就不能免税。这类事情还有不少。要摸清部门管理措施的底数，逐步把该减的减下来。对确需保留的要实行清单管理，并向社会公开。

二是着力打通企业开办经营和投资建设这两大重点领域的堵点。我们这几年推进“放管服”改革，包括全面推进商事制度改革，催生了大量市场主体。与2013年相比，目前我们的市场主体数量增加了一倍，达到一亿一千多万户。当然，市场主体并不会无限增长下去，在竞争中是有生有死、优胜劣汰的，有一些该退出的就退出。同时要看到，我们的市场主体确实有中国自身的特点，一亿一千多万市场主体里有7600万是个体工商户，按一家个体工商户平均两三个人就业算，加起来就容纳了2亿左右人口的就业；企业有3600多万户，其中90%是中小微企业，他们对于扩大就业、拓展内需都起到了不可替代的作用。做好“六稳”工作，首先就是稳就业，稳就业不能全靠大企业，主要还是靠大量的个体工商户和中小微企业，这是我们在稳就业方面走出的一条有效路子。过去就不了业都找政府，现在这么多的个体工商户、这么量大面广的中小微企业，对就业的确起了主要支撑作用。不仅如此，这些个体工商户、中小微企业还打通了市场



的“细微末节”，使内需更大释放出来。中国为什么对外资有吸引力，就是因为中国的市场规模大、发展潜力大。当然，大中企业特别是大型企业作为骨干支撑也很重要。所以我一直讲，大企业要顶天立地，小企业要铺天盖地；大企业是红花，个体工商户和小微企业是绿叶，红花绿叶应该交相辉映，这样才能更好释放内需潜力、激发市场活力。因此，我们要继续大力培育新的市场主体。

现在市场主体培育和发展仍面临一些问题。一个比较突出的问题是“准入不准营”的情况依然存在。企业拿了营业执照以后，往往还有很多证件要办、不能马上开业。这几年我们推行的“证照分离”改革，对解决这个问题是有成效的，下一步要继续推进，重点是“照后减证”。要进一步压减企业开办时间，今年要压减到5个工作日以内，有条件的地方压减到3个工作日。我到东部沿海的大城市看到，有的地方已经压减到1个工作日。这实际上也给政府管理提出了高标准、高要求。能够这么短时间办好营业执照，离不开信用体系的支撑。有的地方反映，现在有人拿着别人的身份证去开办企业，然后把税收、债务推到别人身上，这主要是因为我们的社会信用体系还不健全、信息公开透明度还不够。同时我们还需要完善市场主体的退出通道，促进优胜劣汰。另一个比较突出的问题是工程建设项目审批周期长、程序繁琐。近年我们采取了一系列改革措施，今年在全国全面开展工程建设项目审批制度改革，上半年要使审批时间压缩到120个工作日以内。但这在世界上还只是中等水平，有条件的地方还要进一步压缩审批时间。今年一季度投资稳定增长，但是最近两个月增幅又有所下降，我们要转变发展方式、推动经济转型升级，不能过度依赖投资，但有效投资还是必要的。扩大投资不是光靠投钱就行了，一些投资之所以不能按

时形成实物量，对经济的支撑作用不够，其中一个原因就是审批环节多、时间慢，导致项目迟迟开不了工。工程建设要考虑安全及其他必要条件，在此前提下，要通过改革缩短审批时间。这实际上也考验着政府的管理能力。

三是协同推进更大规模减税降费和“放管服”改革。实施更大规模减税降费和“放管服”改革，都是为了激发市场主体活力。前段时间我到几个省去调研，并召开了企业和地方座谈会。企业普遍反映，减税降费是我们应对风险挑战、顶住经济下行压力最直接、最公平、最普惠、最有效的办法。增值税改革从4月1日开始实施，5月份就见到了效果。尽管不同行业减税力度不一样，但是对各类所有制企业一视同仁，而且很快就到位，这对稳住上半年经济起了很大作用。我们也通过增加安排地方政府专项债券筹集资金等扩大投资，但这个投入主要是用来支持重点项目建设，在规模上不能超出地方政府可负担的债务水平，否则会给将来发展留下后遗症。而且在这种方式下，企业免不了要跑地方和部门申请资金、申请立项审批等，政策效应发挥有一个过程。相比而言，减税降费效果很直接、很明显、很公平。我也了解到，大多数企业把通过减税降费减少的成本，主要用来增投入、搞研发、稳就业，这也符合我们的政策导向。另一方面，在减税降费过程中的确出现了部分地方财政收支矛盾，有的还比较突出。今年中央政府通过多种方式筹集了1万亿元以上的资金，地方政府也采取了上缴特定国有企业利润、置换国有资产等措施。不管财政多困难，我们一定要保证减税降费落到位，决不能再增加收费项目，决不能让不合理收费抵消减税降费政策效果。一些地方政府给企业设门槛、监管不规范，实际上就是为了增加非税收入。如果一些地方不是用特定收入而是靠收费导致非税收入出现非正常增长，将冲销减税

降费效果，这很大程度上也反映出“放管服”改革还不到位。因此，减税降费要与“放管服”改革协同推进，着力清理各类审批许可事项，规范监管行为，治理各种不合理收费，形成优化营商环境的合力。

### 三、加强公正监管，切实管出公平

公平公正是中国特色社会主义的内在要求，也是社会主义市场经济的应有之义。市场经济应该是法治经济，市场机制有效运转、市场主体公平竞争才能激发活力，这些都需要保障公平、实施公正监管。

一要健全公开透明的监管规则 and 标准体系。公开透明才能有利于公平竞争。如果监管规则 and 标准秘而不宣，市场主体就会无所适从；如果标准制订得不合理、不科学，市场主体做不到，就会“绕着走”，市场竞争就可能无序；如果执法者自由裁量权太大，就必然导致寻租甚至滋生腐败。所以，有关部门要分领域抓紧制订全国统一、简明易行的监管规则 and 标准，并一定要充分公开。对那些边界宽泛、执行弹性大的监管规则 and 标准，要抓紧清理规范和修订完善。

二要创新公平公正的监管方式，严格规范行政执法。推进监管的法治化，要求改革监管方式。这几年，我们一直推行“双随机、一公开”监管，效果明显，但是也出现一些新情况，有的地方监管部门担心因未抽查到的市场主体出问题被问责，一边搞“双随机、一公开”监管，一边还在坚持传统的巡查监管，加重了企业负担，这就与改革初衷相违背了。所以要抓紧完善相关制度和工作机制，推动日常监管“双随机、一公开”全覆盖。与此同时，我们要对重点领域进行重点监管，特别是对疫苗、药品、特种设备、危险化学品等涉及到人民生命安全、社会关注度高的领域，要实行全主体、全品种、全链条的严格监管。

在推进有效监管、公正公平监管的过程中，要加强社会信用体系建设。社会上各种证明甚至是假证明曾一度满天飞、鱼龙混杂，原因之一在于我们的社会信用体系不健全。要大力推进社会信用体系建设，推行承诺制，让市场主体和公民讲诚信，自主承诺。对违背承诺、搞虚假承诺甚至坑蒙拐骗的，一经发现就要严厉惩罚。还要加快推进“互联网+监管”，不少地方都积累了好的经验，要及时加以总结推广。

三要坚持对新兴产业实行包容审慎监管。当前，我们正处在新一轮产业革命的过程中，新技术、新业态、新模式蓬勃发展、日新月异，很多是未知大于已知。对此，不能不监管，但要采取包容审慎的办法，在监管中找到新生事物发展规律，该处置的处置，该客观对待的客观对待，不简单封杀，但也决不是放任不管。这些年，电子商务、移动支付等新业态蓬勃发展，有一些问题也是在所难免的，有了问题就解决问题，该加强监管的要加强，同时更重要的是以包容审慎监管推动其健康发展。

总之，监管是一篇大文章。监管做好了，公平竞争就能得到保障，市场经济体制就更加完善，这也有利于我们的企业更好参与国际竞争。竞争是公平的、监管是公正的、市场是法治化的，就能让市场主体既有活力，也有竞争力。各级政府和有关部门都要坚持“放”和“管”两手抓，哪一手都不能松。“放”现在还是不够，该放的还要放，放出市场活力；“管”也要不断完善，该管的要管到位，管出市场公平。实际上，活力和公平是相辅相成的，公平的市场环境一定会激发出市场主体更多活力、提高其竞争力。而且这种竞争力是在公平市场下的竞争力，不是靠走捷径、找门道甚至坑蒙拐骗得来的，这样才能真正使我们市场主体的竞争力不断增强。

### 四、大力优化政府服务，努力服出便利

提供公平可及、优质高效的服务，是让人民过上好日子的必然要求，政府责无旁贷。要创新服务方式、提高服务效能，为企业发展和群众办事增便利。

一要切实增强服务意识。我们党是全心全意为人民服务的政党，我们的政府是人民的政府，这最终要体现到服务能力和水平的提升上。各级政府要主动为人民服务、主动为市场主体服务。人不是生活在真空中，对群众来说，每天开门就有柴米油盐酱醋茶这几件事；对企业来说，最关心的就是成本、盈利等事情，如果政府不把这些方面作为服务的落脚点，那为人民服务的宗旨就难以落到实处。要从企业和群众的需求出发，从他们的实际困难出发，实实在在为他们排忧解难。政府工作人员不能老是想着怎么对自己有利，门难进、脸难看，甚至吃拿卡要，这是绝对不允许的，对此我们一直在整治。从根本上讲，要增强服务意识。我到一些地方政务服务大厅调研看到，办事人员的服务意识在不断增强，他们很清楚自己的职责就是为市场主体和人民群众提供便利化服务。这是政府工作人员应有的觉悟。

二要大力提升政务服务效率。要针对群众办事来回跑、环节多材料多、政府服务效率低等问题，对政务服务的流程、方式等进行系统化改革。要加快打造全国政务服务“一张网”，在更大范围实现“一网通办”、异地可办。全国一体化在线政务服务平台是网上办事的重要支撑，当然这是个综合性平台，具体办事主要还是集中在市县等层级。现在很多地方已经实现了“一网通办”、“最多跑一次”，群众办理水电气、身份证等很多事项，都可以通过手机 APP 或在网上办理，确需现场办的再到政务大厅办，这样就大大提高了政府服务效率，也带动提高了市场运行效率。当然，在这个过程中要注意保护商业秘密和个人隐私。一些带有垄断性质的供电、供水、供

气、供暖等公用事业单位及医院、银行等服务机构，也要从方便市场主体和人民群众出发，提高服务质量和效率。比如，当前我国企业办电时间通过“放管服”改革已有了较明显的缩短，但进一步压缩仍有较大空间，还有一些机制性问题需要改革。我国电力供应能力是比较强的，现在经济有下行压力，电力需求的增长也在放缓，要开拓市场，就应该大大缩短企业获得电力的时间，提高相关政策透明度，提升办电服务水平。水气暖等的办理也都要这么做，大力推行 APP 办事、移动支付等，这方面的潜力很大。

我们一直讲，真正有效率的政府服务是“少花钱、多办事”，甚至“不花钱、办成事”，这才是真本事。在当前经济面临下行压力的情况下，必要的投资项目是要抓，要围绕短板领域和民生期盼扩大有效投资，但更重要的是要通过“放管服”改革，少花钱、不花钱把制度性、体制性等“软环境”优化，让市场主体主动增加投入、带动就业，这比政府直接干更灵敏、更稳定、更有效。因此，我们一定要在深化“放管服”改革、提高服务效能方面下更大功夫。

三要通过深化“放管服”改革有效增加公共服务供给。当前国际竞争日趋激烈，应对不断增加的外部不确定、不稳定因素，根本上还得靠把我们自己的事情办好，把市场主体的活力激发出来，把市场主体的竞争力提升上去，把市场潜力特别是内需的潜力挖掘出来。近两年，大型基础设施项目保持稳定的投资规模。大型基础设施投资对经济发展可以起到一定的带动作用，但这是需要一个过程的。服务业是个大市场。我们要更多面向民生服务等领域，培育新的经济增长点。改革开放以来，人民生活水平有了很大提高，大家对此都有切身感受。各种票证取消了，生活用品样式多了，人均住房面积也从几平米提高到几十平米。当然，还有相当一部分贫困人口，我们



要继续推进脱贫攻坚。现在我们的恩格尔系数已经下降到 30% 以内，这意味着老百姓吃穿方面的支出比重在下降。中低收入人群生活支出仍然压力不小，但中国人口众多，消费需求多样化，相当一部分人对服务的需求在快速上升。在提高人民群众生活质量、开拓服务市场上要多想办法，这方面潜力非常大。另外，新一轮产业革命的最大特点之一就是按照消费者需求进行个性化定制、多样化生产，这不光适用于产品领域，也适用于服务领域，把这个市场开拓出来，实际上也是提高人民生活水平和质量。现在许多外国企业家到中国来，并不是特别热衷参与一些大型投资项目建设，也不仅是想进入产品市场，而是希望我们更多开放服务业市场。他们对医疗服务、甚至家政服务等“末端”市场很感兴趣。这些都是面向千家万户的“毛细血管”，涉及到每个人的生活和消费，他们看到了这是一块“大肥肉”，我们自己更要挖掘和用好这块市场的潜力，一定要跟增加公共服务供给、提高供给质量结合起来。政府要加大投入，完善公共服务体系，为人民群众提供基本公共服务，保障困难群众基本生活，兜住底线。同时，要创新服务提供方式，发挥市场机制作用，引导鼓励更多社会资本进入，形成扩大供给合力，更好满足群众多样化需求。这是一篇很大的文章。

例如城镇老旧小区改造方面，居民的需求很大。许多二三十年前建设的楼房、小区标准相对不高，亟需改造水电路气，有的还需加装电梯，改善公共设施和社区服务。据估计，目前有上亿人口居住在需要改造的老旧小区，总建筑面积约 40 亿平方米，投资规模很大，这对于改善居民生活、保持房地产市场平稳运行都有好处。同时，要让老百姓特别是 2 亿多老龄人口生活得便利，配套服务也要跟上。这方面的需求很多，我国 7600 万个体工商户是怎么发展起来的，很多

是在为社区居民提供各种服务。“放管服”改革要在这方面发力，在尊重社区居民意愿的基础上，加强各级政府引导支持，积极发挥社会力量和市场力量的作用，分城施策，大力发展养老、托幼、家政和“互联网+教育”、“互联网+医疗”等服务。这既是为人民服务，也是拓展内需潜力。

在全球化大背景下，服务业必须扩大开放，政府服务、企业服务水平都要瞄准国际先进水平来提升。市场开放后必然带来更激烈的竞争。过去我们放开产品市场，对制造业企业一开始也带来冲击，但在竞争过程中我们的企业越战越强，最终提升了自身水平，逐步从中低端向中高端迈进，我们的服务业也要在国际竞争中进一步提升质量和水平。

发展服务业、有效增加公共服务供给是我们保持经济平稳运行的一个重要举措，希望大家都重视起来，注重市场的细微末节，注重群众多样化需求，让人民过上好日子。

## 五、强化责任担当，确保“放管服”改革不断取得新成效

现在全党正在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。各地区各部门要以这次主题教育为动力，找差距、抓落实，用干事创业敢担当、为民服务解难题的实际行动，推动“放管服”改革不断深化、营商环境持续优化。

一要凝心聚力克难前行。放权比加权难，这是必然规律。管得公平、管得公正也不容易。深化“放管服”改革、转变政府职能，是刀刃向内的革命，既要调整利益格局，又要进行权责关系的重塑、管理模式的再造，还要改变许多政府工作人员多年延续的思维定势和工作习惯，面临的困难很多。各级政府及其工作人员要以“苟利社稷，不顾其身”的担当、背水一战的决心、大道至简的智慧推进改革，以专业精神、工

工匠精神把改革举措做细做实做到位。

二要扎实推动改革举措落地生根。深化“放管服”改革决不能搞形式主义、花架子。衡量改革成效，不是看开了多少会、发了多少文、提了多么响亮的口号，关键要看企业开办时间压缩了多少、投资项目审批提速了多少、市场主体负担减轻了多少、群众办事方便了多少。过去一些地方的政务服务中心，表面上把几个部门集中到一起，让老百姓来大厅办事，但到底事情能不能办、办事效率有多高并不清楚。现在确实不一样了，通过推行“互联网+政务服务”、政务公开、网上留痕等措施，老百姓办事方便了，满意度也确实提高了。各有关方面必须见真章、求实效，要把“放管服”改革、优化营商环境各项举措落实情况，作为今年国务院大督查的重点。继续用好督查奖惩这个有效办法，对成效明显的加大表扬和政策激励力度，对不作为乱作为延误改革的要严肃问责。

三要大力推进改革协同配套。当前，企业和群众反映突出的问题之一，就是部门地方之间政策不配套、行动不协同，造成不少改革举措难以落实。国务院部门要主动做好上下左右的协调配合，及时指导帮助地方解决改革中遇到的难题，消除“中梗阻”，打通改革“最后一公里”。今年要结合开展营商环境诉求处理百项行动，在这方面下更大功夫，破解一批痛点难点。

四要鼓励支持各地大胆创新。各地发展基础和条件不同，需要破解的难题、改革的侧重点也不一样，要从实际出发，积极开展差异化探索，推出更多带有本地特色的创新举措。通过这几年“放管服”改革实践，很多地方创造了好经验，

比如“一网通办”、“最多跑一次”等，群众和企业都有切身感受。但不少地方反映，很多领域对地方改革授权不到位，试点任务交给了地方，但最终审批权仍在国家部委，许多地方提出的有含金量的改革措施被砍掉了，整体改革效应难以发挥，也束缚了地方手脚。今年要进一步加大向地方放权特别是综合授权的力度，充分调动和发挥地方推进改革发展的积极性、主动性和创造性。

五要强化改革的法治保障。抓紧研究制订《优化营商环境条例》，用法治化办法把改革成果固定下来。地方也可以考虑通过制定地方性法规，将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措固化下来，形成更多不可逆的改革成果。对滞后于改革要求、不利于优化营商环境、制约新产业新业态新模式发展的有关规定，要加快清理修改。对与改革决策相抵触的行政法规、部门规章和规范性文件，要应改尽改、应废尽废。涉及到修改法律的，要与改革方案同步提出修法建议。

当前，保持经济社会持续健康发展，特别是顶住经济下行压力的任务十分艰巨。我们必须不断深化改革、扩大开放，坚定不移办好自己的事情，不断发展壮大自己，这是我们取胜的根本之道。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极进取、扎实工作，推动“放管服”改革和优化营商环境取得更大成效，为完成全年经济社会发展主要目标任务、庆祝新中国成立70周年、决胜全面建成小康社会打下更加坚实的基础。

（新华社北京2019年7月28日电）

# 中共中央办公厅 国务院办公厅

## 印发《天然林保护修复制度方案》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《天然林保护修复制度方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《天然林保护修复制度方案》全文如下。

天然林是森林资源的主体和精华，是自然界中群落最稳定、生物多样性最丰富的陆地生态系统。全面保护天然林，对于建设生态文明和美丽中国、实现中华民族永续发展具有重大意义。1998年，党中央、国务院在长江上游、黄河上中游地区及东北、内蒙古等重点国有林区启动实施了天然林资源保护工程，标志着我国林业从以木材生产为主向以生态建设为主转变。20多年来特别是党的十八大以来，我国不断加大天然林保护力度，全面停止天然林商业性采伐，实现了全面保护天然林的历史性转折，取得了举世瞩目的成就。同时，我国天然林数量少、质量差、生态系统脆弱，保护制度不健全、管护水平低等问题仍然存在。为贯彻落实党中央、国务院关于完善天然林保护制度的重大决策部署，用最严格制度、最严密法治保护修复天然林，现提出如下方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，建立全面保护、系统恢复、用途管控、权

责明确的天然林保护修复制度体系，维护天然林生态系统的原真性、完整性，促进人与自然和谐共生，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定良好生态基础。

### （二）基本原则

——坚持全面保护，突出重点。采取严格科学的保护措施，把所有天然林都保护起来。根据生态区位重要性、物种珍稀性等多种因素，确定天然林保护重点区域。实行天然林保护与公益林管理并轨，加快构建以天然林为主体的健康稳定的森林生态系统。

——坚持尊重自然，科学修复。遵循天然林演替规律，以自然恢复为主、人工促进为辅，保育并举，改善天然林分结构，注重培育乡土树种，提高森林质量，统筹山水林田湖草治理，全面提升生态服务功能。

——坚持生态为民，保障民生。积极推进国有林区转型发展，保障护林员待遇，保障林权权利人和经营主体的合法权益，确保广大林区职工和林农与全国人民同步进入全面小康社会。

——坚持政府主导，社会参与。地方各级政府承担天然林保护修复主体责任，引导和鼓励社会主体积极参与，林权权利人和经营主体依法尽责，形成全社会共抓天然林保护的新格局。

（三）目标任务。加快完善天然林保护修复制度体系，确保天然林面积逐步增加、质量持续提高、功能稳步提升。

到 2020 年, 1.3 亿公顷天然乔木林和 0.68 亿公顷天然灌木林地、未成林封育地、疏林地得到有效管护, 基本建立天然林保护修复法律制度体系、政策保障体系、技术标准体系和监督评价体系。

到 2035 年, 天然林面积保有量稳定在 2 亿公顷左右, 质量实现根本好转, 天然林生态系统得到有效恢复、生物多样性得到科学保护、生态承载力显著提高, 为美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

到本世纪中叶, 全面建成以天然林为主体的健康稳定、布局合理、功能完备的森林生态系统, 满足人民群众对优质生态产品、优美生态环境和丰富林产品的需求, 为建设社会主义现代化强国打下坚实生态基础。

## 二、完善天然林管护制度

(四) 确定天然林保护重点区域。对所有天然林实行保护, 禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。依据国土空间规划划定的生态保护红线以及生态区位重要性、自然恢复能力、生态脆弱性、物种珍稀性等指标, 确定天然林保护重点区域, 分区施策, 分别采取封禁管理, 自然恢复为主、人工促进为辅或其他复合生态修复措施。

(五) 全面落实天然林保护责任。省级政府负责落实国家天然林保护修复政策, 将天然林保护和修复目标任务纳入经济社会发展规划, 按目标、任务、资金、责任“四到省”要求认真组织实施。建立地方政府天然林保护行政首长负责制和目标责任考核制, 通过制定天然林保护规划、实施方案, 逐级分解落实天然林保护责任和修复任务。天然林保护修复实行管护责任协议书制度。森林经营单位和其他林权权利人、经营主体按协议具体落实其经营管护区域内的天然林保护修复任务。

(六) 加强天然林管护能力建设。完善天然林管护体系, 加强天然林管护站点等建设, 提高管护效率和应急处理能力。充分运用高新技术, 构建全方位、多角度、高效运转、天地一体的天然林管护网络, 实现天然林保护相关信息获取全面、共享充分、更新及时。健全天然林防火监测预警体系, 加强天然林有害生物监测、预报、防治工作。结合精准扶贫扩大天然林护林员队伍, 建立天然林管护人员培训制度。加强天然林区居民和社区共同参与天然林管护机制建设。

## 三、建立天然林用途管制制度

(七) 建立天然林休养生息制度。全面停止天然林商业性采伐。对纳入保护重点区域的天然林, 除森林病虫害防治、森林防火等维护天然林生态系统健康的必要措施外, 禁止其他一切生产经营活动。开展天然林抚育作业的, 必须编制作业设计, 经林业主管部门审查批准后实施。依托国家储备林基地建设, 培育大径材和珍贵树种, 维护国家木材安全。

(八) 严管天然林地占用。严格控制天然林地转为其他用途, 除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外, 禁止占用保护重点区域的天然林地。在不破坏地表植被、不影响生物多样性保护前提下, 可在天然林地适度发展生态旅游、休闲康养、特色种植养殖等产业。

## 四、健全天然林修复制度

(九) 建立退化天然林修复制度。根据天然林演替规律和发育阶段, 科学实施修复措施, 遏制天然林分继续退化。编制天然林修复作业设计, 开展修复质量评价, 规范天然林保护修复档案管理。对于稀疏退化的天然林, 开展人工促进、天然更新等措施, 加快森林正向演替, 逐步使天然次生林、退化次生林等生态系统恢复到一定的功能水平, 最终达到自我持续状态。强化天然中幼林抚育, 调整林木竞争关系, 促进形成地



带性顶级群落。加强生态廊道建设。鼓励在废弃矿山、荒山荒地上逐步恢复天然植被。

(十) 强化天然林修复科技支撑。组织开展天然林生长演替规律、退化天然林生态功能恢复、不同类型天然林保育和适应性经营、抚育性采伐等基础理论和关键技术科研攻关, 加强对更替、择伐、渐进、封育尤其是促进复壮等天然林修复方式的研究和示范。加快天然林保护修复科技成果转移转化, 开展技术集成与推广, 加快天然林保护修复技术标准体系建设。大力开展天然林保护修复国际合作交流, 积极引进国外先进理念和技术。

(十一) 完善天然林保护修复效益监测评估制度。制定天然林保护修复效益监测评估技术规程, 逐步完善骨干监测站建设, 指导基础监测站提升监测能力。定期发布全国和地方天然林保护修复效益监测评估报告。建立全国天然林数据库。

## 五、落实天然林保护修复监管制度

(十二) 完善天然林保护修复监管体制。加强天然林资源保护修复绩效考核监督, 加大天然林保护年度核查力度, 实行绩效管理。将天然林保护修复成效列入领导干部自然资源资产离任审计事项, 作为地方党委和政府及领导干部综合评价的重要参考。强化舆论监督, 发动群众防控天然林灾害事件, 设立险情举报专线和公众号, 制定奖励措施。对破坏天然林、损害社会公共利益的行为, 可以依法提起民事公益诉讼。

(十三) 建立天然林保护修复责任追究制。强化天然林保护修复责任追究, 建立天然林资源损害责任终身追究制。对落实天然林保护政策和部署不力、盲目决策, 造成严重后果的; 对天然林保护修复不担当、不作为, 造成严重后果的; 对破坏天然林资源事件处置不力、整改执行不到位, 造成重大影响的, 依规依纪依法严肃问责。

## 六、完善支持政策

(十四) 加强天然林保护修复基础设施建设。统筹安排国有林区林场管护用房、供电、饮水、通信等基础设施建设, 积极推进国有林区林场道路建设。加强森林管护、森林防火、有害生物防治等方面现代化基础设施和装备建设。加大对天然林保护公益林建设和后备资源培育的支持力度。

(十五) 完善天然林保护修复财政支持等政策。统一天然林管护与国家级公益林补偿政策。对集体和个人所有的天然商品林, 中央财政继续安排停伐管护补助。逐步加大对天然林抚育的财政支持力度。完善天然林资源保护工程社会保险、政策性社会性支出、停伐及相关改革奖励等补助政策。优化调整支出结构, 强化预算绩效管理。推进重点国有林区改革, 加快剥离办社会职能, 落实重点国有林区金融机构债务处理政策。调整完善森林保险制度。

(十六) 探索天然林保护修复多元化投入机制。探索通过森林认证、碳汇交易等方式, 多渠道筹措天然林保护修复资金。鼓励社会公益组织参与天然林保护修复。鼓励公民、法人和其他组织通过捐赠、资助、认养、志愿服务等方式, 从事天然林保护公益事业。鼓励地方探索重要生态区位天然商品林赎买制度。

## 七、强化实施保障

(十七) 切实加强党对天然林保护修复工作的领导。天然林保护是生态文明建设中一项具有根本性、全局性、关键性的重大任务, 地方各级党委和政府必须把天然林保护摆到突出位置, 强化总体设计和组织领导。切实加强天然林保护修复机构队伍建设, 保障天然林保护修复和管理经费。国务院林业主管部门牵头协调组织各有关部门研究解决天然林保护修复出现的新情况新问题, 重大问题及时向党中央、国务院报告。

(十八) 完善天然林保护法律制度。健全天然林保护修复法律法规，研究制定天然林保护条例。各地应当结合本地实际，制定天然林保护地方性法规、规章；已经出台天然林保护地方性法规、规章的，要根据本方案精神，做好修订工作，用最严格制度、最严密法治保护天然林资源。

(十九) 编制天然林保护修复规划。继续实施好天然林资源保护二期工程，全面总结评估天然林资源保护二期工程实施方案执行情况。研究编制全国天然林保护修复中长期规划，提出天然林保护阶段性目标、任务，进一步完善天然林保护政策和措施。各省级政府组织编制天然林保护修复规划，市、县级政府组织编制天然林保护修复实施方案，明确本行政区域天然林保护范围、目标和举措。经批准的天然林保护修复规划、实

施方案不得擅自变更。编制或者修订天然林保护修复规划、实施方案应当公示，必要时应当举行听证。

(二十) 提高全社会天然林保护意识。天然林保护是广大人民群众共同参与、共同建设、共同受益的事业，是一项长期任务，要一代代抓下去。鼓励和引导群众通过订立乡规民约、开展公益活动等方式，培育爱林护林的生态道德和行为准则。加强天然林保护科普宣传教育，充分利用互联网等各种媒体，提高公众对天然林生态、社会、文化、经济价值的认识，形成全社会共同保护天然林的良好氛围。按照国家有关规定，对在天然林保护管理事业中做出显著成绩的单位和个人给予表彰奖励。

(新华社北京 2019 年 7 月 23 日电)

## 国务院办公厅关于同意建立 完善促进消费体制机制部际联席会议制度的函

国办函〔2019〕66 号

发展改革委：

你委关于建立完善促进消费体制机制部际联席会议制度的请示收悉。经国务院同意，现函复如下：

国务院同意建立由发展改革委牵头的完善促进消费体制机制部际联席会议制度。联席会议不刻制印章，不正式行文，请按照党中央、国务院有关文件精神认真组织开展工作。

附件：完善促进消费体制机制部际联席会议制度

国务院办公厅

2019 年 7 月 15 日

## 附件

## 完善促进消费体制机制部际联席会议制度

为贯彻落实《中共中央 国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》，加强对促进消费工作的统筹协调，经国务院同意，建立完善促进消费体制机制部际联席会议（以下简称联席会议）制度。

### 一、主要职责

在党中央、国务院领导下，统筹协调促进居民消费扩大升级工作，加强消费形势监测分析，研究提出扩消费政策建议和年度重点工作安排，推动政策措施落实，协调解决工作中遇到的问题，完成党中央、国务院交办的其他事项。

### 二、成员单位

联席会议由发展改革委、中央宣传部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、卫生健康委、人民银行、海关总署、税务总局、市场监管总局、广电总局、体育总局、统计局、医保局、银保监会等 26 个部门和单位组成，发展改革委为牵头单位。

联席会议由发展改革委主要负责同志担任召集人，发展改革委、商务部、市场监管总局

有关负责同志担任副召集人，其他成员单位有关负责同志为联席会议成员（名单附后）。联席会议成员因工作变动需要调整的，由所在单位提出，联席会议确定。联席会议可根据工作需要增加成员单位。

联席会议办公室设在发展改革委，承担联席会议日常工作。联席会议设联络员，由各成员单位有关司局负责同志担任。

### 三、工作规则

联席会议根据工作需要定期或不定期召开会议，由召集人或召集人委托副召集人主持。成员单位根据工作需要可以提出召开会议的建议。研究具体工作事项时，可视情况召集部分成员单位参加会议，也可邀请有关地方、其他部门和单位以及相关专家参加会议。联席会议以纪要形式明确会议议定事项并印发有关方面。重大事项按程序向党中央、国务院请示报告。

### 四、工作要求

发展改革委要牵头做好联席会议各项工作。各成员单位要互通信息、密切配合、相互支持、形成合力，认真落实联席会议议定事项，将党中央、国务院决策部署落到实处。联席会议办公室要加强联席会议议定事项的跟踪督促落实，及时向各成员单位通报有关情况。

## 完善促进消费体制机制 部际联席会议成员名单

召 集 人：何立峰	发展改革委主任	倪 虹	住房城乡建设部副部长
副召集人：胡祖才	发展改革委副主任		长
王炳南	商务部副部长	王志清	交通运输部党组成员、 总规划师
秦宜智	市场监管总局副局长		
成 员：梁言顺	中央宣传部副部长	屈冬玉	农业农村部副部长
王 曦	科技部副部长	王晓峰	文化和旅游部党组成 员
陈肇雄	工业和信息化部副部 长	于学军	卫生健康委副主任
许甘露	公安部副部长	朱鹤新	中国人民银行副行长
高晓兵	民政部副部长	邹志武	海关总署副署长
刘 炤	司法部副部长	孙瑞标	税务总局副局长
余蔚平	财政部副部长	范卫平	广电总局副局长
张义全	人力资源社会保障部 副部长	李颖川	体育总局副局长
王广华	自然资源部副部长	毛有丰	统计局副局长
庄国泰	生态环境部副部长	陈金甫	医保局副局长
		周 亮	银保监会副主席

## 国务院办公厅关于同意建立城镇化工作暨 城乡融合发展工作部际联席会议制度的函

国办函〔2019〕67号

发展改革委：

你委关于调整建立城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度的请示收悉。经国务院同意，现函复如下：

国务院同意建立由发展改革委牵头的城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度，不再保留推进新型城镇化工作部际联席会议制度。联席会议不刻制印章，不正式行文，请按照党中央、国



院有关文件精神认真组织开展工作。

附件：城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度

国务院办公厅

2019 年 7 月 15 日

附件

## 城镇化工作暨城乡融合发展工作 部际联席会议制度

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，加快推动城镇化高质量发展和城乡融合发展，经国务院同意，建立城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议（以下简称联席会议）制度。

### 一、主要职责

在党中央、国务院领导下，统筹协调城镇化和城乡融合发展工作，研究提出政策建议和年度重点工作安排，协同推进重点任务落实，协调解决工作中遇到的问题，加强会商沟通、信息共享、监测评估。完成党中央、国务院交办的其他事项。

### 二、成员单位

联席会议由发展改革委、中央统战部、中央政法委、中央编办、中央农办、教育部、科技部、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、文化和旅游部、卫生健康委、人民银行、市场监管总局、统计局、医保局、银保监会、证监会、扶贫办、全国工商联、开发银行、农业发展银行等 28 个部门和单位组成，发展改革委为牵头单

位。

联席会议由发展改革委主要负责同志担任召集人，发展改革委有关负责同志担任副召集人，其他成员单位有关负责同志为联席会议成员（名单附后）。联席会议成员因工作变动需要调整的，由所在单位提出，联席会议确定。联席会议可根据工作需要增加成员单位。

联席会议办公室设在发展改革委，承担联席会议日常工作。办公室主任由发展改革委有关负责同志兼任。联席会议设联络员，由各成员单位有关司局负责同志担任。

### 三、工作规则

联席会议根据工作需要召开会议，原则上每年召开一次全体会议，由召集人主持或委托副召集人主持。成员单位可根据工作需要提出召开会议的建议。会议可召集部分成员单位参加，也可邀请其他有关部门、地方和相关专家参加。在会议召开之前，可召开联络员会议，研究讨论联席会议议题和需提交联席会议议定的事项。联席会议以纪要形式明确会议议定事项，并印发有关方面。重大事项按程序向党中央、国务院请示报告。

### 四、工作要求

发展改革委要牵头做好联席会议各项工作，形成高效运行的工作机制；各成员单位要互通信息、密切配合、相互支持、形成合力，认真落实联席会议议定事项，将党中央、国务院决策部署落到实处。联席会议办公室要加强跟踪督促落实，及时向各成员单位通报情况。

# 城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议成员名单

召 集 人：何立峰	发展改革委主任	黄 艳	住房城乡建设部副部长
副召集人：胡祖才	发展改革委副主任		
成 员：徐乐江	中央统战部副部长	王志清	交通运输部党组成员、总规划师
王洪祥	中央政法委副秘书长		
崔少鹏	中央编办副主任	李金早	文化和旅游部副部长
韩 俊	中央农办副主任、农业农村部副部长	于学军	卫生健康委副主任
		朱鹤新	中国人民银行副行长
孙 尧	教育部副部长	唐 军	市场监管总局副局长
徐南平	科技部副部长	李晓超	统计局副局长
孙力军	公安部副部长	陈金甫	医保局副局长
唐承沛	民政部副部长	祝树民	银保监会副主席
余蔚平	财政部副部长	方星海	证监会副主席
汤 涛	人力资源社会保障部副部长	欧青平	扶贫办副主任
		谢经荣	全国工商联副主席
赵 龙	自然资源部副部长	周清玉	开发银行副行长
赵英民	生态环境部副部长	林 立	农业发展银行副行长

## 中华人民共和国水利部令

第 50 号

《水利部关于修改部分规章的决定》已经 2019 年 4 月 18 日水利部部务会议审议通过，现予公布，自公布之日起施行。

部 长 鄂竞平

2019 年 5 月 10 日

## 水利部关于修改部分规章的决定

为了贯彻落实国务院关于减证便民、优化服务的部署要求，结合证明事项清理工作进展，水利部对部门规章进行了清理，决定修改 4 件部门规章：

一、《水利工程建设程序管理暂行规定》第七条第 3 项修改为：“3. 初步设计文件报批前，一般须由项目法人对初步设计中的重大问题组织论证。设计单位根据论证意见，对初步设计文件进行补充、修改、优化。初步设计由项目法人组织审查后，按国家现行规定权限向主管部门申报审批。”

二、删去《水利工程建设安全生产管理规定》第十一条第二款第（一）项。

三、删去《水利工程建设监理单位资质管理办法》第十一条第一款第（二）项；第一款第（五）项改为第（四）项，将其中的“监理工程师、造价工程师的资格证书和申请人同意注册证明文件”修改为“监理工程师、造价工程师的申请人同意注册证明文件”。删去第二款第（二）项。

四、删去《水利工程质量检测管理规定》第六条第一款第（二）项和第（五）项中的“检测人员的从业资格证明材料复印件”。第二款修改为：“具有乙级资质的检测单位申请甲级资质的，还需提交近三年承担质量检测业务的业绩及相关证明材料。”

同时，对有关规章的条文顺序作了相应调整。

本决定自公布之日起施行。

## 国家统计局令

### 第 25 号

《知识产权（专利）密集型产业统计分类（2019）》已经 2019 年 3 月 13 日国家统计局第 4 次常务会议通过，现予公布，自公布之日起实施。

局 长 宁吉喆

2019 年 4 月 1 日

## 知识产权(专利)密集型产业 统计分类(2019)

### 一、分类目的

为科学界定知识产权（专利）密集型产业统计范围，建立知识产权（专利）密集型产业统计监测体系，更好地服务于知识产权强国建设，根据《“十三五”国家知识产权保护和运用规划》（国发

〔2016〕86号)、《国务院关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》(国发〔2015〕71号)和《深入实施国家知识产权战略行动计划(2014—2020年)》(国办发〔2014〕64号)中有关知识产权密集型产业的发展要求,以《国民经济行业分类》(GB/T 4754—2017)为基础,制定本分类。

## 二、分类定义和范围

本分类规定的知识产权(专利)密集型产业是指发明专利密集度、规模达到规定的标准,依靠知识产权参与市场竞争,符合创新发展导向的产业集合。知识产权(专利)密集型产业的范围包括信息通信技术制造业,信息通信技术服务业,新装备制造业,新材料制造业,医药医疗产业,环保产业,研发、设计和技术服务业等七大类。

## 三、编制原则

(一)以国务院有关文件为指导。本分类主要以《“十三五”国家知识产权保护和运用规划》、《国务院关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》和《深入实施国家知识产权战略行动计划(2014—2020年)》等国务院有关文件为指导,界定知识产权(专利)密集型产业分类范围。

(二)以《国民经济行业分类》为基础。本分类依据《国民经济行业分类》(GB/T 4754—2017),对其中符合知识产权(专利)密集型产业特征的有关活动进行再分类。

(三)以推动创新发展为导向。本分类范围限定于经国务院专利行政部门实质审查、创新水平更高的发明专利,未纳入实用新型专利和外观设计专利。同时参考《战略性新兴产业分类(2018)》、《高技术产业(制造业)分类(2017)》和《高技术产业(服务业)分类(2018)》,将R&D投入强度高的行业纳入本分类范围。

(四)以国际通行的分类方法为参考。本分类借鉴了美国、欧盟等关于知识产权(专利)密集型产业的测算方法,聚焦发明专利,依据统计数据测算结果,确定产业范围和对应的行业类别。

## 四、分类方法

知识产权(专利)密集型产业至少应当具备下列条件之一:

1. 行业发明专利规模<sup>①</sup>和密集度<sup>②</sup>均高于全国平均水平;
2. 行业发明专利规模和R&D投入强度<sup>③</sup>高于全国平均水平,且属于战略性新兴产业、高技术制造业、高技术服务业;
3. 行业发明专利密集度和R&D投入强度高于全国平均水平,且属于战略性新兴产业、高技术制造业、高技术服务业。

对于工业行业,上述条件中的全国平均水平是指全国工业平均水平。

## 五、结构和编码

本分类采用线分类法和分层次编码方法,将知识产权(专利)密集型产业划分为两层,分别用阿

---

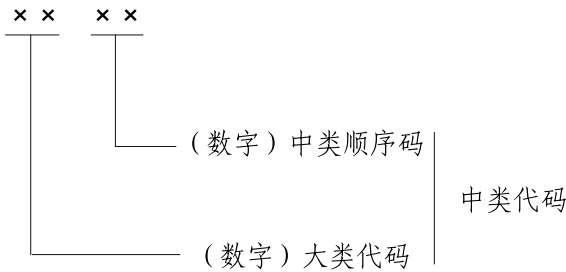
① 发明专利规模,指连续5年期间发明专利授权量之和。

② 发明专利密集度,指单位就业人员连续5年期间获得的发明专利授权量,即发明专利规模与同一时期年平均就业人员数之比。

③ R&D投入强度,指企业R&D经费支出与主营业务收入之比。R&D是指为增加知识存量(也包括有关人类、文化和社会的知识)以及设计已有知识的新应用而进行的创造性、系统性工作。

拉伯数字编码表示。第一层为大类，用 2 位数字表示，共有 7 个大类；第二层为中类，用 4 位数字表示，前两位为大类代码，共有 31 个中类。

本分类代码结构：



六、有关说明

(一) 本分类建立了与《国民经济行业分类》(GB/T 4754—2017) 的对应关系，共对应国民经济行业小类 188 个。

(二) 本分类对应《国民经济行业分类》(GB/T 4754—2017) 的具体范围和说明，参见《2017 国民经济行业分类注释》。

七、知识产权（专利）密集型产业统计分类表

大类	中类	分类名称	国民经济行业代码 (2017)	国民经济行业名称
01	0101	信息通信技术制造业	3921	通信系统设备制造
			3922	通信终端设备制造
			3940	雷达及配套设备制造
	0102	计算机制造	3913	计算机外围设备制造
			3914	工业控制计算机及系统制造
			3915	信息安全设备制造
			3919	其他计算机制造
			3931	广播电视节目制作及发射设备制造
	0103	广播电视设备制造	3932	广播电视接收设备制造
			3933	广播电视专用配件制造
			3934	专业音响设备制造
			3971	电子真空器件制造
	0104	电子器件制造	3972	半导体分立器件制造
			3973	集成电路制造
			3974	显示器件制造

大类	中类	分类名称	国民经济 行业代码 (2017)	国民经济行业名称
02	0105	电子元件及电子专用材料制造	3975	半导体照明器件制造
			3976	光电子器件制造
			3979	其他电子器件制造
			3981	电阻电容电感元件制造
			3982	电子电路制造
			3983	敏感元件及传感器制造
			3984	电声器件及零件制造
			3985	电子专用材料制造
			3989	其他电子元件制造
	0106	电子专用设备制造	3562	半导体器件专用设备制造
			3563	电子元器件与机电组件设备制造
			3569	其他电子专用设备制造
	0107	智能消费设备制造	3961	可穿戴智能设备制造
			3962	智能车载设备制造
			3963	智能无人飞行器制造
			3964	服务消费机器人制造
			3969	其他智能消费设备制造
	0108	其他电子设备制造	3990	其他电子设备制造
	信息通信技术服务业			
	0201	通信和卫星传输	6312	移动通信服务
			6331	广播电视卫星传输服务
			6339	其他卫星传输服务
	0202	互联网服务	6421	互联网搜索服务
			6422	互联网游戏服务
			6429	互联网其他信息服务
			6431	互联网生产服务平台
			6432	互联网生活服务平台
			6433	互联网科技创新平台
			6434	互联网公共服务平台
			6439	其他互联网平台
			6440	互联网安全服务
			6450	互联网数据服务
	0203	软件开发	6511	基础软件开发

大类	中类	分类名称	国民经济 行业代码 (2017)	国民经济行业名称
03	0204	信息技术服务	6512	支撑软件开发
			6513	应用软件开发
			6519	其他软件开发
			6550	信息处理和存储支持服务
			6571	地理遥感信息服务
			6572	动漫、游戏数字内容服务
			6579	其他数字内容服务
	0301	新装备制造业 通用设备制造		
			3411	锅炉及辅助设备制造
			3412	内燃机及配件制造
			3419	其他原动设备制造
			3421	金属切削机床制造
			3422	金属成形机床制造
			3423	铸造机械制造
			3424	金属切割及焊接设备制造
			3425	机床功能部件及附件制造
			3429	其他金属加工机械制造
			3431	轻小型起重设备制造
			3432	生产专用起重机械制造
			3434	连续搬运设备制造
			3441	泵及真空设备制造
			3442	气体压缩机械制造
			3443	阀门和旋塞制造
			3444	液压动力机械及元件制造
			3445	液力动力机械及元件制造
			3446	气压动力机械及元件制造
			3459	其他传动部件制造
			3461	烘炉、熔炉及电炉制造
			3463	气体、液体分离及纯净设备制造
			3464	制冷、空调设备制造
			3466	喷枪及类似器具制造
			3467	包装专用设备制造
			3474	复印和胶印设备制造

大类	中类	分类名称	国民经济行业代码 (2017)	国民经济行业名称
	0302	专用设备制造	3491	工业机器人制造
			3492	特殊作业机器人制造
			3493	增材制造装备制造
			3499	其他未列明通用设备制造业
			3511	矿山机械制造
			3515	建筑材料生产专用机械制造
			3516	冶金专用设备制造
			3521	炼油、化工生产专用设备制造
			3523	塑料加工专用设备制造
			3529	其他非金属加工专用设备制造
			3531	食品、酒、饮料及茶生产专用设备制造
			3532	农副食品加工专用设备制造
			3542	印刷专用设备制造
			3544	制药专用设备制造
			3551	纺织专用设备制造
			3572	机械化农业及园艺机具制造
			3596	交通安全、管制及类似专用设备制造
			3597	水资源专用机械制造
	0303	航空、航天器及设备制造	3599	其他专用设备制造
			3741	飞机制造
			3742	航天器及运载火箭制造
			3743	航天相关设备制造
			3744	航空相关设备制造
			3749	其他航空航天器制造
	0304	汽车与轨道设备制造	3630	改装汽车制造
			3670	汽车零部件及配件制造
			3714	高铁设备、配件制造
			3716	铁路专用设备及器材、配件制造
	0305	电气设备制造	3812	电动机制造
			3821	变压器、整流器和电感器制造
			3823	配电开关控制设备制造
			3824	电力电子元器件制造
			3825	光伏设备及元器件制造



大类	中类	分类名称	国民经济 行业代码 (2017)	国民经济行业名称
04	0306	仪器仪表设备制造	3829	其他输配电及控制设备制造
			3832	光纤制造
			3833	光缆制造
			3841	锂离子电池制造
			3844	锌锰电池制造
			3849	其他电池制造
			3871	电光源制造
			3874	智能照明器具制造
			3879	灯用电器附件及其他照明器具制造
			3891	电气信号设备装置制造
			4011	工业自动控制系统装置制造
			4012	电工仪器仪表制造
			4013	绘图、计算及测量仪器制造
			4014	实验分析仪器制造
			4015	试验机制造
			4023	导航、测绘、气象及海洋专用仪器制造
			4025	地质勘探和地震专用仪器制造
			4026	教学专用仪器制造
			4028	电子测量仪器制造
			4029	其他专用仪器制造
			4040	光学仪器制造
	0307	其他装备制造	3351	建筑、家具用金属配件制造
			3737	海洋工程装备制造
	0401	金属材料制造		
			3240	有色金属合金制造
			3051	技术玻璃制品制造
			3073	特种陶瓷制品制造
			2612	无机碱制造
			2613	无机盐制造
			2614	有机化学原料制造
	0402	非金属材料制造	2619	其他基础化学原料制造
			2624	复混肥料制造
			2631	化学农药制造
	0403	化学原料及化学制品制造		

大类	中类	分类名称	国民经济行业代码 (2017)	国民经济行业名称
05			2632	生物化学农药及微生物农药制造
			2641	涂料制造
			2642	油墨及类似产品制造
			2645	染料制造
			2651	初级形态塑料及合成树脂制造
			2659	其他合成材料制造
			2661	化学试剂和助剂制造
			2662	专项化学用品制造
			2663	林产化学产品制造
			2669	其他专用化学产品制造
			2682	化妆品制造
			2684	香料、香精制造
			2829	其他合成纤维制造
	0404	化学纤维制造		
	0501	医药制造业		
			2710	化学药品原料药制造
			2720	化学药品制剂制造
			2730	中药饮片加工
			2740	中成药生产
			2750	兽用药品制造
			2761	生物药品制造
			2762	基因工程药物和疫苗制造
			2770	卫生材料及医药用品制造
			2780	药用辅料及包装材料制造
			3581	医疗诊断、监护及治疗设备制造
			3584	医疗、外科及兽医用器械制造
			3585	机械治疗及病房护理设备制造
			3586	康复辅具制造
			3589	其他医疗设备及器械制造
06		环保产业		
			3591	环境保护专用设备制造
			4021	环境监测专用仪器仪表制造
			2666	环境污染处理专用药剂材料制造
	0603	环保相关活动	3360	金属表面处理及热处理加工

大类	中类	分类名称	国民经济 行业代码 (2017)	国民经济行业名称
07	0701	研发、设计和技术服务业	4620	污水处理及其再生利用
			7310	自然科学研究和试验发展
			7320	工程和技术研究和试验发展
			7340	医学研究和试验发展
	0702	专业化设计服务	7491	工业设计服务
			7492	专业设计服务
	0703	技术推广服务	7512	生物技术推广服务
			7513	新材料技术推广服务
			7514	节能技术推广服务
			7515	新能源技术推广服务
			7516	环保技术推广服务
			7517	三维（3D）打印技术推广服务
			7519	其他技术推广服务

## 国家统计局令

### 第 26 号

《体育产业统计分类（2019）》已经 2019 年 3 月 13 日国家统计局第 4 次常务会议通过，现予公布，自公布之日起实施。

局 长 宁吉喆

2019 年 4 月 1 日

## 体育产业统计分类(2019)

### 一、分类目的

为加快推动体育产业发展，科学界定体育产业的统计范围，建立体育产业统计调查制度，依据《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》（国发〔2014〕46号）、《国务院关于印发全民健身计划（2016—2020年）的通知》（国发〔2016〕37号）和《国务院办公厅关于加快发展健身休闲产业的指导意见》（国办发〔2016〕77号），以《国民经济行业分类》（GB/T 4754—2017）为基础，制定本分类。

二、概念界定和分类范围

体育产业是指为社会提供各种体育产品（货物和服务）和体育相关产品的生产活动的集合。分类范围包括：体育管理活动，体育竞赛表演活动，体育健身休闲活动，体育场地和设施管理，体育经纪与代理、广告与会展、表演与设计服务，体育教育与培训，体育传媒与信息服务，其他体育服务，体育用品及相关产品制造，体育用品及相关产品销售、出租与贸易代理，体育场地设施建设等 11 个大类。

三、编制原则

（一）以国务院有关文件为指导。本分类主要依据《国务院关于加强发展体育产业促进体育消费的若干意见》、《国务院关于印发全民健身计划（2016—2020 年）的通知》和《国务院办公厅关于加快发展健身休闲产业的指导意见》提出的重点任务，确定体育产业的基本范围。

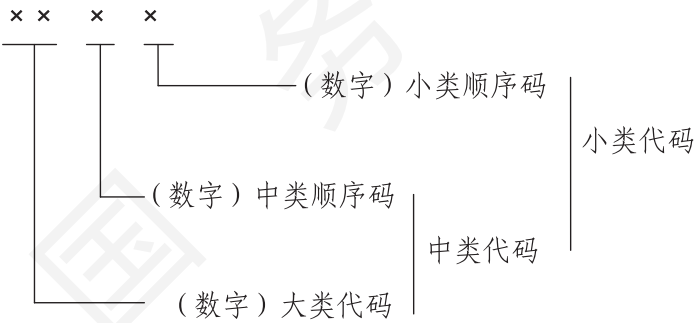
（二）以《国民经济行业分类》为基础。本分类以《国民经济行业分类》（GB/T 4754—2017）为基础，是对国民经济行业分类中符合体育产业特征的有关活动的再分类。

（三）突出我国体育活动的特点。本分类突出了我国体育活动的特点和实际发展现状，充分考虑了体育产业发展中的新业态和新模式。

四、结构和编码

本分类采用线分类法和分层次编码方法，将体育产业划分为三层，分别用阿拉伯数字编码表示。第一层为大类，用 2 位数字编码表示，共有 11 个大类；第二层为中类，用 3 位数字编码表示，前两位为大类代码，共有 37 个中类；第三层为小类，用 4 位数字编码表示，前三位为中类代码，共有 71 个小类。

代码结构：



五、有关说明

（一）本分类建立了与《国民经济行业分类》（GB/T 4754—2017）的对应关系。在国民经济行业分类中，一个行业分类仅部分活动属于一个体育产业类别的，行业代码用“\*”做标记，并在说明栏中，对带“\*”行业类别的内容作了说明。

（二）本分类对应《国民经济行业分类》（GB/T 4754—2017）的具体范围和说明，参见《2017 国民经济行业分类注释》。

六、体育产业统计分类表

代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称 (2017)
大类	中类	小类			
01	011	0110	体育管理活动	指各级政府部门体育行政事务管理机构的管理活动	9224 * 社会事务管理机构
	012	0120	体育社会组织管理活动	指体育专业团体、体育行业团体和体育基金会等的管理和服务活动	9521 * 专业性团体 9522 * 行业性团体 9530 * 基金会
	013	0130	体育保障组织管理活动		8912 体育保障组织
02			体育竞赛表演活动		
	021	0210	职业体育竞赛表演活动	指商业化、市场化的职业体育赛事活动的组织、宣传、训练, 以及职业俱乐部和运动员的展示、交流等活动。主要包括足球、篮球、排球、棒球、乒乓球、羽毛球、拳击、马拉松、围棋、电子竞技等运动项目	8911 * 体育竞赛组织
	022	0220	非职业体育竞赛表演活动	指非职业化的专业或业余运动项目比赛、训练、辅导、管理、宣传、运动队服务、运动员交流等活动, 以及赛事承办者和相应推广机构等组织的活动	8911 * 体育竞赛组织
03			体育健身休闲活动		
	031	0310	运动休闲活动		5623 体育航空运动服务 8930 健身休闲活动
	032		群众体育活动		
		0321	民族民间体育活动	指区域特色、民族民间体育 (其中包括少数民族特色体育) 以及体育非物质文化遗产的保护等活动	8840 * 文物及非物质文化遗产保护
		0322	其他群众体育活动	指由各级各类群众体育组织 (其中包括各级体育总会、基层体育俱乐部等)、体育类社会服务和文体活动机构、全民健身活动站点等提供的服务和公益性群众体育活动	8870 * 群众文体活动 8919 其他体育组织
04	033	0330	其他体育休闲活动	指体育娱乐电子游艺厅服务, 网络体育游艺、电子竞技体育娱乐活动, 游乐场体育休闲活动等	6422 * 互联网游戏服务 9012 * 电子游艺厅娱乐活动 9013 * 网吧活动 9020 * 游乐园
			体育场地和设施管理		
	041	0410	体育场馆管理		8921 体育场馆管理

代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称 (2017)
大类	中类	小类			
05	042	0420	体育服务综合体管理	指以运动健身、体育培训、体育用品销售、运动康复等体育服务为主,融合了餐饮、娱乐、文化等多项活动的综合体的管理	7222 * 商业综合体管理服务
	043	0430	体育公园及其他体育场地设施管理	指对设在社区、村庄、公园、广场等可提供体育服务的固定安装的体育器材、临时性体育场地设施和其他室外体育场地设施的管理(如全民健身路径、健身步道、拼装式游泳池),以及对体育主题公园的管理等	7850 * 城市公园管理 8929 其他体育场地设施管理
			<b>体育经纪与代理、广告与会展、表演与设计服务</b>		
	051		体育经纪与代理服务		
		0511	体育经纪人		9054 体育经纪人
		0512	体育保险经纪服务	指体育保险经纪服务	6851 * 保险经纪服务
		0513	体育中介代理服务		8991 体育中介代理服务
		0514	体育票务代理服务	指体育票务服务和体育票务代理服务	7298 * 票务代理服务
	052		体育广告与会展服务		
		0521	体育广告服务	指各类体育广告制作、发布等活动	7251 * 互联网广告服务 7259 * 其他广告服务
		0522	体育会展服务		7283 体育会展服务
	053		体育表演与设计服务		
		0531	体育表演服务		9052 体育表演服务
		0532	体育设计服务	指体育产品工业设计、体育服装设计、体育产品和服务的专业设计、体育和休闲娱乐工程设计等服务	7484 * 工程设计活动 7491 * 工业设计服务 7492 * 专业设计服务
06			<b>体育教育与培训</b>		
	061	0610	学校体育教育活动	指专业体育院校的教学活动,高、中等院校的体育运动,体育经济、体育管理等专业的教学活动,各级各类学校的体育课程教学活动,各级各类学校的校园体育教育活动	8321 * 普通小学教育 8331 * 普通初中教育 8332 * 职业初中教育 8334 * 普通高中教育 8336 * 中等职业学校教育 8341 * 普通高等教育
	062	0620	体育培训		8391 * 职业技能培训 8392 体校及体育培训 8399 * 其他未列明教育
07			<b>体育传媒与信息服务</b>		

代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称 (2017)
大类	中类	小类			
08	071	0710	体育出版物出版服务	指体育类图书、报纸、期刊、音像制品、电子出版物出版和数字出版服务	8621 * 图书出版 8622 * 报纸出版 8623 * 期刊出版 8624 * 音像制品出版 8625 * 电子出版物出版 8626 * 数字出版 8629 * 其他出版业
	072	0720	体育影视及其他传媒服务	指体育新闻的采访、编辑和发布服务, 体育广播、电视、电影等传媒节目的制作与播出以及体育摄影服务等	8060 * 摄影扩印服务 8610 * 新闻业 8710 * 广播 8720 * 电视 8730 * 影视节目制作
	073	0730	互联网体育服务	指互联网体育健身与赛事服务平台, 体育 APP 应用, 以及互联网体育信息发布、体育网络视听、体育网络直播、体育大数据处理、体育物联网和“体育+互联网+其他业态”的融合发展活动等其他互联网体育服务	6422 * 互联网游戏服务 6429 * 互联网其他信息服务 6432 * 互联网生活服务平台 6450 * 互联网数据服务 6490 * 其他互联网服务
	074	0740	体育咨询		7246 体育咨询
	075	0750	体育博物馆服务	指用于展现体育历史发展过程、收藏展示体育文物、宣传体育科普知识、弘扬体育文化、传承体育精神等的博物馆	8850 * 博物馆
	076	0760	其他体育信息服务	指电子竞技数字内容服务、体育运动地理遥感信息服务和其他数字体育内容服务, 以及体育培训、赛事、健身软件和电子竞技产品制作等体育应用软件开发与经营等信息技术服务	6513 * 应用软件开发 6571 * 地理遥感信息服务 6572 * 动漫、游戏数字内容服务 6579 * 其他数字内容服务 7242 * 市场调查
			其他体育服务		
	081	0810	体育旅游服务	指观赏性体育旅游活动 (如观赏体育赛事、体育节、体育表演等内容的旅游活动), 组织体验性体育旅游活动的旅行社服务, 以体育运动为目的的旅游景区服务, 以及露营地、水上运动码头、体育特色小镇、体育产业园区等的管理服务	5531 * 客运港口 6140 露营地服务 7221 * 园区管理服务 7291 * 旅行社及相关服务 7869 * 其他游览景区管理

代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称 (2017)
大类	中类	小类			
09	082	0820	体育健康与运动康复服务	指体质测试与监测服务, 运动理疗服务, 运动康复按摩服务, 科学健身调理服务, 科学健身指导服务, 专科医院、中医院、民族医院和疗养院提供的运动创伤治疗、运动康复等服务, 运动康复辅具适配服务, 运动减控体重、运动养生保健等其他体育健康服务	8053 * 养生保健服务 8412 * 中医医院 8414 * 民族医院 8415 * 专科医院 8416 * 疗养院 8522 * 康复辅具适配服务 8992 体育健康服务
	083	0830	体育彩票服务		9041 体育彩票服务
	084	0840	体育金融与资产管理服务	指体育基金(含体育产业投资基金)管理服务, 运动意外伤害保险服务, 体育投资与资产管理服务, 体育资源与产权交易服务	6720 * 公开募集证券投资基金 6731 * 创业投资基金 6732 * 天使投资 6760 * 资本投资服务 6814 * 意外伤害保险 7212 * 投资与资产管理 7213 * 资源与产权交易服务
	085	0850	体育科技与知识产权服务	指体育科学研究服务, 运动医学和实验发展服务, 体育装备新材料研发, 体育知识产权相关服务	7320 * 工程和技术研究和试验发展 7340 * 医学研究和试验发展 7350 * 社会人文科学研究 7520 * 知识产权服务
	086	0860	其他未列明体育服务		7481 * 工程管理服务 7482 * 工程监理服务 8211 * 建筑物清洁服务 8219 * 其他清洁服务 8999 其他未列明体育
			<b>体育用品及相关产品制造</b>		
	091		体育用品及器材制造		
		0911	球类制造		2441 球类制造
		0912	冰雪器材装备及配件制造	指雪上、冰上运动项目器材装备及配件制造。主要包括滑雪类运动项目(含滑雪、北欧两项等)、滑冰类运动项目(含滑冰、花样滑冰、冰壶、冰球、雪橇运动等)的器材装备及配件制造, 其他雪上、冰上运动器材装备及配件制造	2442 * 专项运动器材及配件制造
		0913	其他体育专项运动器材及配件制造	指除冰雪器材装备外的各项竞技比赛和训练用器材及用品、相关体育场地器材设施的生产活动	2442 * 专项运动器材及配件制造
		0914	健身器材制造		2443 健身器材制造
		0915	运动防护用具制造		2444 运动防护用具制造



代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称 (2017)
大类	中类	小类			
		0916	特殊体育器械及配件制造	指武术、散打器械和用品制造, 运动枪械及其用弹制造	3329 * 其他金属工具制造 3399 * 其他未列明金属制品制造
		0917	其他体育用品制造		2449 其他体育用品制造
	092		运动车船及航空运动器材制造		
		0921	运动汽车、摩托车制造	指生产、改装运动型多用途汽车, 以及越野、山地、场地等运动摩托车制造	3630 * 改装汽车制造 3751 * 摩托车整车制造
		0922	运动船艇制造	指赛艇、皮划艇、帆船、帆板、汽艇、摩托快艇、小艇、轻舟等运动器材及辅助用品制造	3733 * 娱乐船和运动船制造
		0923	航空运动器材制造	指体育航空器运动器材及零配件制造	3749 * 其他航空航天器制造
	093		体育用相关材料制造		
		0931	运动地面用材料制造	指体育场馆的运动场地用木地板、塑胶和地胶的制造, 运动场、高尔夫场等场地用的人造草坪制造	2034 * 木地板制造 2916 运动场地用塑胶制造 2928 * 人造草坪制造
		0932	体育用新材料制造	指用于体育用品、设备、器材等的金属合金材料、高强玻璃钢、高强合成纤维、高强碳纤维、高分子复合纤维等材料的制造	2651 * 初级形态塑料及合成树脂制造 2652 * 合成橡胶制造 2653 * 合成纤维单 (聚合) 体制造 2659 * 其他合成材料制造 2829 * 其他合成纤维制造 3061 * 玻璃纤维及制品制造 3062 * 玻璃纤维增强塑料制品制造 3240 * 有色金属合金制造
	094		体育相关用品和设备制造		
		0941	运动服装制造		1811 运动机织服装制造 1821 运动休闲针织服装制造
		0942	运动鞋帽制造	指纺织面运动鞋、运动皮鞋、运动用布面胶鞋、运动用塑料鞋靴及其他运动鞋制造, 相关运动服饰制造, 不包括运动帽、游泳帽的制造	1830 * 服饰制造 1951 * 纺织面料鞋制造 1952 * 皮鞋制造 1953 * 塑料鞋制造 1954 * 橡胶鞋制造

代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称 (2017)
大类	中类	小类			
10		0943	体育场馆用设备制造	指体育计时记分系统设备制造, 体育场馆塑料座椅制造, 体育场馆灯光、音响、电子屏幕等设备制造	2140 * 塑料家具制造 3873 * 舞台及场地用灯制造 3934 * 专业音响设备制造 3939 * 应用电视设备及其他广播电视设备制造 4028 * 电子测量仪器制造 4030 * 钟表与计时仪器制造
		0944	体育智能与可穿戴装备制造	指体育场馆、健身房等场所和体育训练、竞赛、健身等活动用的智能设备和用品制造, 可穿戴运动装备制造, 运动智能无人机制造	3961 * 可穿戴智能设备制造 3963 * 智能无人飞行器制造 3969 * 其他智能消费设备制造
		0945	运动饮料与运动营养品生产	指运动功能性饮料、运动营养食品生产	1491 * 营养食品制造 1529 * 茶饮料及其他饮料制造
		0946	体育游艺娱乐用品设备制造	指供室内、桌上等游艺及娱乐场所使用的运动游乐设备(保龄球、台球、沙狐球、桌式足球等)、体育游艺器材和娱乐用品(军棋、跳棋、扑克牌等), 主要安装在室内游乐场所的电子游乐设备, 以及体育比赛用飞镖等弹射用具和汽车、火车、航空等仿真运动模型等产品的制造	2319 * 包装装潢及其他印刷 2451 * 电玩具制造 2452 * 塑胶玩具制造 2453 * 金属玩具制造 2454 * 弹射玩具制造 2459 * 其他玩具制造 2462 游艺用品及室内游艺器材制造
		0947	运动休闲车制造	指野营宿营车挂车、房车及其配件制造, 运动休闲两轮车及配件制造, 非公路休闲车及配件制造	3660 * 汽车车身、挂车制造 3761 * 自行车制造 3780 * 非公路休闲车及零配件制造
		0948	运动康复训练和恢复按摩器材制造	指运动康复训练器材、恢复按摩器材制造	3586 * 康复辅具制造 3856 * 家用美容、保健护理电器具制造
		0949	户外运动器材及其他体育相关用品制造	指户外帐篷、运动眼镜等户外运动器材制造, 体育项目用网(兜)制造, 体育奖杯和纪念证章以及其他体育相关用品制造	1782 * 绳、索、缆制造 1784 * 篷、帆布制造 3389 * 其他金属制日用品制造 3587 * 眼镜制造 3792 * 水下救捞装备制造
			体育用品及相关产品销售、出租与贸易代理		
		101	体育及相关产品销售		

代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称 (2017)
大类	中类	小类			
11		1011	体育用品及器材销售		5142 体育用品及器材批 发 5242 体育用品及器材零 售
		1012	运动服装销售	指运动及休闲服装批发、零售 服务	5132 * 服装批发 5232 * 服装零售
		1013	运动鞋帽销售	指运动鞋帽批发、零售服务	5133 * 鞋帽批发 5233 * 鞋帽零售
		1014	运动饮料与运动营养 品销售	指运动功能性饮料、运动营养 食品批发、零售服务	5126 * 营养和保健品批发 5127 * 酒、饮料及茶叶批 发 5225 * 营养和保健品零售 5226 * 酒、饮料及茶叶零 售
		1015	体育出版物销售	指体育图书、报纸、期刊、音 像、电子和数字出版物的批发、 进出口和销售服务	5143 * 图书批发 5144 * 报刊批发 5145 * 音像制品、电子和 数字出版物批发 5243 * 图书、报刊零售 5244 * 音像制品、电子和 数字出版物零售
		1016	体育游艺等其他体育 用品及相关产品销售	指台球、飞镖、沙狐球、仿真 运动模型以及游艺娱乐用品及其 他体育文化用品批发和进出口服 务，休闲运动车零售服务	5149 * 其他文化用品批发 5238 * 自行车等代步设备 零售 5249 * 其他文化用品零售
		1017	体育用品及相关产品 综合销售	指百货、超市销售中的体育及 相关产品零售服务	5211 * 百货零售 5212 * 超级市场零售
		1018	体育用品及相关产品 互联网销售	指体育用品、运动康复等器材、 器具以及运动服装鞋帽的互联网 批发和零售，体育电子商务服务	5193 * 互联网批发 5292 * 互联网零售
	102	1020	体育用品设备出租		7122 体育用品设备出租
	103	1030	体育用品及相关产品贸 易代理	指体育用品及相关产品贸易经 纪与代理活动	5181 * 贸易代理 5189 * 其他贸易经纪与代 理
	111	<b>体育场地设施建设</b>			
		1111	体育场馆建筑和装饰装 修		
		1111	体育场馆及设施建筑	指体育馆工程服务、体育及休 闲健身用房屋建设活动，以及城 市自行车骑行和健身步道、跑步 道工程建筑活动	4720 体育场馆建筑 4813 * 市政道路工程建筑
		1112	体育场馆装饰装修	指体育场馆建筑的装饰装修	5011 * 公共建筑装饰和装 修

代 码			类别名称	说 明	国民经济行业分类 代码及名称（2017）
大类	中类	小类			
	112		体育场地设施工程施工和安装		
		1121	足球场地设施工程施工	指足球场地设施工程施工	4892 * 体育场地设施工程施工
		1122	冰雪场地设施工程施工	指冰雪场地设施工程施工	4892 * 体育场地设施工程施工
		1123	其他体育场地设施工程施工	指除足球场、冰雪场之外的其他体育场地设施工程施工	4892 * 体育场地设施工程施工
		1124	体育场地设施安装		4991 体育场地设施安装

发展改革委 水利部关于  
印发《国家节水行动方案》的通知

发改环资规〔2019〕695号

各省、自治区、直辖市人民政府，中央和国家机关有关部门：

《国家节水行动方案》已经中央全面深化改革委员会审议通过，现印发实施。

发展改革委  
水利部

2019年4月15日

国家节水行动方案

为贯彻落实党的十九大精神，大力推动全社会节水，全面提升水资源利用效率，形成节水型生产生活方式，保障国家水安全，促进高质量发展，制定本行动方案。

一、重大意义

水是事关国计民生的基础性自然资源和战略

性经济资源，是生态环境的控制性要素。我国人多水少，水资源时空分布不均，供需矛盾突出，全社会节水意识不强、用水粗放、浪费严重，水资源利用效率与国际先进水平存在较大差距，水资源短缺已经成为生态文明建设和经济社会可持续发展的瓶颈制约。要从实现中华民族永续发展

和加快生态文明建设的战略高度认识节水的重要性，大力推进农业、工业、城镇等领域节水，深入推动缺水地区节水，提高水资源利用效率，形成全社会节水的良好风尚，以水资源的可持续利用支撑经济社会持续健康发展。

## 二、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持节水优先方针，把节水作为解决我国水资源短缺问题的重要举措，贯穿到经济社会发展全过程和各领域，强化水资源承载能力刚性约束，实行水资源消耗总量和强度双控，落实目标责任，聚焦重点领域和缺水地区，实施重大节水工程，加强监督管理，增强全社会节水意识，大力推动节水制度、政策、技术、机制创新，加快推进用水方式由粗放向节约集约转变，提高用水效率，为建设生态文明和美丽中国、实现“两个一百年”奋斗目标奠定坚实基础。

### (二) 基本原则

整体推进、重点突破。优化用水结构，多措并举，在各领域、各地区全面推进水资源高效利用，在地下水超采地区、缺水地区、沿海地区率先突破。

技术引领、产业培育。强化科技支撑，推广先进适用节水技术与工艺，加快成果转化，推进节水技术装备产品研发及产业化，大力培育节水产业。

政策引导、两手发力。建立健全节水政策法规体系，完善市场机制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，激发全社会节水内生动力。

加强领导、凝聚合力。加强党和政府对节水

工作的领导，建立水资源督察和责任追究制度，加大节水宣传教育力度，全面建设节水型社会。

### (三) 主要目标

到 2020 年，节水政策法规、市场机制、标准体系趋于完善，技术支撑能力不断增强，管理机制逐步健全，节水效果初步显现。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年分别降低 23% 和 20%，规模以上工业用水重复利用率达到 91% 以上，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.55 以上，全国公共供水管网漏损率控制在 10% 以内。

到 2022 年，节水型生产和生活方式初步建立，节水产业初具规模，非常规水利用占比进一步增大，用水效率和效益显著提高，全社会节水意识明显增强。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年分别降低 30% 和 28%，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.56 以上，全国用水总量控制在 6700 亿立方米以内。

到 2035 年，形成健全的节水政策法规体系和标准体系、完善的市场调节机制、先进的技术支撑体系，节水护水惜水成为全社会自觉行动，全国用水总量控制在 7000 亿立方米以内，水资源节约和循环利用达到世界先进水平，形成水资源利用与发展规模、产业结构和空间布局等协调发展的现代化新格局。

## 三、重点行动

### (一) 总量强度双控

1. 强化指标刚性约束。严格实行区域流域用水总量和强度控制。健全省、市、县三级行政区域用水总量、用水强度控制指标体系，强化节水约束性指标管理，加快落实主要领域用水指标。划定水资源承载能力地区分类，实施差别化管控措施，建立监测预警机制。水资源超载地区要制定并实施用水总量削减计划。到 2020 年，建立覆盖主要农作物、工业产品和生活服务业的

先进用水定额体系。

2. 严格用水全过程管理。严控水资源开发利用强度，完善规划和建设项目水资源论证制度，以水定城、以水定产，合理确定经济布局、结构和规模。2019 年底，出台重大规划水资源论证管理办法。严格实行取水许可制度。加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理。以县域为单元，全面开展节水型社会达标建设，到 2022 年，北方 50% 以上、南方 30% 以上县（区）级行政区达到节水型社会标准。

3. 强化节水监督考核。逐步建立节水目标责任制，将水资源节约和保护的主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，实行最严格水资源管理制度考核。完善监督考核工作机制，强化部门协作，严格节水责任追究。严重缺水地区要将节水作为约束性指标纳入政绩考核。到 2020 年，建立国家和省级水资源督察和责任追究制度。

## （二）农业节水增效

4. 大力推进节水灌溉。加快灌区续建配套和现代化改造，分区域规模化推进高效节水灌溉。结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设力度。开展农业用水精细化管理，科学合理确定灌溉定额，推进灌溉试验及成果转化。推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化、覆盖保墒等技术。加强农田土壤墒情监测，实现测墒灌溉。2020 年前，每年发展高效节水灌溉面积 2000 万亩、水肥一体化面积 2000 万亩。到 2022 年，创建 150 个节水型灌区和 100 个节水农业示范区。

5. 优化调整作物种植结构。根据水资源条件，推进适水种植、量水生产。加快发展旱作农业，实现以旱补水。在干旱缺水地区，适度压减高耗水作物，扩大低耗水和耐旱作物种植比例，选育推广耐旱农作物新品种；在地下水严重超采地区，实施轮作休耕，适度退减灌溉面积，积极

发展集雨节灌，增强蓄水保墒能力，严格限制开采深层地下水用于农业灌溉。到 2022 年，创建一批旱作农业示范区。

6. 推广畜牧渔业节水方式。实施规模养殖场节水改造和建设，推行先进适用的节水型畜禽养殖方式，推广节水型饲喂设备、机械干清粪等技术和工艺。发展节水渔业、牧业，大力推进稻渔综合种养，加强牧区草原节水，推广应用海淡水工厂化循环水和池塘工程化循环水等养殖技术。到 2022 年，建设一批畜牧节水示范工程。

7. 加快推进农村生活节水。在实施农村集中供水、污水处理工程和保障饮用水安全基础上，加强农村生活用水设施改造，在有条件的地区推动计量收费。加快村镇生活供水设施及配套管网建设与改造。推进农村“厕所革命”，推广使用节水器具，创造良好节水条件。

## （三）工业节水减排

8. 大力推进工业节水改造。完善供用水计量体系和在线监测系统，强化生产用水管理。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。支持企业开展节水技术改造及再生水回用改造，重点企业要定期开展水平衡测试、用水审计及水效对标。对超过取水定额标准的企业分类分步限期实施节水改造。到 2020 年，水资源超载地区年用水量 1 万立方米及以上的工业企业用水计划管理实现全覆盖。

9. 推动高耗水行业节水增效。实施节水管理和改造升级，采用差别水价以及树立节水标杆等措施，促进高耗水企业加强废水深度处理和达标再利用。严格落实主体功能区规划，在生态脆弱、严重缺水和地下水超采地区，严格控制高耗水新建、改建、扩建项目，推进高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中。对采用列入淘汰目录工艺、技术和装备的项目，不予批准取水许



可；未按期淘汰的，有关部门和地方政府要依法严格查处。到 2022 年，在火力发电、钢铁、纺织、造纸、石化和化工、食品和发酵等高耗水行业建成一批节水型企业。

10. 积极推行水循环梯级利用。推进现有企业和园区开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造，加快节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用。新建企业和园区要在规划布局时，统筹供排水、水处理及循环利用设施建设，推动企业间的用水系统集成优化。到 2022 年，创建 100 家节水标杆企业、50 家节水标杆园区。

#### （四）城镇节水降损

11. 全面推进节水型城市建设。提高城市节水工作系统性，将节水落实到城市规划、建设、管理各环节，实现优水优用、循环循序利用。落实城市节水各项基础管理制度，推进城镇节水改造；结合海绵城市建设，提高雨水资源利用水平；重点抓好污水再生利用设施建设与改造，城市生态景观、工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗和建筑施工等，应当优先使用再生水，提升再生水利用水平，鼓励构建城镇良性水循环系统。到 2020 年，地级及以上缺水城市全部达到国家节水型城市标准。

12. 大幅降低供水管网漏损。加快制定和实施供水管网改造建设实施方案，完善供水管网检漏制度。加强公共供水系统运行监督管理，推进城镇供水管网分区计量管理，建立精细化管理平台和漏损管控体系，协同推进二次供水设施改造和专业化管理。重点推动东北等管网高漏损地区的节水改造。到 2020 年，在 100 个城市开展城市供水管网分区计量管理。

13. 深入开展公共领域节水。缺水城市园林绿化宜选用适合本地区的节水耐旱型植被，采用喷灌、微灌等节水灌溉方式。公共机构要开展供

水管网、绿化浇灌系统等节水诊断，推广应用节水新技术、新工艺和新产品，提高节水器具使用率。大力推广绿色建筑，新建公共建筑必须安装节水器具。推动城镇居民家庭节水，普及推广节水型用水器具。到 2022 年，中央国家机关及其所属在京公共机构、省直机关及 50% 以上的省属事业单位建成节水型单位，建成一批具有典型示范意义的节水型高校。

14. 严控高耗水服务业用水。从严控制洗浴、洗车、高尔夫球场、人工滑雪场、洗涤、宾馆等行业用水定额。洗车、高尔夫球场、人工滑雪场等特种行业积极推广循环用水技术、设备与工艺，优先利用再生水、雨水等非常规水源。

#### （五）重点地区节水开源

15. 在超采地区削减地下水开采量。以华北地区为重点，加快推进地下水超采区综合治理。加快实施新型窖池高效集雨。严格机电井管理，限期关闭未经批准和公共供水管网覆盖范围内的自备水井。完善地下水监测网络，超采区内禁止工农业及服务业新增取用地下水。采取强化节水、置换水源、禁采限采、关井压田等措施，压减地下水开采量。到 2022 年，京津冀地区城镇力争全面实现采补平衡。

16. 在缺水地区加强非常规水利用。加强再生水、海水、雨水、矿井水和苦咸水等非常规水多元、梯级和安全利用。强制推动非常规水纳入水资源统一配置，逐年提高非常规水利用比例，并严格考核。统筹利用好再生水、雨水、微咸水等用于农业灌溉和生态景观。新建小区、城市道路、公共绿地等因地制宜配套建设雨水集蓄利用设施。严禁盲目扩大景观、娱乐水域面积，生态用水优先使用非常规水，具备使用非常规水条件但未充分利用的建设项目不得批准其新增取水许可。到 2020 年，缺水城市再生水利用率达到 20% 以上。到 2022 年，缺水城市非常规水利用



占比平均提高 2 个百分点。

17. 在沿海地区充分利用海水。高耗水行业和工业园区用水要优先利用海水，在离岸有居民海岛实施海水淡化工程。加大海水淡化工程自主技术和装备的推广应用，逐步提高装备国产化率。沿海严重缺水城市可将海水淡化水作为市政新增供水及应急备用的重要水源。

#### （六）科技创新引领

18. 加快关键技术装备研发。推动节水技术与工艺创新，瞄准世界先进技术，加大节水产品和技术研发，加强大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与节水技术、管理及产品的深度融合。重点支持用水精准计量、水资源高效循环利用、精准节水灌溉控制、管网漏损监测智能化、非常规水利用等先进技术及适用设备研发。

19. 促进节水技术转化推广。建立“政产学研用”深度融合的节水技术创新体系，加快节水科技成果转化，推进节水技术、产品、设备使用示范基地、国家海水利用创新示范基地和节水型社会创新试点建设。鼓励通过信息化手段推广节水产品和技术，拓展节水科技成果及先进节水技术工艺推广渠道，逐步推动节水技术成果市场化。

20. 推动技术成果产业化。鼓励企业加大节水装备及产品研发、设计和生产投入，降低节水技术工艺与装备产品成本，提高节水装备与产品质量，提升中高端品牌的差异化竞争力，构建节水装备及产品的多元化供给体系。发展具有竞争力的第三方节水服务企业，提供社会化、专业化、规范化节水服务，培育节水产业。到 2022 年，培育一批技术水平高、带动能力强的节水服务企业。

### 四、深化体制机制改革

#### （一）政策制度推动

1. 全面深化水价改革。深入推进农业水价综合改革，同步建立农业用水精准补贴。建立健

全充分反映供水成本、激励提升供水质量、促进节约用水的城镇供水价格形成机制和动态调整机制，适时完善居民阶梯水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度，进一步拉大特种用水与非居民用水的价差。

2. 推动水资源税改革。与水价改革协同推进，探索建立合理的水资源税制度体系，及时总结评估水资源税扩大试点改革经验，科学设置差别化税率体系，加大水资源税改革力度，发挥促进水资源节约的调节作用。

3. 加强用水计量统计。推进取用水计量统计，提高农业灌溉、工业和市政用水计量率。完善农业用水计量设施，配备工业及服务业取用水计量器具，全面实施城镇居民“一户一表”改造。建立节水统计调查和基层用水统计管理制度，加强对农业、工业、生活、生态环境补水四类用水户涉水信息管理。对全国规模以上工业企业用水情况进行统计监测。到 2022 年，大中型灌区渠首和干支渠口门实现取水计量。

4. 强化节水监督管理。严格实行计划用水监督管理。对重点地区、领域、行业、产品进行专项监督检查。实行用水报告制度，鼓励年用水总量超过 10 万立方米的企业或园区设立水务经理。建立倒逼机制，将用水户违规记录纳入全国统一的信用信息共享平台。到 2020 年，建立国家、省、市三级重点监控用水单位名录。到 2022 年，将年用水量 50 万立方米以上的工业和服务业用水单位全部纳入重点监控用水单位名录。

5. 健全节水标准体系。加快农业、工业、城镇以及非常规水利用等各方面节水标准制修订工作。建立健全国家和省级用水定额标准体系。逐步建立节水标准实时跟踪、评估和监督机制。到 2022 年，节水标准达到 200 项以上，基本覆盖取水定额、节水型公共机构、节水型企业、产品水效、水利用与处理设备、非常规水利用、水

回用等方面。

## （二）市场机制创新

6. 推进水权水市场改革。推进水资源使用权确权，明确行政区域取水权益，科学核定取水用户许可水量。探索流域内、地区间、行业间、用水户间等多种形式的水权交易。在满足自身用水情况下，对节约出的水量进行有偿转让。建立农业水权制度。对用水总量达到或超过区域总量控制指标或江河水量分配指标的地区，可通过水权交易解决新增用水需求。加强水权交易监管，规范交易平台建设和运营。

7. 推行水效标识建设。对节水潜力大、适用面广的用水产品施行水效标识管理。开展产品水效检测，确定水效等级，分批发布产品水效标识实施规则，强化市场监督管理，加大专项检查抽查力度，逐步淘汰水效等级较低产品。到2022年，基本建立坐便器、水嘴、淋浴器等生活用水产品水效标识制度，并扩展到农业、工业和商用设备等领域。

8. 推动合同节水管理。创新节水服务模式，建立节水装备及产品的质量评级和市场准入制度，完善工业水循环利用设施、集中建筑中水设施委托运营服务机制，在公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业、农业灌溉、供水管网漏损控制等领域，引导和推动合同节水管理。开展节水设计、改造、计量和咨询等服务，提供整体解决方案。拓展投融资渠道，整合市场资源要素，为节水改造和管理提供服务。

9. 实施水效领跑和节水认证。在用水产品、用水企业、灌区、公共机构和节水型城市开展水效领跑者引领行动。制定水效领跑者指标，发布水效领跑者名单，树立节水先进标杆，鼓励开展水效对标达标活动。持续推动节水认证工作，促进节水产品认证逐步向绿色产品认证过渡，完善相关认证结果采信机制。到2022年，遴选出50

家水效领跑者工业企业、50个水效领跑者用水产品型号、20个水效领跑者灌区以及一批水效领跑者公共机构和水效领跑者城市。

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。加强党对节水工作的领导，统筹推动节水工作。国务院有关部门按照职责分工做好相关节水工作。水利部牵头，会同发展改革委、住房城乡建设部、农业农村部等部门建立节约用水工作部际协调机制，协调解决节水工作中的重大问题。地方各级党委和政府对本辖区节水工作负总责，制定节水行动实施方案，确保节水行动各项任务完成。

（二）推动法治建设。完善节水法律法规，规范全社会用水行为。开展节约用水立法前期研究。加快制订和出台节约用水条例，到2020年力争颁布施行。各省（自治区、直辖市）要加快制定地方性法规，完善节水管理。

（三）完善财税政策。积极发挥财政职能作用，重点支持农业节水灌溉、地下水超采区综合治理、水资源节约保护、城市供水管网漏损控制、节水标准制修订、节水宣传教育等。完善助力节水产业发展的价格、投资等政策，落实节水税收优惠政策，充分发挥相关税收优惠政策对节水技术研发、企业节水、水资源保护和再利用等方面的支持作用。

（四）拓展融资模式。完善金融和社会资本进入节水领域的相关政策，积极发挥银行等金融机构作用，依法合规支持节水工程建设、节水技术改造、非常规水源利用等项目。采用直接投资、投资补助、运营补贴等方式，规范支持政府和社会资本合作项目，鼓励和引导社会资本参与有一定收益的节水项目建设和运营。鼓励金融机构对符合贷款条件的节水项目优先给予支持。

（五）提升节水意识。加强国情水情教育，逐步将节水纳入国家宣传、国民素质教育和中小

学教育活动，向全民普及节水知识。加强高校节水相关专业人才培养。开展世界水日、中国水周、全国城市节水宣传周等形式多样的主题宣传活动，倡导简约适度的消费模式，提高全民节水意识。鼓励各相关领域开展节水型社会、节水型单位等创建活动。

（六）开展国际合作。建立交流合作机制，推进国家间、城市间、企业和社团间节水合作与交流。对标国际节水先进水平，加强节水政策、管理、装备和产品制造、技术研发应用、水效标准标识及节水认证结果互认等方面的合作，开展节水项目国际合作示范。

## 发展改革委关于修订《长江经济带绿色发展专项 中央预算内投资管理暂行办法》的通知

发改基础规〔2019〕738号

上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省、湖北省、湖南省、重庆市、四川省、贵州省、云南省发展改革委：

为全面贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话精神，从生态系统整体性和长江流域系统性着眼，统筹山水林田湖草等生态要素，充分发挥中央预算内投资引领带动作用，实施好生态修复和环境保护工程，推动长江经济带共抓大保护取得实效，根据《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》（国家发展和改革委员会令2016年第45号）、《国家发展改革委关于进一步规范打捆切块项目中央预算内投资计划管理的通知》（发改投资〔2017〕1897号）等有关规定，现修订《长江经济带绿色发展专项中央预算内投资管理暂行办法》并印发你们，请按照执行。

特此通知。

发展改革委

2019年4月21日

## 长江经济带绿色发展专项 中央预算内投资管理暂行办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为全面贯彻落实习近平总书记关于深入推动长江经济带发展的重要讲话精神，进一

步规范中央预算内投资支持长江经济带绿色发展有关项目管理，提高资金使用效率，引导带动地方和社会资金，根据《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》（国家发展和改革委员会令

2016 年第 45 号) 和国家发展改革委中央预算内投资管理相关规定, 制定本办法。

**第二条** 按照党中央、国务院确定的工作重点, 遵循科学、民主、公开、公正、高效的原则, 平等对待各类投资主体。

**第三条** 本专项支持范围覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南等 11 省市, 原则上仅支持中西部 8 省市。

**第四条** 投资补助资金应用于计划新开工或续建项目, 不得用于已完工项目。

**第五条** 项目的投资补助金额原则上应一次性核定, 对于已经足额安排的项目, 不得重复申请。同一项目不得重复申请不同专项资金。

## 第二章 支持范围和补助标准

**第六条** 本专项中央预算内投资重点用于支持有利于长江经济带生态优先、绿色发展, 对保护和修复长江生态环境、改善交通条件具有重要意义的长江经济带绿色发展项目, 主要包括:

(一) 生态环境突出问题整改项目。对推动长江经济带发展领导小组办公室明确的生态环境突出问题清单中整改成效明显的地方, 予以奖励支持, 用于问题整改直接相关的投资项目。

(二) 长江生态环境污染治理“4+1”工程项目。具体包括: 船舶污水垃圾港口接收设施建设、化学品洗舱站及配套设施建设、岸电系统船载装置改造等船舶污染治理项目, 尾矿库污染治理项目, 合规化工园区污水处理设施提标改造和应急管理设施建设项目等。

(三) 绿色发展示范工程。支持地方绿色发展、生态产品价值实现机制试点示范项目, 实施区域生态环境保护修复系统工程。

(四) 长江干支流水生态环境监测项目。具体包括: 列入生态环境部长江经济带水质自动监

测能力建设方案中的断面水质自动监测相关项目, 以及入河排污口监测项目。

(五) 沿江黑臭水体整治项目。具体包括: 控污截污、溢流污染控制、雨水面源污染处理、内源治理等建设项目和再生水、雨水利用设施建设项目。

(六) 绿色交通项目。具体包括: 有效解决枢纽港口和重点港口“最后一公里”的集疏运铁路、道路连接线建设, 且所在港区规划年通过能力不小于 500 万吨、铁路连接线长度不超过 50 公里、道路连接线长度不超过 30 公里的港口集疏运通道项目, 以及必要的综合交通枢纽补短板项目。

**第七条** 本专项中央预算内投资采取直接下达投资、打捆下达、切块下达投资三种方式。

(一) 直接下达投资: 生态环境突出问题整改、化学品洗舱站及配套设施建设、尾矿库污染治理、合规化工园区污水处理设施提标改造和应急管理设施建设、绿色交通等项目;

(二) 打捆下达投资: 绿色发展示范工程;

(三) 切块下达投资: 船舶污水垃圾港口接收设施建设、岸电系统船载装置改造、长江干支流水生态环境监测、沿江黑臭水体整治等项目。

**第八条** 本专项中央预算内投资补助标准如下:

(一) 生态环境突出问题整改项目、长江生态环境污染治理“4+1”工程项目、绿色发展示范工程、长江干支流水生态环境监测项目, 对中、西部地区分别按照不超过项目总投资的 45%、60% 予以补助;

(二) 沿江黑臭水体整治项目对中、西部地区分别按照不超过项目总投资的 45%、60% 予以补助, 单个项目不超过 1 亿元;

(三) 绿色交通项目对中、西部地区分别按照不超过项目总投资的 20%、25% 予以补助,



对已承诺安排投资的东部地区续建项目按照项目总投资的 15% 予以补助，原则上单个项目投资补助不超过 2 亿元；

（四）按国家有关规定享受特殊政策的贫困地区、革命老区等特殊地区的建设项目，补助标准根据相关规定执行；

（五）以上所指项目总投资，均不包括征地拆迁费用。

### 第三章 资金申请

**第九条** 各地发展改革部门应根据本专项中央预算内投资支持范围，依托国家重大建设项目库，做好项目日常储备工作，编制三年滚动投资计划。

**第十条** 申请本专项中央预算内投资应符合以下基本条件：

（一）符合本专项规定的资金支持方向和申请程序的项目；

（二）未获得我委其他专项中央预算内投资以及其他中央资金支持的项目；

（三）纳入重大建设项目库和三年滚动投资计划，并通过投资项目在线审批监管平台完成审批、核准、备案的项目；

（四）已落实建设资金和项目用地、具备开工建设条件、能够形成当年投资的项目；

（五）具备有效监管措施保障。

**第十一条** 对于直接下达投资的项目，由项目单位提出资金申请报告，按程序报省级发展改革部门。项目单位对资金申请报告的真实性、合规性负责。省级发展改革部门对申请本专项中央预算内投资项目提出审核意见，报送国家发展改革委，省级发展改革部门对审核结果负责。

**第十二条** 对于打捆下达投资的项目，省级发展改革部门明确到具体项目后打捆上报。绿色发展示范工程，应在摸清本底、查清问题的基础

上，按照综合施策、集约高效、补齐短板的思路，编制实施方案，明确建设思路、建设目标、建设任务、具体建设项目、总投资及资金来源、效益分析等。项目单位对实施方案的真实性、合规性负责。

**第十三条** 对于切块下达投资的项目，由省级发展改革部门审核汇总后确定年度投资规模，上报年度投资需求。

**第十四条** 按照中央有关要求，严格落实国家在贫困地区安排的公益性建设项目取消县级和西部连片特困地区地市级建设资金的政策，除中央预算内补助投资外，切实落实省市级建设资金，确保项目地方投资及时到位。

**第十五条** 报送的投资计划符合地方财政承受能力和政府投资能力，不会造成地方政府隐性债务，沿江省市应合理确定地方政府建设投资任务和项目，严控债务高风险地区政府建设规模。

### 第四章 资金下达及调整

**第十六条** 对于直接下达投资的项目，国家发展改革委对资金申请报告进行审查，一次或分次下达投资计划；对于打捆、切块下达投资的项目，国家发展改革委按照年度中央预算内投资专项规模、年度建设任务等，根据省级发展改革部门上报的投资计划，一次或分次下达年度投资计划。

**第十七条** 对直接下达投资的项目，省级发展改革部门应在收文后 10 个工作日内转发下达；对于打捆、切块下达投资的项目，省级发展改革部门应在收文后 20 个工作日内分解落实到具体项目，在规定时限内将分解计划报国家发展改革委备案，并对计划分解和下达资金的合规性负责。

**第十八条** 在执行过程中，确需进行投资计

划调整的，直接下达投资的项目由国家发展改革委调整，打捆、切块下达投资的项目，如调整后项目仍在原专项内，由省级发展改革部门调整，调整结果及时报国家发展改革委备案，如调整到其他专项，由省级发展改革部门报国家发展改革委进行调整。

## 第五章 监管措施

**第十九条** 省级发展改革部门向国家发展改革委报送中央预算内投资计划时，应明确每个项目的项目（法人）单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人。项目负责人、监管责任人应分别为项目单位、日常监管直接责任单位的有关负责人。明确日常监管直接责任单位及监管责任人，应经有关单位和责任人认可。

**第二十条** 省级发展改革部门应严格执行制定的监管措施，加强项目实施过程的跟踪检查，发现问题及时整改和作出处理，按月于每月10日前将项目的开工情况、投资完成情况、工程形象进度等数据通过重大建设项目库报送国家发展改革委（涉密项目按有关要求报送）。

**第二十一条** 国家发展改革委对投资计划执行情况开展定期调度、不定期检查，督促省级发展改革部门有序推进年度投资计划实施和项目建设。对发现的问题负责督促整改，按照有关规定及时作出通报、批评或收回、扣减、暂停安排中央预算内投资等处理措施。

**第二十二条** 对上年度中央预算内投资计划执行不力、投资完成率不足50%的地方或单位，国家发展改革委在下达本年度中央预算内投资计划时适当予以核减。省级发展改革部门在分解下达年度中央预算内投资计划时可参照执行。

**第二十三条** 各级发展改革部门有下列行为之一的，国家发展改革委可根据情节，在一定时期和范围内不再受理其报送的项目，或者调减其

中央预算内投资安排规模：

（一）指令或授意项目单位提供虚假情况、骗取投资补助资金的；

（二）审核项目不严、造成投资补助资金损失的；

（三）对于打捆和切块下达投资的年度投资计划分解和安排出现严重失误的；

（四）所在地区或所属企业的项目存在较多问题且督促整改不到位的；

（五）未按要求通过投资项目在线审批监管平台报告相关项目信息的；

（六）其他违反本办法的行为。

**第二十四条** 项目单位有下列行为之一的，国家发展改革委责令其限期整改；拒不整改或整改后仍不符合要求的，核减、收回或者停止拨付投资补助资金，暂停其申报中央预算内投资，将相关信息纳入全国信用信息共享平台并在“信用中国”网站公开，根据情节轻重提请或移交有关机关依法追究有关责任人的行政或者法律责任：

（一）提供虚假情况，骗取投资补助资金的；

（二）转移、侵占或者挪用投资补助资金的；

（三）擅自改变主要建设内容和建设标准的；

（四）项目建设规模、标准和内容发生较大变化而不及时报告的；

（五）无正当理由未及时建设实施的；

（六）拒不接受依法进行的监督检查的；

（七）未按要求通过投资项目在线审批监管平台报告相关项目信息的；

（八）其他违反国家法律法规和本办法规定的行为。

## 第六章 附 则

**第二十五条** 本办法由国家发展改革委负责解释。国家发展改革委根据长江经济带战略实施情况，适时对本办法进行修订。



**第二十六条** 本办法自发布之日起施行，有效期至 2020 年 12 月 31 日。原《长江经济带绿

色发展专项中央预算内投资管理暂行办法》（发改基础规〔2018〕360 号）同时废止。

## 工业和信息化部 广电总局 中央广电总台关于 印发《超高清视频产业发展行动计划 (2019—2022 年)》的通知

工信部联电子〔2019〕56 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化、广播电视主管部门，有关单位：

现将《超高清视频产业发展行动计划（2019—2022 年）》印发你们，请结合实际认真贯彻落实。

工业和信息化部

广 电 总 局

中央广电总台

2019 年 2 月 28 日

### 超高清视频产业发展行动计划 (2019—2022 年)

超高清视频是继视频数字化、高清化之后的新一轮重大技术革新，将带动视频采集、制作、传输、呈现、应用等产业链各环节发生深刻变革。加快发展超高清视频产业，对满足人民日益增长的美好生活需要、驱动以视频为核心的行业智能化转型、促进我国信息产业和文化产业整体实力提升具有重大意义。为推动产业链核心环节向中高端迈进，加快建设超高清视频产业集群，建立完善产业生态体系，制定本行动计划。

#### 一、总体要求

##### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，深入实施创新驱动发展战略，着力推进供给侧结构性改革，充分发挥信息技术拉动中高端消费、提升人民生活品质的基础作用，夯实超高清视频产业核心基础，丰富超高清视频内容供给，提升网络传输能力，加强行业推广应用，完善公共支撑体系，全面促进我国超高清视频产业快速发展。

##### (二) 基本原则

坚持市场主导、企业主体。坚持使市场在资源配置中起决定性作用，营造良好政策环境，强化企业主体地位，促进创新要素向企业集聚，引导企业做大做强做优。

坚持系统布局、统筹推进。加强顶层设计，基于产业链各环节发展基础和不同地区发展条件，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，实现产业链上下游协同发展。

坚持整机带动、重点突破。聚焦产业发展关键薄弱环节，通过整机产品产业化，集中资源实现重点突破，带动超高清视频产业链各环节整体提升。

坚持应用牵引、融合创新。加快超高清视频与重点行业领域融合创新发展，创新业务模式，培育新市场、新业态、新服务，助力以视频为核心的行业创新升级。

坚持开放发展、合作共赢。促进国内外优势资源的整合利用，加强与海外优势地区、优势企业的业务合作，融入全球产业生态，推动超高清视频产业国际化发展。

## 二、发展目标

按照“4K 先行、兼顾 8K”的总体技术路线，大力推进超高清视频产业发展和相关领域的应用。2022 年，我国超高清视频产业总体规模超过 4 万亿元，4K 产业生态体系基本完善，8K 关键技术产品研发和产业化取得突破，形成一批具有国际竞争力的企业。超高清视频内容资源极大丰富，网络承载能力显著提高，制播、传输和监管系统建设协同推进，产业发展支撑体系基本健全，形成技术、产品、服务和应用协调发展的良好格局。

——到 2020 年，4K 摄像机、监视器、切换台等采编播专用设备形成产业化能力；符合高动态范围（HDR）、宽色域、三维声、高帧率、高色深要求的 4K 电视终端销量占电视总销量的比

例超过 40%；建立较为完善的超高清视频产业标准体系；中央广播电视总台和有条件的地方电视台开办 4K 频道，不少于 5 个省市的有线电视网络和 IPTV 平台开展 4K 直播频道传输业务和点播业务，实现超高清节目制作能力超过 1 万小时/年；4K 超高清视频用户数达 1 亿；在文教娱乐、安防监控、医疗健康、智能交通、工业制造等领域开展基于超高清视频的应用示范。

——到 2022 年，CMOS 图像传感器、光学镜头、专业视频处理芯片、编解码芯片等核心元器件取得突破，8K 前端核心设备形成产业化能力；符合 HDR、宽色域、三维声、高帧率、高色深要求的 4K 电视终端全面普及，8K 电视终端销量占电视总销量的比例超过 5%；4K 频道供给能力大幅提升，有线电视网络升级改造和监测监管系统建设不断完善，实现超高清节目制作能力超过 3 万小时/年，开展北京冬奥会赛事节目 8K 制播试验；超高清视频用户数达到 2 亿；在文教娱乐、安防监控、医疗健康、智能交通、工业制造等领域实现超高清视频的规模化应用。

## 三、重点任务

### （一）突破核心关键器件

坚持整机带动，突破超高清成像、高带宽实时传输、超高速存储、HDR 显示兼容与动态适配、三维声编解码与渲染、三维声采集、视频人脸识别、行为动态分析、医学影像诊断等关键技术，支持面向超高清视频的 SoC 核心芯片、音视频处理芯片、编解码芯片、存储芯片、图像传感器、新型显示器件等的开发和量产。加强 4K/8K 显示面板创新，发展高精密光学镜头等关键配套器件。

### （二）推动重点产品产业化

强化应用牵引，加大超高清电视关键制播设备的研发力度，支持超高清影视摄像机、极低照度摄像机等视频采集设备研发。推进超高清电视

切换台及其系统、总控和播出系统、视音频矩阵、专业调音台、专业监视器等重点制播设备产业化。支持适配超高清视频的高容量、高速率存储系统等研发应用。推动超高清电视、机顶盒、虚拟现实（增强现实）设备等产品普及，发展大屏拼接显示、电影投影机商用显示终端，加快超高清视频监控、工业相机、医疗影像等行业专用系统设备的产业化。

### （三）提升网络传输能力

发展高速光纤传输与接入、大容量路由交换、5G 通信、SDN/NFV（软件定义网络/网络功能虚拟化）等网络设备与软件系统，推进有线网络 IP 化、光纤化进程。提升通信网络的接入速率及服务质量，推进网络云化和智能化，优化网络结构，增强 IPTV 网络的承载能力，满足 4K 和 8K 视频传输的低时延、高带宽、高可靠、高安全应用需求，推动普及超高清机顶盒。加快全国有线电视网络互联互通平台建设，同步建设 4K 超高清电视监测监管系统。探索 5G 应用于超高清视频传输，实现超高清视频业务与 5G 的协同发展。

### （四）丰富超高清电视节目供给

持续推进 4K 超高清电视内容建设，创新内容生产，丰富超高清电视节目有效供给。加强 4K 超高清电视节目制作能力建设，支持体育赛事、纪录片、影视剧、文化科技等超高清电视节目制作。支持有条件的地区打造超高清电视内容制作生产基地，建设超高清电视内容集成平台。

### （五）加快行业创新应用

#### 1. 广播电视领域

加大超高清电视采集制作、总控播出、互动分发、数据中心、管理平台等系统建设投入，推动超高清电视直播频道建设。加强超高清视频点播平台建设，构建支撑超高清视频生产、聚合、分发、应用的融合业务平台。推动超高清电视在

有线电视、卫星电视、IPTV 和互联网电视的应用。

#### 2. 文教娱乐领域

推动超高清视频在游戏、动漫、电影等领域的应用，支持超高清游戏制作工具、电影拍摄和放映设备、超高清画屏等产品的研发量产。探索和推广面向家庭用户的院线准同步、个性化点播院线等创新业务模式，支持建设 4K 影院。加快超高清教育平板、投影仪、会议平板、交互智能终端等教学产品的研发及应用，推动超高清视频技术在数字博物馆、鉴真防伪、艺术鉴赏等领域的应用。

#### 3. 安防监控领域

加快推进超高清监控摄像机等的研发量产。推进安防监控系统的升级改造，支持发展基于超高清视频的人脸识别、行为识别、目标分类等人工智能算法，提升监控范围、识别效率及准确率，打造一批智能超高清安防监控应用试点。

#### 4. 医疗健康领域

加快推进超高清术野摄像机、内窥镜手术设备、术野显示器、医学影像与设备中央控制器、医学影像诊断显示器、会诊显示器等超高清产品研发及应用，推动超高清视频技术在远程医疗、手术培训、内窥镜手术、医疗影像检测等方面的广泛应用。加强超高清医疗影像与人工智能有效结合，支持医疗影像识别分析、智能会诊等智能算法研发。

#### 5. 智能交通领域

推动超高清视频技术在智能网联汽车中的应用，加强超高清车载图像传感器及车载屏幕产品研发量产，提升车辆感知能力与人机交互体验。推动超高清技术在交通管控中的应用，提升复杂环境下对车牌、车型识别的正确率。开展超高清硬件、智能算法等一体化的交通智能化试点应用。

## 6. 工业制造领域

加快超高清工业内窥镜、工业相机、生产线自动检测设备等的产业化，推动超高清视频技术在工业可视化、缺陷检测、产品组装定位引导、机器人巡检、人机协作交互等场景下的应用，围绕电子、汽车、航空航天等规模大、精度高的工业生产场景打造一批可推广的典型应用。

### （六）加强支撑服务保障

坚持标准先行，建立覆盖采集、制作、传输、呈现、应用等全产业链的超高清视频产业综合标准化体系，鼓励国家/行业标准和团体标准协同发展。建设超高清视频制造业创新中心，汇聚创新资源，开展产业前沿及关键共性技术研发，突破产业短板环节。建设超高清视频产业协同中心，开展超高清视频摄录编播系统集成与验证，解决超高清视频内容采集、制作、传输、呈现等产业链协同不足的痛点，强化产业生态体系构建服务能力。建立超高清视频产业支撑服务平台，提供标准制定、评测认证、视频制作、版权交易、知识产权保护、人才培养、国际交流合作等支撑服务。

## 四、保障措施

### （一）加强统筹协调，建立协同工作机制

建立超高清视频产业发展部门协调机制，加强协调配合和统筹规划，合力解决产业发展中重大事项和重要问题。强化从中央到地方的上下联动，建立协同工作机制，推动重大项目实施和产业链构建完善。加强跟踪研究和督促指导，做好重点领域统计监测。

### （二）加大创新力度，完善资金投入机制

聚焦超高清视频产业链中内容制作与播出、网络传输及监管、终端普及和关键设备制造等重点薄弱环节，通过设立超高清视频产业投资基金等方式，支持超高清视频产业创新发展。支持超高清视频企业与金融机构加强对接合作，通过市

场机制引导多方资本参与，加快超高清视频产业化进程。支持行业协会联合彩电企业开展彩电“汰旧换优”，加大超高清电视推广力度。

### （三）建立反哺机制，推动产业可持续发展

充分发挥超高清电视内容产业的上游拉动作用与相关设备制造业的下游促进作用，创新支持方式和渠道，缓解超高清电视内容生产高投入、低产出的资金压力，促进上游内容产业发展。研究建立下游设备制造及销售对上游节目制作的反哺机制，推动上下游产业协同共进，保障高质量节目内容供给，促进我国超高清视频产业健康可持续发展。

### （四）加快人才培养，构筑智力资源高地

采取培养和引进相结合的方式，加强超高清视频产业人才队伍建设，培养一批高端、复合型领军人才。鼓励产学研合作，支持高等学校加强超高清视频相关学科专业建设，引导职业学校培养产业发展急需的技能型人才。鼓励领军企业、行业服务机构等培养、培训高水平超高清视频产业人才队伍。

### （五）推动部省合作，加强行业应用推广

充分发挥地方积极性，调动地方资源，推进部省合作，形成发展合力。指导有条件的地区结合实际制定差异化行动方案，明确落实措施，加强组织实施。支持地方建设超高清视频产业协同中心、制造业创新中心等，打造产业创新集群，发挥示范引领和辐射带动作用。按照企业主体、市场化运作模式，在广播电视、文教娱乐、安防监控、医疗健康、智能交通、工业制造等重点领域开展试点应用，总结先进经验并向全行业推广。

### （六）发挥社团作用，深化国际交流合作

发挥产业联盟、行业协会等社会团体组织在生态体系构建、商业模式创新、团体标准制定、行业规范自律等方面的积极作用，整合优势资



源，推动全产业链协同发展。支持产业联盟等单位发布《超高清视频产业发展需求指南》，引导社会资金资源投向，支持国内外相关企业共同推动超高清视频产业发展。积极跟踪超高清视频领域国际标准化组织、行业协会以及先行国家的技

术发展趋势，拓展超高清视频产业国际交流合作渠道。坚持“引进来”和“走出去”相结合，推进国内外技术、人才、资金、市场等资源互动，实现共享机遇、共同发展、合作共赢。

## 财政部 税务总局 中央宣传部关于继续实施 文化体制改革中经营性文化事业单位 转制为企业若干税收政策的通知

财税〔2019〕16号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、党委宣传部，新疆生产建设兵团财政局，国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业和进一步支持文化企业发展两个规定的通知》（国办发〔2018〕124号）有关规定，进一步深化文化体制改革，继续推进国有经营性文化事业单位转企改制，现就继续实施经营性文化事业单位转制为企业的税收政策有关事项通知如下：

一、经营性文化事业单位转制为企业，可以享受以下税收优惠政策：

（一）经营性文化事业单位转制为企业，自转制注册之日起五年内免征企业所得税。2018年12月31日之前已完成转制的企业，自2019年1月1日起可继续免征五年企业所得税。

（二）由财政部门拨付事业经费的文化单位转制为企业，自转制注册之日起五年内对其自用房产免征房产税。2018年12月31日之前已完成转制的企业，自2019年1月1日起对其自用房产可继续免征五年房产税。

（三）党报、党刊将其发行、印刷业务及相应的经营性资产剥离组建的文化企业，自注册之日起所取得的党报、党刊发行收入和印刷收入免征增值税。

（四）对经营性文化事业单位转制中资产评估增值、资产转让或划转涉及的企业所得税、增值税、城市维护建设税、契税、印花税等，符合现行规定的享受相应税收优惠政策。

上述所称“经营性文化事业单位”，是指从事新闻出版、广播影视和文化艺术的事业单位。转制包括整体转制和剥离转制。其中，整体转制包括：（图书、音像、电子）出版社、非时政类报刊出版单位、新华书店、艺术院团、电影制片厂、电影（发行放映）公司、影剧院、重点新闻网站等整体转制为企业；剥离转制包括：新闻媒体中的广告、印刷、发行、传输网络等部分，以及影视剧等节目制作与销售机构，从事业体制中剥离出来转制为企业。

上述所称“转制注册之日”，是指经营性文化事业单位转制为企业并进行企业法人登记之日。对于经营性文化事业单位转制前已进行企业法人登记，则按注销事业单位法人登记之日，或

核销事业编制的批复之日（转制前未进行事业单位法人登记的）确定转制完成并享受本通知所规定的税收优惠政策。

上述所称“2018年12月31日之前已完成转制”，是指经营性文化事业单位在2018年12月31日及以前已转制为企业、进行企业法人登记，并注销事业单位法人登记或批复核销事业编制（转制前未进行事业单位法人登记的）。

本通知下发之前已经审核认定享受《财政部国家税务总局 中宣部关于继续实施文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业若干税收政策的通知》（财税〔2014〕84号）税收优惠政策的转制文化企业，可按本通知规定享受税收优惠政策。

二、享受税收优惠政策的转制文化企业应同时符合以下条件：

（一）根据相关部门的批复进行转制。

（二）转制文化企业已进行企业法人登记。

（三）整体转制前已进行事业单位法人登记的，转制后已核销事业编制、注销事业单位法人；整体转制前未进行事业单位法人登记的，转制后已核销事业编制。

（四）已同在职职工全部签订劳动合同，按企业办法参加社会保险。

（五）转制文化企业引入非公有资本和境外资本的，须符合国家法律法规和政策规定；变更资本结构依法应经批准的，需经行业主管部门和国有文化资产监管部门批准。

本通知适用于所有转制文化单位。中央所属转制文化企业的认定，由中央宣传部会同财政部、税务总局确定并发布名单；地方所属转制文化企业的认定，按照登记管理权限，由地方各级宣传部门会同同级财政、税务部门确定和发布名单，并按程序抄送中央宣传部、财政部和税务总局。

已认定发布的转制文化企业名称发生变更的，如果主营业务未发生变化，可持同级文化体制改革和发展工作领导小组办公室出具的同意变更函，到主管税务机关履行变更手续；如果主营业务发生变化，依照本条规定的条件重新认定。

三、经认定的转制文化企业，应按有关税收优惠事项管理规定办理优惠手续，申报享受税收优惠政策。企业应将转制方案批复函，企业营业执照，同级机构编制管理机关核销事业编制、注销事业单位法人的证明，与在职职工签订劳动合同、按企业办法参加社会保险制度的有关材料，相关部门对引入非公有资本和境外资本、变更资本结构的批准文件等留存备查，税务部门依法加强后续管理。

四、未经认定的转制文化企业或转制文化企业不符合本通知规定的，不得享受相关税收优惠政策。已享受优惠的，主管税务机关应追缴其已减免的税款。

五、对已转制企业按照本通知规定应予减免的税款，在本通知下发以前已经征收入库的，可抵减以后纳税期应缴税款或办理退库。

六、本通知规定的税收政策执行期限为2019年1月1日至2023年12月31日。企业在2023年12月31日享受本通知第一条第（一）、（二）项税收政策不满五年的，可继续享受至五年期满为止。

《财政部 国家税务总局 中宣部关于继续实施文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业若干税收政策的通知》（财税〔2014〕84号）自2019年1月1日起停止执行。

财 政 部

税 务 总 局

中央宣传部

2019年2月16日



# 财政部 税务总局 人力资源社会保障部 国务院扶贫办关于进一步支持和 促进重点群体创业就业 有关税收政策的通知

财税〔2019〕22号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、扶贫办，国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局，新疆生产建设兵团财政局、人力资源社会保障局、扶贫办：

为进一步支持和促进重点群体创业就业，现将有关税收政策通知如下：

一、建档立卡贫困人口、持《就业创业证》（注明“自主创业税收政策”或“毕业年度内自主创业税收政策”）或《就业失业登记证》（注明“自主创业税收政策”）的人员，从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年（36个月，下同）内按每户每年12000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。限额标准最高可上浮20%，各省、自治区、直辖市人民政府可根据本地区实际情况在此幅度内确定具体限额标准。

纳税人年度应缴纳税款小于上述扣减限额的，减免税额以其实际缴纳的税款为限；大于上述扣减限额的，以上述扣减限额为限。

上述人员具体包括：1. 纳入全国扶贫开发信息系统的建档立卡贫困人口；2. 在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以

上的人员；3. 零就业家庭、享受城市居民最低生活保障家庭劳动年龄内的登记失业人员；4. 毕业年度内高校毕业生。高校毕业生是指实施高等学历教育的普通高等学校、成人高等学校应届毕业的学生；毕业年度是指毕业所在自然年，即1月1日至12月31日。

二、企业招用建档立卡贫困人口，以及在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）的人员，与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，自签订劳动合同并缴纳社会保险当月起，在3年内按实际招用人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税优惠。定额标准为每人每年6000元，最高可上浮30%，各省、自治区、直辖市人民政府可根据本地区实际情况在此幅度内确定具体定额标准。城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加的计税依据是享受本项税收优惠政策前的增值税应纳税额。

按上述标准计算的税收扣减额应在企业当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税税额中扣减，当年扣减不完的，不得结转下年使用。

本通知所称企业是指属于增值税纳税人或企业所得税纳税人的企业等单位。

三、国务院扶贫办在每年 1 月 15 日前将建档立卡贫困人口名单及相关信息提供给人力资源社会保障部、税务总局，税务总局将相关信息转发给各省、自治区、直辖市税务部门。人力资源社会保障部门依托全国扶贫开发信息系统核实建档立卡贫困人口身份信息。

四、企业招用就业人员既可以适用本通知规定的税收优惠政策，又可以适用其他扶持就业专项税收优惠政策的，企业可以选择适用最优惠的政策，但不得重复享受。

五、本通知规定的税收政策执行期限为 2019 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。纳税人在 2021 年 12 月 31 日享受本通知规定税收优惠政策未满 3 年的，可继续享受至 3 年期满为止。《财政部 税务总局 人力资源社会保障部关于继续实施支持和促进重点群体创业就业有关税收政策的通知》（财税〔2017〕49 号）自 2019 年 1 月 1 日起停止执行。

本通知所述人员，以前年度已享受重点群体创业就业税收优惠政策满 3 年的，不得再享受本通知规定的税收优惠政策；以前年度享受重点群体创业就业税收优惠政策未满 3 年且符合本通知规定条件的，可按本通知规定享受优惠至 3 年期满。

各地财政、税务、人力资源社会保障部门、扶贫办要加强领导、周密部署，把大力支持和促进重点群体创业就业工作作为一项重要任务，主动做好政策宣传和解释工作，加强部门间的协调配合，确保政策落实到位。同时，要密切关注税收政策的执行情况，对发现的问题及时逐级向财政部、税务总局、人力资源社会保障部、国务院扶贫办反映。

财 政 部

税 务 总 局

人力资源社会保障部

国 务 院 扶 贫 办

2019 年 2 月 2 日

## 财政部关于印发《农村综合改革转移支付管理办法》的通知

财农〔2019〕17 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局：

为加强和规范农村综合改革转移支付使用管理，提高资金使用效益，推动落实党中央、国务院作出的有关农村综合改革发展决策部署，根据《中华人民共和国预算法》等有关规定，财政部对《中央财政农村综合改革转移支付资金管理办法》进行了修订。现将修订后的《农村综合改革转移支付管理办法》予以印发，请遵照执行。

财 政 部

2019 年 3 月 29 日

## 农村综合改革转移支付管理办法

**第一条** 为规范农村综合改革转移支付管理，提高资金使用效益，推动落实党中央、国务院有关农村综合改革发展重大决策部署，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》等有关规定，制定本办法。

**第二条** 本办法所称农村综合改革转移支付是指中央财政安排用于支持农村综合改革发展工作的专项转移支付，对地方开展相关工作给予适当补助。用于支持农村公益事业财政奖补项目建设、美丽乡村建设、村级集体经济发展、国有农场办社会职能改革和农村综合改革发展相关示范试点等工作。农村综合改革转移支付实施期限至2023年，届时根据农村综合改革情况评估确定是否继续实施和延续期限。

**第三条** 财政部负责编制农村综合改革转移支付预算，分配下达预算和工作任务，组织开展预算绩效管理工作，指导地方加强资金管理等相关工作。省级财政部门负责农村综合改革转移支付预算的分解下达、审核拨付、使用监督、预算绩效管理以及项目组织实施等工作，并对资金使用的合规性和有效性负责。

**第四条** 各地应创新农村综合改革转移支付投入和使用方式，积极采用以奖代补、民办公助、先建后补、政府与社会资本合作等方式，引导社会资金参与农村综合改革发展有关事项，放大财政资金使用效能。

**第五条** 农村综合改革转移支付的分配遵循规范、公正、公开的原则，采用因素法分配。采用的因素及权重为：乡村人口（40%）、村个数

（10%）、绩效评价结果（20%）、其他因素（30%）。

**第六条** 财政部于每年全国人民代表大会批准预算后90日内，将当年农村综合改革转移支付预算下达省级财政部门；于每年10月31日前将下一年度农村综合改革转移支付预计数提前下达省级财政部门，提前下达比例不低于70%。相关转移支付预算下达文件抄送各地财政部派出机构。

财政部在下达转移支付预算时一并下达各省农村综合改革年度重点任务和绩效目标。

**第七条** 省级财政部门接到农村综合改革转移支付预算后，应当在30日内将预算分解下达本行政区域县级以上各级政府财政部门，将转移支付分配结果抄送属地财政部派出机构。农村综合改革转移支付的支付应当按照国库集中支付制度有关规定执行。

**第八条** 省级财政部门应结合农村综合改革年度重点任务、本地农村综合改革实际情况等，安排本级相关资金，与中央下达的农村综合改革转移支付统筹使用，确保开展农村综合改革工作的资金需要。

安排用于832个贫困县脱贫攻坚期内开展整合试点的农村综合改革转移支付，按照贫困县涉农资金统筹整合相关规定执行。

**第九条** 省级及省以下财政部门应当按照相关财政规划要求，做好转移支付资金使用规划，加强与中央补助资金和有关工作任务的衔接。

**第十条** 财政部派出机构应当按照工作职责和财政部有关要求，对农村综合改革转移支付进

行监管。地方各级财政部门应加强农村综合改革转移支付管理，自觉依法接受审计监督和财政监督。

**第十一条** 省级财政部门督促资金使用单位对照绩效目标做好绩效监控，并于次年3月底前，根据财政部下达的区域绩效目标，对本省上一年度资金使用、项目建设、农村综合改革进展等情况开展绩效自评，并将绩效自评结果上报财政部。财政部根据需要组织开展专项绩效评价，并对绩效评价结果采取适当方式进行通报。

**第十二条** 省级财政部门应在资金分配、竞争立项等工作中加强绩效评价结果运用，督促省以下各级财政部门切实加强资金项目管理。

**第十三条** 各级财政部门应当加快预算执行进度，提高资金使用效益。结转结余资金按照财政部关于结转结余资金管理的规定执行。

**第十四条** 各级财政部门、有关管理部门及其工作人员在资金分配、项目安排工作中，存在违反规定分配资金、向不符合条件的单位（或项目）分配资金或擅自超出规定的范围或标准分配资金，弄虚作假或挤占、挪用、滞留资金，以及

其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

**第十五条** 省级财政部门依据本办法，结合各地工作实际，可制定有关具体管理办法，并抄送属地财政部派出机构。

**第十六条** 上划新疆生产建设兵团、中央直属垦区的农村综合改革转移支付使用管理适用本办法。

**第十七条** 本办法所称省级、各省是指省、自治区、直辖市、计划单列市和新疆生产建设兵团。属地财政部派出机构是指财政部驻各省、自治区、直辖市、计划单列市财政部派出机构。

**第十八条** 本办法自公布之日起实施。《财政部关于印发〈中央财政农村综合改革转移支付资金管理办法〉的通知》（财农〔2016〕177号）同时废止。

## 水利部关于修订印发水利标准化 工作管理办法的通知

水国科〔2019〕112号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

为贯彻落实新修订的《中华人民共和国标准化法》，进一步规范和加强水利标准化工作，结合实际，我部对《水利标准化工作管理办法》（水国科〔2003〕546号）进行了修订。现将修订后的《水利标准化工作管理办法》印发你们，请遵照执行。

水利部

2019年4月2日

# 水利标准化工作管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新治水方针和“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，有效破解水旱灾害、水资源短缺、水生态损害和水环境污染等水问题，规范水利标准化工作，根据《中华人民共和国标准化法》，结合水利行业实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称标准是指水利行业需要统一的技术要求，主要包括水资源管理、节约用水、水生态保护与修复、河湖管理、水旱灾害防御、农村水利水电、水土保持、工程建设与运行管理、水文、信息化、技术应用等领域。

水利技术标准包括国家标准、行业标准、地方标准、团体标准和企业标准。国家标准分为强制性标准和推荐性标准。法律、法规和国务院决定规定的工程建设、环境保护等领域，可以制定强制性行业标准和地方标准。水利行业标准分为强制性标准和推荐性标准。

**第三条** 本办法适用于国家标准和行业标准的编制、实施及监督管理。水利部对团体标准的制定进行规范、指导和监督。地方标准和企业标准的管理按国家有关规定执行。

**第四条** 水利标准化工作主要任务包括贯彻国家有关标准化法律法规，开展水利标准化研究，组织制定行业标准化有关政策制度、发展规划、标准体系和计划，组织编制、实施水利技术标准并进行监督。

**第五条** 编制水利技术标准应遵循“确有必要、管用实用”的原则，在科学技术研究成果和社会实践经验的基础上，深入调查论证，广泛征求意见，保证标准的科学性、规范性、时效性，提高标准质量。

**第六条** 鼓励科研机构、高等院校、社会团体和企业等参与水利标准化工作。

**第七条** 鼓励有关单位积极参加国际标准化组织及其活动，开展水利标准化对外合作与交流，推动水利技术标准在国际上的应用。

## 第二章 组织机构与职责

**第八条** 水利部国际合作与科技司是水利标准化工作的主管机构（以下简称“主管机构”）。水利部有关业务司局是有关水利技术标准的主持机构（以下简称“主持机构”）。水利技术标准编制的第一起草单位是主编单位。水利部标准化工作专家委员会是水利标准化工作的技术咨询组织。

**第九条** 主管机构主要职责是：

（一）组织制定水利标准化工作的政策制度和发展规划；

（二）组织制定水利技术标准体系；

（三）组织制定水利技术标准项目的年度计划；

（四）指导水利技术标准编制工作；

（五）对行业标准的出版发行活动进行监督管理；

（六）组织开展水利技术标准实施与监督管理；



(七) 组织开展水利技术标准国际化活动。

**第十条** 主持机构主要职责是：

(一) 向主管机构提出本专业领域标准项目年度计划建议；

(二) 负责推荐主编单位；

(三) 指导本专业领域标准编制工作，负责所主持标准的编制质量、进度和经费使用的监督管理；

(四) 主持标准工作大纲和送审稿的审查；

(五) 负责本专业领域标准的解释；

(六) 负责本专业领域标准实施监督与成效；

(七) 负责组建本专业领域专家组。

**第十一条** 主编单位主要职责是：

(一) 负责组建编制组，把关参编单位和主要起草人技术水平，落实保障措施；

(二) 组织开展标准编制工作；

(三) 全面负责标准编制的质量、进度和经费使用，确保标准的准确性和适用性；

(四) 承办标准解释；

(五) 跟踪标准实施情况。

**第十二条** 水利标准化工作专家委员会主要负责标准体系、标准项目的技术审查与论证等工作。

### 第三章 标准类别

**第十三条** 需要在全国范围内统一的水利技术要求，应当制定国家标准。对保障人身健康和生命财产安全、国家安全、生态环境安全、工程安全以及满足经济社会管理基本需要的技术要求，应当制定强制性国家标准。对满足基础通用、与强制性国家标准配套、对各有关行业起引领作用等需要的水利技术要求，可以制定推荐性国家标准。

**第十四条** 对没有国家标准，需要在水利行业内统一的技术要求，可以制定行业标准。

**第十五条** 为满足地方自然条件，适应当地

经济社会发展水平，需要在特定行政区域内统一的水利技术要求，可以制定地方标准。

**第十六条** 鼓励学会、协会、商会、联合会、产业技术联盟等社会团体协调相关市场主体共同制定满足市场和创新需求的团体标准，由本团体成员约定采用或者按照本团体的规定供社会自愿采用。

对实施效果良好，且符合国家标准、行业标准制定要求的团体标准，可申请转化为国家标准或行业标准。

**第十七条** 企业可以根据需要自行制定企业标准，或者与其他企业联合制定企业标准。

**第十八条** 推荐性国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准的技术要求不得低于强制性国家标准的相关技术要求。

鼓励社会团体制定高于推荐性标准相关技术要求的团体标准。

### 第四章 标准立项

**第十九条** 主管机构依据现行标准体系和标准复审结论，提出年度立项要求。主持机构结合业务工作需要，组织提出水利技术标准编制项目建议书（见附件1），报主管机构审核。主管机构组织标准化工作专家委员会专家对项目建议书进行评审，提出年度立项计划建议，报部批准后方可立项。

**第二十条** 对未纳入现行标准体系但属当前工作急需的标准，由主持机构在广泛调研的基础上，提出书面建议，经主管机构组织专家委员会论证和审核，报部批准后履行立项程序。

**第二十一条** 主编单位应是本专业领域内具有领先技术水平的法人单位，并具备标准编制所需的人员、设备及相关条件。参编单位应是本专业领域内具有较高技术水平的法人单位。

修订类标准应优先选择原主编单位。



**第二十二条** 标准第一起草人，应具有高级技术职称，具有较高的专业技术水平和丰富的实践经验，熟练掌握标准编写的有关规定，有较强的组织协调能力，能够解决标准编制工作中的重大技术问题。其他主要起草人应具有一定的专业技术水平和实践经验。

## 第五章 标准编制

**第二十三条** 水利技术标准编制可分为起草、征求意见、审查和报批四个阶段。等同采用或修改采用国际标准时，可采用征求意见、审查和报批三个阶段。标准的局部修订可采用审查和报批两个阶段。

制定类标准编制周期原则上不超过 2 年；修订类标准编制周期原则上不超过 1 年。

**第二十四条** 标准起草阶段主要工作包括：

（一）主编单位编写标准编制工作大纲（见附件 2）；

（二）主编单位组织召开大纲审查会，会议由主持机构主持；

（三）主编单位编写标准征求意见稿及其编制说明（见附件 3）。

**第二十五条** 标准征求意见阶段主要工作包括：

（一）主持机构办理征求意见文件，并通过纸质、网络等多种方式公开征求意见，征求意见时间不少于 1 个月。

（二）主编单位对反馈意见进行汇总处理，形成送审稿及其编制说明、意见汇总处理表（见附件 4）等送审材料，必要时应附专题报告。修订类标准应提供新旧条款对比说明。

**第二十六条** 标准审查阶段主要工作包括：

（一）主编单位组织召开送审稿审查会，会议由主持机构主持。

（二）审查内容主要包括：与国家有关法律

法规、方针政策以及相关技术标准的协调一致性；标准技术内容的必要性、成熟性、经济性和可操作性；关键技术指标的来源和依据的准确性和合理性等。

（三）主编单位根据审查意见修改完善送审材料，形成报批材料。

**第二十七条** 标准报批阶段主要工作包括：

（一）主管机构组织体例格式复读、英文翻译审查；

（二）主管机构组织召开报批稿审定会；

（三）主编单位根据审定会意见修改完善报批材料；

（四）主管机构履行报批发布程序。

**第二十八条** 各阶段审查（定）会应成立专家组，实行专家负责制。相关要求如下：

（一）专家应具有高级技术职称及相应的业务能力，且有从事相关技术标准的编制或审查经验；

（二）专家选取应遵循回避原则；

（三）专家组人数 7~9 人，成员从专家库中遴选，专家组组长应由行业内技术带头人或知名专家担任；

（四）国家标准审查（定）会应邀请水利行业外相关专业领域专家参加，行业标准审查（定）会鼓励水利系统外专家参加。

审查（定）会应遵照协商一致、共同确定的原则，客观、公正、恰当地给予评价。对有争议的问题，应充分讨论和协商，并提出结论性意见。如需表决时，须有不少于 3/4 的专家同意方可视为通过。审查（定）会应设专人记录，并形成有明确结论的审查意见。

**第二十九条** 主管机构办理行业标准发布公告或将国家标准报批材料行文报送国家标准主管部门。

**第三十条** 国家标准的立项、审批、编号、

发布按国家有关规定执行。行业标准由水利部审批、编号、发布，并报国务院标准化行政主管部门备案。

**第三十一条** 行业标准的发布时间为水利部批准时间，开始实施时间不应超过其后的 3 个月。

**第三十二条** 强制性行业标准编号为 SL AAA—BBBB，推荐性行业标准编号为 SL/T AAA—BBBB，其中 SL 为水利行业标准代号，AAA 为标准顺序号，BBBB 为标准发布年号。

**第三十三条** 行业标准的出版发行，由主管机构根据国务院标准化行政主管部门的有关规定确定的出版单位负责。

任何部门、单位和个人未经主管机构的授权许可，不得从事行业标准的出版发行活动。

**第三十四条** 标准编制过程实行重大变更报告制度。标准名称、主要内容、编制单位、主要起草人、编制进度等发生变更时，主编单位应提交水利技术标准编制项目重大变更申请表（见附件 5），经主持机构审查同意后，报送主管机构审批。

涉及经费执行变更的事项应按照财务有关规定执行。

**第三十五条** 主编单位、主持机构和主管机构应妥善保存标准编制过程中的有关文件和资料，并建立相应档案。各阶段电子材料应通过标准管理信息系统上传。

## 第六章 标准实施

**第三十六条** 强制性标准必须执行，相关业务主管部门须履行强制性标准实施与监督管理职责。

**第三十七条** 强制性标准文本应当免费向社会公开。推动推荐性标准文本免费向社会公开。鼓励社会团体通过标准信息公共服务平台向社会

公开团体标准。

**第三十八条** 鼓励各有关部门和单位开展水利技术标准的宣传培训、贯彻实施和业务交流等活动。

**第三十九条** 建立标准实施信息反馈和跟踪评估机制，根据反馈和跟踪评估情况对标准进行复审。复审周期一般不超过 5 年，复审结论应作为修订、废止相关标准的依据。

**第四十条** 跟踪国际标准，加强我国水利技术标准外文版翻译出版工作，推动我国水利技术标准在国际上应用。

**第四十一条** 鼓励科研机构、高等院校、社会团体和企业等加入国际标准化组织，承担更多国际标准化组织技术机构工作和领导职务。

**第四十二条** 鼓励参与制定和科学借鉴国际标准，将我国具有技术优势的标准转化为国际标准，将适用于我国国情的国际标准转化为国家标准或行业标准，推进我国标准与国外标准间的转化运用。

## 第七章 监督管理

**第四十三条** 主管机构负责组织对国家标准、行业标准的编制及实施进行监督检查，开展绩效评价。

**第四十四条** 主管机构应加强计量、检验检测、认证认可的标准化建设，负责组织建设标准化信息平台，增强标准化工作监督检查及服务能力。

**第四十五条** 任何单位和个人均有权向水利部反映水利技术标准实施情况和存在的问题，可以举报、投诉违反强制性标准的行为。对实名举报人或者投诉人，水利部应当告知处理结果，为举报人保密。

**第四十六条** 违反强制性标准有关规定，造成工程质量和安全事故的，应根据有关规定，对

事故责任单位和责任人进行追责。

## 第八章 保障机制

**第四十七条** 各级水行政主管部门应当重视标准化工作，履行标准化工作职责，将标准化工作纳入本部门工作计划。

**第四十八条** 鼓励并积极引导多渠道、多方式筹措水利标准化工作经费。各级水行政主管部门应将水利标准化工作经费纳入预算，统一管理，专款专用。

**第四十九条** 各级水行政主管部门应当加强水利标准化人才培养。

**第五十条** 鼓励重大水利科研项目与标准制定相结合，对水利新技术、新工艺、新材料、新产品及时制定标准，推进科技创新成果推广和应用。

**第五十一条** 对技术水平高、取得显著效益的国家标准、行业标准、团体标准，以及在标准化工作中做出显著成绩的单位和个人，推荐参加中国标准创新贡献奖等评选活动。

**第五十二条** 对标准编制质量存在严重问题和进度严重滞后，且整改不力的主编单位，主管机构可采取取消编制资格、暂停标准申报等措施。

## 第九章 附 则

**第五十三条** 本办法自发布之日起施行。2003年11月水利部发布的《水利标准化工作管理办法》（水国科〔2003〕546号）和2010年9月水利部发布的《水利技术标准制修订项目管理细则》（水国科〔2010〕351号）同时废止。

附件：1. 水利技术标准编制项目建议书（格式）

2. 水利技术标准编制工作大纲（格式）

3. 《标准名称》编制说明

4. 《标准名称》意见汇总处理表

5. 水利技术标准编制项目重大变更申请表

（以上附件略，详情请登录水利部网站）

# 应急部关于认真贯彻落实

## 《安全评价检测检验机构管理办法》的通知

应急〔2019〕52号

国家煤矿安监局，各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，各省级煤矿安全生产监管部门，各省级煤矿安监局：

《安全评价检测检验机构管理办法》（应急管理部令第1号，以下简称《管理办法》）已于2019年3月20日公布，将于2019年5月1日起施行。出台《管理办法》是贯彻落实党的十八届

五中全会精神、改革安全评审制度的任务要求，是落实国务院“放管服”改革精神、优化便民服务的重要举措，对重塑专业机构监管体系，引领行业规范发展等具有较强的指导意义。为切实做好《管理办法》的宣传、贯彻和落实，加强安全评价机构、安全生产检测检验机构（以下统称评价检测机构）管理，规范评价检测机构监管工

作，现就有关事项通知如下：

**一、准确把握核心要义。**要把贯彻落实《管理办法》与持续深化“放管服”改革结合起来。一是严格设定审批环节。不得变相增设、拆分评价检测机构资质认可事项，不得依据管理环节将其设定为多个许可事项。二是严禁变相设定许可。不得以备案、登记、年检、监制、认定、认证、审定、要求设立分支机构等形式变相设定许可。旧版安全评价机构资质证书关于“颁发资质证书后的第二年起，每年须进行年度考核，无考核记录则资质证书失效”的要求予以取消。三是严禁设置准入障碍。不得设定区域性、部门间或法定许可范围外的评价检测机构执业限制；严禁限额管理评价检测机构数量，努力营造服务高效、公平竞争、监督有力的服务市场。四是严控中介服务事项。除法律法规有特殊规定外，不得以任何形式要求申请人委托中介服务机构开展作为行政审批受理条件的有偿服务，也不得要求申请人提供相关中介服务材料。省级应急管理部门、省级煤矿安全生产监管部门（以下统称资质认可机关）在审批过程中委托开展的技术性服务活动，必须通过竞争方式选择服务机构，服务费用一律由资质认可机关支付并纳入财政预算。五是严控审批证明材料。对评价检测机构资质认可过程需由申请人提交的材料实行清单管理（附件1、附件2），属于兜底性质的“其他材料”、“有关材料”应逐一明确，切实做到没有法律法规规定的证明事项一律取消。六是切断中介服务关联。项目审批部门、资质认可机关所属事业单位、主管的社会组织及其举办的企业，不得开展与本部门行政审批相关的中介服务，需要开展的应与主管部门脱钩。

**二、严格履行审批职责。**坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”，严格按照《中华人民共和国安全生产法》相关规定履行审批职责，落

实监管责任。一是依法对矿山、金属冶炼和用于生产、储存、装卸危险物品等相关行业领域实施安全评价资质认可。二是依法对涉及人身安全、危险性较大的矿山井下特种设备实施安全生产检测检验资质认可（海洋石油开采特种设备许可由海洋石油天然气开采领域管理办法另行规定）。在国家出台矿山井下特种设备目录之前，许可范围暂以《国家煤矿安全监察局关于公布执行安全标志管理的煤矿矿用产品目录（第一批）的通知》（煤安监技装字〔2001〕109号）、《国家安全生产监督管理总局关于金属与非金属矿山实施矿用产品安全标志管理的通知》（安监总规划字〔2005〕83号）、《国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发煤矿在用安全设备检测检验目录（第一批）的通知》（安监总规划〔2012〕99号）公布的目录为依据。三是主动对标《行政许可标准化指引（2016版）》要求，科学细化量化审批服务标准，压缩自由裁量权，完善审批服务考核评价机制，积极推进评价检测机构审批标准化建设。四是要按照“谁审批，谁负责”原则，建立健全行政审批责任制，及时发现并纠正违规审批行为，严格履行审批后的监管职责。

**三、强化事中事后监管。**要逐步健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，努力实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”。一是把握要点。要把告知承诺、自我声明、容缺受理（审批）、补充要件等事项作为审批后监管检查的重点，防止评价检测机构“先天不足”。二是突出重点。把曾受过行政处罚、有不良信用记录、曾纳入有关部门“黑名单”管理、与生产安全事故有关联的机构作为监管重点，防止评价检测机构“带病作业”。三是区分方式。要把“双随机，一公开”监管、年度执法检查、资质保持抽查、信访举报核查等情况



区分开来,防止针对性不强的全面巡查和随意检查。要逐步扩大抽查比例和范围,原则上所有行政检查都要通过双随机抽查的方式进行,资质认可机关要确保每三年对注册地内评价检测机构覆盖一次。四是避免重复。资质认可机关重点对机构资质保持、安全评价过程控制执行、检测检验管理体系运行等情况实施检查;矿山、金属冶炼、危险化学品等行业监管部门重点对机构执行业内法规标准、评价检测报告完整性和真实性等情况实施检查。五是信息共享。要以安全评价检测检验机构信息查询系统、国家企业信用信息公示系统、全国信用信息共享平台、安全评价师信息查询平台、注册安全工程师查询系统等为依托,及时公布和共享执法检查、行政处罚、失信惩戒等信息。六是综合约束。要畅通申诉、投诉、举报、通报、约谈等管理机制,对评价检测机构违规失信行为,要视情节采取警告、约谈、通报批评、行政处罚等措施,对出具虚假报告或证明、违规转让或出借资质的机构,要依规纳入安全生产不良记录“黑名单”管理,依法实施失信联合惩戒。七是引导自律。发挥行业协会自律管理作用,积极推进信用评估、综合能力和专业能力评定等相关标准和体系建设,引导机构提升服务能力、质量和水平;协助开展技术仲裁,促进公平竞争,维护从业秩序。

**四、持续优化便民服务。**一是除涉及国家秘密、商业秘密或个人隐私外,资质认可机关要及时、准确公开资质认可的受理、进展和结果,实行“阳光审批”。二是要通过设立咨询台、热线电话、电子邮箱等方式,及时提供咨询服务,确保申请人知情权。未予批准的,要在决定书中告知申请人依法享有申请行政复议或提起行政诉讼的权利。三是要建立申请人评议制度,向社会公布本部门举报电话、电子邮箱等,主动接受社会监督。四是积极推进“互联网+政务服务”,

逐步完善网上资质申请、受理、核准、审批、公示、公告等流程,推动“一网通办”工作,努力实现申请人“最多跑一次”。五是要将资质审批情况、行政处罚信息等及时纳入安全评价检测检验机构信息查询系统,便于机构跨区域从业接受属地监管和抽查,便于上级管理部门查阅、抽查和统计审批与处罚事项,便于社会公众进行一揽子综合查询(信息查询系统使用办法另行制定)。

**五、营造公平从业环境。**一是破除各种形式行政干预,企业自主选择评价检测机构开展技术服务,审批或监管部门不得强制指定或变相指定服务及收费、不得违规干预影响报告结论。二是生产经营单位委托评价检测机构为其提供技术服务的,保障安全生产的责任仍由本单位负责。三是评价检测机构对其出具的评价检测报告承担相应法律责任。相关方对评价检测报告组织评审或审查的,评审或审查意见要形成书面材料并作为评价检测报告的组成部分。专家对评价检测报告提出修改意见的,修改部分须由本人签字确认。四是有关部门委托评价检测机构出具报告,采信其报告结论并作出许可或处罚决定的,应对其决定事项承担相应法律责任。五是要合理界定评价检测机构出具虚假失实报告、报告存有缺陷或瑕疵等行为的主观故意,鼓励机构采用新技术、新方法开展技术服务活动,把其敢于出具结论为“不合格”或安全条件定性为“不满足”的报告作为考核其公正性的重要参考。六是加大政府购买力度,有关部门用于行政许可、执法检查等所需的评价检测服务及报告,宜采用政府采购方式或设置专项资金予以保障。

**六、抓好政策过渡衔接。**一是引导换发新版资质证书。由于现有评价检测机构资质认可主体多元、发证单位不一、执业地域不同,为防止许可和监管脱节,切实维护从业秩序及监督检查的严肃性和一致性,请资质认可机关督促、指导现



有评价检测机构尽快换发新版资质证书，实现许可主体统一、审批标准统一、准入条件统一、资质证书统一。2019年12月底前，提出换证申请并经资质认可机关审查合格的，准予核发有效期为五年的新版资质证书；2020年1月起，提出换证申请并经资质认可机关审查合格的，新版资质证书有效期应与原资质证书有效期保持一致。二是严格审核资质准入条件。自《管理办法》实施之日起，现有评价检测机构申请换发新版资质证书或申请变更《管理办法》第十二条相关内容的，须满足《管理办法》第六条、第七条规定的资质条件，经注册地资质认可机关核准后予以换发或变更。三是确保政策衔接的连续性。现有乙级资质评价检测机构在未按照《管理办法》换发新版资质证书前，不得在原资质认可机关批准的行政区域外从事法定的安全评价、检测检验活动。现有甲级资质评价检测机构跨省（自治区、直辖市）执业、开展现场评价检测等要严格按照《管理办法》相关规定进行，并接受资质认可机关及其下级部门的监督检查。四是妥善做好煤矿领域评价检测机构许可和监管衔接工作。请各省级煤矿安监局将辖区内煤矿领域评价检测机构的基本情况（含机构名称、资质有效期、注册及办公地址、接受行政处罚情况）报应急管理部规划财务司、国家煤矿安监局安全监察司，并抄报所在省（自治区、直辖市）煤矿安全生产监管部门，同时要继续做好资质有效期内煤矿领域评价检测机构的监管工作。此类评价检测机构换发新版资质证书后，证后监管职责相应由注册地资质认可机关承接。五是严格属地监管。资质认可机关、各省级煤矿安监局要将现有评价检测机构纳入“双随机、一公开”监管范围，防止过渡期间

出现监管盲点。请资质认可机关尽快将承担评价检测机构资质认可和监管职责的处室及负责同志报应急管理部规划财务司。

**七、多种形式推动宣贯。**一是应急管理部将分区域、分行业做好《管理办法》的宣贯工作，选择安全监管重点区域、评价检测机构集中地区开展专题培训、座谈研讨，推动《管理办法》的深入落实。二是各地要结合实际，组织开展形式多样的宣贯活动，要将《管理办法》的宣贯与统筹做好换发新版资质证书、政策解释、标准推行和证后监管等工作结合起来，做到普法、宣贯、许可、监管、执法同步进行。三是要借助门户网站、“两微一端”等加大宣贯力度，及时收集、整理宣贯过程中发现的共性问题，有针对性地做好政策解释和答疑释义工作。

- 附件：1. 安全评价机构资质申请书及材料清单
2. 安全生产检测检验机构资质申请书及材料清单
3. 安全评价机构资质证书式样及编号规则
4. 安全生产检测检验机构资质证书式样及编号规则
5. 安全评价师专业能力与学科基础专业对照表
6. 安全评价机构业务范围与设备参照表
7. 部分术语解释说明

（以上附件略，详情请登录应急部网站）

应 急 部

2019年4月18日

# 应急部 公安部 最高人民法院 最高人民检察院 关于印发《安全生产行政执法与刑事司法 衔接工作办法》的通知

应急〔2019〕54号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、公安厅（局）、高级人民法院、人民检察院，新疆生产建设兵团应急管理局、公安局、新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院、新疆生产建设兵团人民检察院，各省级煤矿安全监察局：

为了建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，应急管理部、公安部、最高人民法院、最高人民检察院联合研究制定了《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》，现予以印发，请遵照执行。

应 急 部  
公 安 部  
最 高 人 民 法 院  
最 高 人 民 检 察 院

2019年4月16日

## 安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为了建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，依据《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国消防法》和《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》、《生产安全事故报

告和调查处理条例》、《最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》等法律、行政法规、司法解释及有关规定，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于应急管理部门、公安机关、人民法院、人民检察院办理的涉嫌安全生产犯罪案件。

应急管理部门查处违法行为时发现的涉嫌其他犯罪案件，参照本办法办理。

本办法所称应急管理部门，包括煤矿安全监察机构、消防机构。

属于《中华人民共和国监察法》规定的公职人员在行使公权力过程中发生的依法由监察机关负责调查的涉嫌安全生产犯罪案件，不适用本办法，应当依法及时移送监察机关处理。

**第三条** 涉嫌安全生产犯罪案件主要包括下列案件：

- (一) 重大责任事故案件；
- (二) 强令违章冒险作业案件；
- (三) 重大劳动安全事故案件；
- (四) 危险物品肇事案件；
- (五) 消防责任事故、失火案件；
- (六) 不报、谎报安全事故案件；
- (七) 非法采矿，非法制造、买卖、储存爆炸物，非法经营，伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章等涉嫌安全生产的其他犯罪案件。

**第四条** 人民检察院对应急管理部门移送涉嫌安全生产犯罪案件和公安机关有关立案活动，依法实施法律监督。

**第五条** 各级应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院应当加强协作，统一法律适用，不断完善案件移送、案情通报、信息共享等工作机制。

**第六条** 应急管理部门在行政执法过程中发现行使公权力的公职人员涉嫌安全生产犯罪的问题线索，或者应急管理部门、公安机关、人民检察院在查处有关违法犯罪行为过程中发现行使公权力的公职人员涉嫌贪污贿赂、失职渎职等职务违法或者职务犯罪的问题线索，应当依法及时移送监察机关处理。

## 第二章 日常执法中的案件 移送与法律监督

**第七条** 应急管理部门在查处违法行为过程

中发现涉嫌安全生产犯罪案件的，应当立即指定2名以上行政执法人员组成专案组专门负责，核实情况后提出移送涉嫌犯罪案件的书面报告。应急管理部门正职负责人或者主持工作的负责人应当自接到报告之日起3日内作出批准移送或者不批准移送的决定。批准移送的，应当在24小时内向同级公安机关移送；不批准移送的，应当将不予批准的理由记录在案。

**第八条** 应急管理部门向公安机关移送涉嫌安全生产犯罪案件，应当附下列材料，并将案件移送书抄送同级人民检察院。

(一) 案件移送书，载明移送案件的应急管理部门名称、违法行为涉嫌犯罪罪名、案件主办人及联系电话等。案件移送书应当附移送材料清单，并加盖应急管理部门公章。

(二) 案件调查报告，载明案件来源、查获情况、嫌疑人基本情况、涉嫌犯罪的事实、证据和法律依据、处理建议等。

(三) 涉案物品清单，载明涉案物品的名称、数量、特征、存放地等事项，并附采取行政强制措施、现场笔录等表明涉案物品来源的相关材料。

(四) 附有鉴定机构和鉴定人资质证明或者其他证明文件的检验报告或者鉴定意见。

(五) 现场照片、询问笔录、电子数据、视听资料、认定意见、责令整改通知书等其他与案件有关的证据材料。

对有关违法行为已经作出行政处罚决定的，还应当附行政处罚决定书。

**第九条** 公安机关对应急管理部门移送的涉嫌安全生产犯罪案件，应当出具接受案件的回执或者在案件移送书的回执上签字。

**第十条** 公安机关审查发现移送的涉嫌安全生产犯罪案件材料不全的，应当在接受案件的24小时内书面告知应急管理部门在3日内补正。

公安机关审查发现涉嫌安全生产犯罪案件移

送材料不全、证据不充分的，可以就证明有犯罪事实的相关证据要求等提出补充调查意见，由移送案件的应急管理部门补充调查。根据实际情况，公安机关可以依法自行调查。

**第十一条** 公安机关对移送的涉嫌安全生产犯罪案件，应当自接受案件之日起3日内作出立案或者不予立案的决定；涉嫌犯罪线索需要查证的，应当自接受案件之日起7日内作出决定；重大疑难复杂案件，经县级以上公安机关负责人批准，可以自受案之日起30日内作出决定。依法不予立案的，应当说明理由，相应退回案件材料。

对属于公安机关管辖但不属于本公安机关管辖的案件，应当在接受案件后24小时内移送有管辖权的公安机关，并书面通知移送案件的应急管理部门，抄送同级人民检察院。对不属于公安机关管辖的案件，应当在24小时内退回移送案件的应急管理部门。

**第十二条** 公安机关作出立案、不予立案决定的，应当自作出决定之日起3日内书面通知应急管理部门，并抄送同级人民检察院。

对移送的涉嫌安全生产犯罪案件，公安机关立案后决定撤销案件的，应当将撤销案件决定书送达移送案件的应急管理部门，并退回案卷材料。对依法应当追究行政法律责任的，可以同时提出书面建议。有关撤销案件决定书应当抄送同级人民检察院。

**第十三条** 应急管理部门应当自接到公安机关立案通知书之日起3日内将涉案物品以及与案件有关的其他材料移交公安机关，并办理交接手续。

对保管条件、保管场所有特殊要求的涉案物品，可以在公安机关采取必要措施固定留取证据后，由应急管理部门代为保管。应急管理部门应当妥善保管涉案物品，并配合公安机关、人民检察院、人民法院在办案过程中对涉案物品的调取、使用及鉴定等工作。

**第十四条** 应急管理部门接到公安机关不予立案的通知书后，认为依法应当由公安机关决定立案的，可以自接到不予立案通知书之日起3日内提请作出不予立案决定的公安机关复议，也可以建议人民检察院进行立案监督。

公安机关应当自收到提请复议的文件之日起3日内作出复议决定，并书面通知应急管理部门。应急管理部门对公安机关的复议决定仍有异议的，应当自收到复议决定之日起3日内建议人民检察院进行立案监督。

应急管理部门对公安机关逾期未作出是否立案决定以及立案后撤销案件决定有异议的，可以建议人民检察院进行立案监督。

**第十五条** 应急管理部门建议人民检察院进行立案监督的，应当提供立案监督建议书、相关案件材料，并附公安机关不予立案通知、复议维持不予立案通知或者立案后撤销案件决定及有关说明理由材料。

**第十六条** 人民检察院应当对应急管理部门立案监督建议进行审查，认为需要公安机关说明不予立案、立案后撤销案件的理由的，应当要求公安机关在7日内说明理由。公安机关应当书面说明理由，回复人民检察院。

人民检察院经审查认为公安机关不予立案或者立案后撤销案件理由充分，符合法律规定情形的，应当作出支持不予立案、撤销案件的检察意见。认为有关理由不能成立的，应当通知公安机关立案。

公安机关收到立案通知书后，应当在15日内立案，并将立案决定书送达人民检察院。

**第十七条** 人民检察院发现应急管理部门不移送涉嫌安全生产犯罪案件的，可以派员查询、调阅有关案件材料，认为应当移送的，应当提出检察意见。应急管理部门应当自收到检察意见后3日内将案件移送公安机关，并将案件移送书抄



送人民检察院。

**第十八条** 人民检察院对符合逮捕、起诉条件的犯罪嫌疑人，应当依法批准逮捕、提起公诉。

人民检察院对决定不起诉的案件，应当自作出决定之日起3日内，将不起诉决定书送达公安机关和应急管理部门。对依法应当追究行政法律责任的，可以同时提出检察意见，并要求应急管理部门及时通报处理情况。

### 第三章 事故调查中的案件移送与法律监督

**第十九条** 事故发生地有管辖权的公安机关根据事故的情况，对涉嫌安全生产犯罪的，应当依法立案侦查。

**第二十条** 事故调查中发现涉嫌安全生产犯罪的，事故调查组或者负责火灾调查的消防机构应当及时将有关材料或者其复印件移交有管辖权的公安机关依法处理。

事故调查过程中，事故调查组或者负责火灾调查的消防机构可以召开专题会议，向有管辖权的公安机关通报事故调查进展情况。

有管辖权的公安机关对涉嫌安全生产犯罪案件立案侦查的，应当在3日内将立案决定书抄送同级应急管理部门、人民检察院和组织事故调查的应急管理部门。

**第二十一条** 对有重大社会影响的涉嫌安全生产犯罪案件，上级公安机关采取挂牌督办、派员参与等方法加强指导和督促，必要时，可以按照有关规定直接组织办理。

**第二十二条** 组织事故调查的应急管理部门及同级公安机关、人民检察院对涉嫌安全生产犯罪案件的事实、性质认定、证据采信、法律适用以及责任追究有意见分歧的，应当加强协调沟通。必要时，可以就法律适用等方面问题听取人民法院意见。

**第二十三条** 对发生一人以上死亡的情形，经依法组织调查，作出不属于生产安全事故或者生产安全责任事故的书面调查结论的，应急管理部门应当将该调查结论及时抄送同级监察机关、公安机关、人民检察院。

### 第四章 证据的收集与使用

**第二十四条** 在查处违法行为的过程中，有关应急管理部门应当全面收集、妥善保管证据材料。对容易灭失的痕迹、物证，应当采取措施提取、固定；对查获的涉案物品，如实填写涉案物品清单，并按照国家有关规定予以处理；对需要进行检验、鉴定的涉案物品，由法定检验、鉴定机构进行检验、鉴定，并出具检验报告或者鉴定意见。

在事故调查的过程中，有关部门根据有关法律法规的规定或者事故调查组的安排，按照前款规定收集、保存相关的证据材料。

**第二十五条** 在查处违法行为或者事故调查的过程中依法收集制作的物证、书证、视听资料、电子数据、检验报告、鉴定意见、勘验笔录、检查笔录等证据材料以及经依法批复的事故调查报告，在刑事诉讼中可以作为证据使用。

事故调查组依照有关规定提交的事故调查报告应当由其成员签名。没有签名的，应当予以补正或者作出合理解释。

**第二十六条** 当事人及其辩护人、诉讼代理人对检验报告、鉴定意见、勘验笔录、检查笔录等提出异议，申请重新检验、鉴定、勘验或者检查的，应当说明理由。人民法院经审理认为有必要的，应当同意。人民法院同意重新鉴定申请的，应当及时委托鉴定，并将鉴定意见告知人民检察院、当事人及其辩护人、诉讼代理人；也可以由公安机关自行或者委托相关机构重新进行检验、鉴定、勘验、检查等。



## 第五章 协作机制

**第二十七条** 各级应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院应当建立安全生产行政执法与刑事司法衔接长效工作机制。明确本单位的牵头机构和联系人，加强日常工作沟通与协作。定期召开联席会议，协调解决重要问题，并以会议纪要等方式明确议定事项。

各省、自治区、直辖市应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院应当每年定期联合通报辖区内有关涉嫌安全生产犯罪案件移送、立案、批捕、起诉、裁判结果等方面信息。

**第二十八条** 应急管理部门对重大疑难复杂案件，可以就刑事案件立案追诉标准、证据的固定和保全等问题咨询公安机关、人民检察院；公安机关、人民检察院可以就案件办理中的专业性问题咨询应急管理部门。受咨询的机关应当及时答复；书面咨询的，应当在 7 日内书面答复。

**第二十九条** 人民法院应当在有关案件的判决、裁定生效后，按照规定及时将判决书、裁定书在互联网公布。适用职业禁止措施的，应当在判决、裁定生效后 10 日内将判决书、裁定书送

达罪犯居住地的县级应急管理部门和公安机关，同时抄送罪犯居住地的县级人民检察院。具有国家工作人员身份的，应当将判决书、裁定书送达罪犯原所在单位。

**第三十条** 人民检察院、人民法院发现有关生产经营单位在安全生产保障方面存在问题或者有关部门在履行安全生产监督管理职责方面存在违法、不当情形的，可以发出检察建议、司法建议。有关生产经营单位或者有关部门应当按规定及时处理，并将处理情况书面反馈提出建议的人民检察院、人民法院。

**第三十一条** 各级应急管理部门、公安机关、人民检察院应当运用信息化手段，逐步实现涉嫌安全生产犯罪案件的网上移送、网上受理和网上监督。

## 第六章 附 则

**第三十二条** 各省、自治区、直辖市的应急管理部门、公安机关、人民检察院、人民法院可以根据本地区实际情况制定实施办法。

**第三十三条** 本办法自印发之日起施行。

# 市场监管总局 发展改革委 公安部 人力资源社会保障部 税务总局关于持续 深化压缩企业开办时间的意见

国市监注〔2019〕79号

各省、自治区、直辖市及计划单列市和副省级城市市场监管部门、发展改革部门、公安部门、人力资源社会保障部门、税务部门，新疆生产建设兵团相关部门：

为深入贯彻落实 2019 年《政府工作报告》和《国务院办公厅关于进一步压缩企业开办时间的意见》（国办发〔2018〕32 号，以下简称《意见》）的部署，努力打造更加优质的营商环境，

提升企业和群众对企业开办便利化的实际体验，市场监管总局、发展改革委、公安部、人力资源社会保障部、税务总局就持续深化压缩企业开办时间工作提出如下意见：

### 一、工作目标

（一）总体要求。力争 2019 年年底，全国实现压缩企业开办时间至 5 个工作日内，提前完成本届政府提出的目标。鼓励具备条件的地方，在确保工作质量前提下，压缩企业开办时间至 3 个工作日内。

（二）具体目标。各地相关政府部门针对本系统存在的非法定涉及企业开办事宜、程序和提交材料进行清理，共同将《意见》规定的企业登记、印章刻制、申领发票和社保登记 4 个环节至少压减为企业登记、印章刻制、申领发票 3 个环节，社保登记的申请合并到企业登记环节中。要采取有效措施，将各环节办理时间分别控制在：企业登记 2 个工作日内，印章刻制 1 个工作日内，初次申领发票 2 个工作日内。

### 二、主要措施

（一）全面推行企业开办全程网上办。1. 各地要开通“一网通办”平台（或服务专区等），整合设立登记、印章制作、申领发票、社保登记等各类企业开办事宜和网上服务资源，加强信息共享，切实具备“登录一个平台、填报一次信息、后台实时流转、即时回馈信息”的企业开办服务能力。有条件的地方，要大力推行办件寄递、证照自助打印等服务，逐步实现“不见面”办理。2. 依托各级政务服务大厅等，建立企业开办专窗（或专区），应用“一网通办”平台，实现申请人可在一个窗口提交和接收所有办件。3. 将电子营业执照作为企业在网上办理企业登记、印章制作、社保登记等相关业务的合法有效身份证明和电子签名手段，推动企业领用电子营业执照。

（二）进一步优化企业登记服务。1. 大力推行标准化、智能化、自动化的全程电子化登记，建立健全“零见面”企业登记工作机制。2. 取消名称预先核准，全面推行名称自主申报与设立登记合并办理，进一步优化办理流程。3. 各省（区、市）要统一规范本辖区内公司章程、股东会决议等标准格式参考范本，供申请人自主选择、免费使用。全程通过网上办理有限责任公司设立登记、公司主要成员全部通过有效身份验证并对提交材料进行电子签名的，申请人可选择不再另行上传身份（主体资格）证明文件。4. 结合本地实际，大力推行“同城通办”、“银行网点代理申请登记注册”等便利化举措。

（三）进一步规范印章刻制服务。1. 对于尚未建成印章业信息系统的地方，要强化责任落实，尽快完成建设应用工作，通过政府购买服务的方式对系统运维、升级改造予以经费保障。要拓展系统服务功能，通过微信小程序、手机 APP、微信公众号等形式实现网上刻章业务办理，确保实现用章单位在线选择本地区所有公章刻制企业、了解刻制价格以及网络支付等功能。2. 严格落实国务院明令取消公章刻制审批的政策规定，不得以任何形式要求用章单位自行办理公章刻制备案。对于落实不到位、变相进行审批的予以严肃查处。3. 各地公安部门科学规划本地公章刻制企业数量，既要合理布局促进良性竞争，又要防止盲目发展导致恶性竞争。要积极引导公章刻制价格趋于合理，严禁指定公章刻制企业刻制公章，避免形成隐形垄断。4. 积极推广电子印章广泛应用，在北京市、上海市开展先行先试。

（四）进一步简化涉税事项办理。1. 严格落实《关于进一步推进“多证合一”工商共享信息运用工作的通知》（税总函〔2017〕402 号），强化企业登记信息共享应用。2. 大力推行电子发

票应用。在重点行业和有使用需求的纳税人中加大电子发票推行力度。3. 深入推进“新办纳税人套餐服务”，进一步简并流程、提速审批，实现线上申请、线上核验，现场一次办结。企业只进行初次申领发票操作的，无需提供银行开户信息。

(五) 进一步完善社保登记服务。1. 全面推行社保登记经办服务网上办理，简化整合办事环节、办事材料。2. 将社保登记经办服务纳入“一网通办”平台，实现企业在办理设立登记时，即可同时填报企业参保信息、职工参保信息等信息，无须另行登录其他系统或平台。3. 健全数据应用和反馈机制，提升共享信息使用率，在企业在线填报并确认企业参保信息、职工参保信息等信息后，通过跨部门信息共享和部门内部数据流转同步办理企业社保登记，并将办理结果及时通过“一网通办”平台反馈企业。

### 三、保障措施

(一) 强化部门间协调配合。各地市场监管部门要切实履行工作牵头职责，针对上述工作目标和措施，会同相关部门研究确定本地区具体时间表和路线图。各地发展改革、公安、人力资源社会保障、税务等部门，要分工协作，切实抓好本部门有关工作任务的落实落地。

(二) 提升“互联网+”服务能力。各地要不断提升信息共享和应用支撑保障能力，发展改革部门要在相关信息化项目审批等方面给予大力

支持。要加强现场辅导、帮办，引导申请人更多通过线上办理业务。要切实做好业务咨询解答和“一次性告知”，对于提交材料中不符合法律法规要求的内容要提供电子或书式告知单。

(三) 注重改革实际效果。要特别注重了解企业和群众对压缩企业开办时间的实际感受，持续加强政策解读和宣传报道，提升企业和群众对改革的认知度和参与度。要落实《意见》有关要求，按照国际可比、对标世行、中国特色原则，切实做好自查自评工作，相互借鉴、有序竞争，不断将压缩企业开办时间工作引向深入。

(四) 严肃追究问责机制。要采取有效措施，追踪和记录企业办事流程信息，并为申请人提供便捷和动态查询办事信息的有效渠道。要充分利用“多证合一”数据信息共享，任何单位和工作人员不得违法擅自设置企业开办其他条件和要求。要严格追究不按时限、不按规范办事的单位和个人责任。对于地方违法擅自设置企业开办其他条件和要求，一经发现要逐级上报并坚决予以清理整顿。市场监管总局等有关部门将建立问责通报机制，对于工作落实不力的发现一起、通报一起；对于造成严重不良社会影响的，将严肃追究问责。

市场监管总局      发 展 改 革 委  
公 安 部          人 力 资 源 社 会 保 障 部  
税 务 总 局

2019 年 4 月 10 日

## 铁路局关于印发《铁路建设工程质量安全监督机构和人员考核管理办法》的通知

国铁工程监〔2019〕13号

局属各单位，机关各部门：

现将《铁路建设工程质量安全监督机构和人员考核管理办法》印发给你们，请遵照执行。

铁 路 局

2019年4月2日

### 铁路建设工程质量安全监督机构和 人 员 考 核 管 理 办 法

#### 第一章 总 则

**第一条** 为加强铁路建设工程质量安全监督机构和人员的考核管理，提高依法行政及铁路建设工程质量安全监管水平，依据《建设工程质量管理条例》、《铁路建设工程质量监督管理规定》，制定本办法。

**第二条** 本办法所称监督机构是指接受地区铁路监督管理局（含北京铁路督察室，下同）委托，依法开展铁路建设工程质量安全监督工作的具有独立法人资格的单位或法人授权的机构。

本办法所称监督人员是指监督机构内按规定取得铁路建设工程质量安全监督证的人员。

**第三条** 国家铁路局工程监督管理局负责对考核工作进行统一管理和业务指导。地区铁路监督管理局依据本办法对所委托监督机构及其监督人员实施考核。

#### 第二章 监督机构及监督 人员基本条件

**第四条** 监督机构应具备以下条件：

- （一）具有专业结构合理、数量满足监督工作需要的工程技术人员；
- （二）具有固定的工作场所和满足工程质量安全监督检查工作需要的仪器、设备和工具；
- （三）具有健全的工作制度和管理制度。

**第五条** 监督人员应具备以下条件：

- （一）具备铁路工程监督基本知识，熟悉掌握国家有关工程建设的法律、法规和强制性标准；
- （二）具有与铁路建设相关或土木工程类中级及以上专业技术职称或同等专业水平，且从事铁路建设工程相关工作2年以上；
- （三）品行良好、遵纪守法、身体健康的监

督机构在职人员；

(四) 经过国家铁路局或地区铁路监督管理局组织的上岗培训并考核合格；

(五) 法律、法规和规章规定的其他条件。

### 第三章 监督机构考核

**第六条** 地区铁路监督管理局负责对监督机构实施年度考核。考核前，监督机构应按本办法规定的考核内容提交年度工作报告。开展监督工作不足六个月的监督机构，当年不作考核，有关工作纳入下一年度考核。

**第七条** 监督机构考核的主要内容：

- (一) 监督机构设置情况；
- (二) 监督人员配备情况；
- (三) 监督制度建设及执行情况；
- (四) 监督工作任务完成情况；
- (五) 其他应当纳入考核的内容。

**第八条** 监督机构年度考核总分为 100 分，考核得分 80（含）分以上为合格，80（不含）分—60（含）分为基本合格，60 分以下为不合格。考核标准见附件 1。

**第九条** 监督机构有下列情形之一的，考核结果直接判定为不合格：

- (一) 无正当理由未完成核准的建设项目监督计划的；
- (二) 提供虚假监督资料或监督工作中出现重大失误，被国家铁路局或地区铁路监督管理局通报的；
- (三) 在监督工作中存在严重违反法律、法规及中央八项规定精神行为的；
- (四) 在监督检查中发现重大质量事故隐患，不依法及时处理导致重大质量事故，影响恶劣的。

### 第四章 监督人员考核

**第十条** 地区铁路监督管理局对监督机构考

核。同时，结合监督机构在提交年度工作报告中监督人员自评意见和监督机构考核意见，对监督人员实施年度考核。监督人员考核结果分为合格和不合格。考核表见附件 2。

**第十一条** 监督人员考核的主要内容：

- (一) 监督人员基本条件符合情况；
- (二) 参加业务知识培训情况；
- (三) 监督职责履行情况；
- (四) 遵守廉洁纪律情况。

**第十二条** 监督人员有下列行为之一的，考核结果为不合格：

- (一) 未按照有关法律法规和规定的标准和程序开展监督工作的，造成不良后果的；
- (二) 在监督工作中存在弄虚作假行为的；
- (三) 在监督工作中存在违反法律、法规及中央八项规定精神行为的；
- (四) 因监督失职，所监督的工程发生重大质量事故，影响恶劣的。

### 第五章 考核结果处理

**第十三条** 年度考核基本合格的监督机构，实行负责人约谈制度，由地区铁路监督管理局对监督机构负责人进行约谈，提出改进要求。

地区铁路监督管理局对年度考核不合格的监督机构责令限期整改；整改合格前，暂停拨付监督费用或降低次年首次拨付比例，且不得委托其承担新的铁路建设工程质量安全监督工作。

**第十四条** 年度考核不合格的监督人员，暂停从事相关监督工作，责令限期改正，到期仍不合格的，收回铁路建设工程质量安全监督证，责成监督机构将其调离监督岗位。

**第十五条** 地区铁路监督管理局将年度考核情况于次年 1 月 15 日前以书面形式报送国家铁路局工程监督管理局，并推荐工作突出的监督机构和监督人员。国家铁路局根据推荐情况，结合



有关单位意见，适时组织开展优秀监督机构和先进监督工作者评选表彰工作。

## 第六章 附 则

**第十六条** 本办法由国家铁路局工程监督管理局负责解释。

**第十七条** 本办法自印发之日起施行。

附件：1. 铁路建设工程质量安全监督机构年度考核内容及标准  
2. 铁路建设工程质量安全监督人员年度考核表

（以上附件略，详情请登录铁路局网站）

# 中华人民共和国国务院任免人员

2019 年 6 月 15 日

任命马朝旭为外交部副部长。

2019 年 6 月 26 日

免去张军的外交部部长助理职务。