



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
GUOWUYUAN GONGBAO

2025

第3号（总号：1866）

中 华 人 民 共 和 国 国 务 院 公 报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

国务院办公厅 2025 年 1 月 30 日 第 3 号 (总号:1866)

目 录

中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见 (6)

中华人民共和国国务院令(第 798 号) (10)

 国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定 (10)

国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》的通知 (12)

 关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施 (12)

国务院关于《长春市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (15)

国务院关于《郑州市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (16)

国务院关于《厦门市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (18)

国务院关于同意在北京市暂时调整实施有关行政法规和经国务院批准的部门规章规定的批复 (20)

国务院关于《银川市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (21)

国务院关于《贵阳市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (23)

国务院关于《无锡市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (25)

国务院关于《苏州市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (26)

国务院关于《常州市国土空间总体规划(2021—2035 年)》的批复 (28)

国务院办公厅转发生态环境部《关于建设美丽中国先行区的实施意见》的通知 (30)

 关于建设美丽中国先行区的实施意见 (30)

国务院办公厅关于印发《“高效办成一件事” 2025 年度第一批重点事项清单》的通知 (33)

 “高效办成一件事” 2025 年度第一批重点事项清单 (34)

中华人民共和国农业农村部令 (2024 年第 2 号)

 生猪定点屠宰厂(场) 设置审查规定 (36)

中华人民共和国文化和旅游部令（第 11 号）

 导游等级考核管理办法 （38）

中国人民银行令（〔2024〕第 6 号）

 中国人民银行行政处罚裁量基准适用规定 （40）

国家市场监督管理总局令（第 95 号）

 公司登记管理实施办法 （44）

国家知识产权局令（第 81 号）

 专利纠纷行政裁决和调解办法 （48）

国家知识产权局令（第 82 号）

 国家知识产权局行政复议规程 （61）

国家知识产权局令（第 83 号）

 国家知识产权局规章制定程序规定 （67）

中华人民共和国国务院任免人员 （72）

GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

General Office of the State Council January 30, 2025 Issue No. 3 (Serial No. 1866)

CONTENTS

Opinions of the CPC Central Committee and the State Council on Deepening the Reform and Development of Elderly Care Services.....	(6)
Decree of the State Council of the People's Republic of China (No. 798).....	(10)
Provisions of the State Council on Regulating Intermediary Services for Public Stock Offerings.....	(10)
Circular of the General Office of the State Council on Printing and Issuing the Several Measures for Further Fostering New Growth Points to Incentivize Cultural and Tourism Consumption.....	(12)
Several Measures for Further Fostering New Growth Points to Incentivize Cultural and Tourism Consumption.....	(12)
Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Changchun (2021-2035).....	(15)
Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Zhengzhou (2021-2035).....	(16)
Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Xiamen (2021-2035).....	(18)
Official Reply of the State Council on Approving the Temporary Adjustment to the Implementation of Relevant Administrative Regulations and Departmental Rules Approved by the State Council in Beijing Municipality.....	(20)

Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Yinchuan (2021-2035).....	(21)
Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Guiyang (2021-2035).....	(23)
Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Wuxi (2021-2035).....	(25)
Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Suzhou (2021-2035).....	(26)
Official Reply of the State Council on the Overall Territorial Spatial Planning of Changzhou (2021-2035).....	(28)
Circular of the General Office of the State Council on Transmitting and Issuing the Implementation Opinions of the Ministry of Ecology and Environment on Building Pilot Zones for the Beautiful China Initiative.....	(30)
Implementation Opinions of the Ministry of Ecology and Environment on Building Pilot Zones for the Beautiful China Initiative.....	(30)
Circular of the General Office of the State Council on Printing and Issuing the List of the First Batch of Key Items for “One-stop Government Services” in 2025	(33)
List of the First Batch of Key Items for “One-stop Government Services” in 2025.....	(34)
Decree of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People’s Republic of China (No. 2, 2024) Provisions on Review and Examination of the Establishment of Designated Hog Slaughter Plants (Houses).....	(36)
Decree of the Ministry of Culture and Tourism of the People’s Republic of China (No. 11) Measures for Administration of Tour Guide Level Assessment.....	(38)
Decree of the People’s Bank of China (No. 6, 2024) Provisions of the People’s Bank of China on Application of the Benchmark of	

Administrative Discretionary Penalties.....	(40)
Decree of the State Administration for Market Regulation (No. 95)	
Implementation Measures for Administration of Company Registration.....	(44)
Decree of the China National Intellectual Property Administration (No. 81)	
Measures for Administrative Adjudication and Mediation of Patent Disputes.....	(48)
Decree of the China National Intellectual Property Administration (No. 82)	
Rules of the China National Intellectual Property Administration on Administrative Reconsideration.....	(61)
Decree of the China National Intellectual Property Administration (No. 83)	
Provisions of the China National Intellectual Property Administration on Procedures for Formulating Rules.....	(67)
Appointments and Removals Made by the State Council of the People's Republic of China.....	
	(72)

The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version being official.

Edited and Published by the General Office of the
State Council of the People's Republic of China
P. O. Box 1741 Beijing, China Post Code:100017
Contact Tel: (010) 66012399
Domestic Distributor: Newspapers and Periodicals
Distribution Bureau of Beijing
Overseas Distributor: China International Book
Trading Corporation
Subscription: Post Offices Nationwide

Printed by the Printing House of the General Office
of the State Council
Published on 10th, 20th, 30th of Each Month
International Journal No.: ISSN1004-3438
Domestic Journal No.: CN11-1611/D
Domestic Subscription No.: 2-2
Overseas Subscription No.: T311
Copy Rate: RMB 2.50 Yuan
Annual Subscription: RMB 90.00 Yuan

中共中央 国务院关于 深化养老服务改革发展的意见

(2024 年 12 月 30 日)

深化养老服务改革发展是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求，是保障和改善民生的重要任务，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定。为加快建设适合我国国情的养老服务体系，更好保障老有所养，让全体老年人安享幸福晚年，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持尽力而为、量力而行，增强科学预判、做好前瞻部署，加快健全养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，加强老年健康促进，推动养老服务扩容提质，进一步激发养老事业和养老产业发展活力，更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

主要目标是：到 2029 年，养老服务网络基本建成，服务能力和水平显著增强，扩容提质增效取得明显进展，基本养老服务供给不断优化；到 2035 年，养老服务网络更加健全，服务供给与需求更加协调适配，全体老年人享有基本养老服务，适合我国国情的养老服务体系成熟定型。

二、加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络

(一) 建设县级综合养老服务管理平台。依

托县级特困人员供养服务机构和养老服务信息系统，建设综合养老服务管理平台，在承担兜底保障职能基础上，拓展和强化服务示范、行业指导、应急救援、资源协调等综合功能，统筹推动县域养老服务资源高效利用。省级、市级养老机构要推动优质资源下沉，增强对县级综合养老服务管理平台的技术支持、示范引领、人才培养作用，促进区域联动。

(二) 加强乡镇（街道）区域养老服务能力建设。依托乡镇（街道）敬老院、优质民办养老机构等，改扩建为区域养老服务中心，发挥专业照护、服务转介、资源链接等作用，促进上下联动，推动供需衔接。支持有条件的地方推动乡镇（街道）敬老院由县级民政部门直管，探索推广委托运营，提升服务管理质效。

(三) 完善村（社区）养老服务设施站点。发挥乡镇（街道）区域养老服务中心带动作用，采取“中心+站点”等方式，大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点，完善老旧小区养老服务设施，加强与教育、卫生健康、文化等公共服务设施的综合利用，建设“一老一小”服务综合体。发挥设施站点连接家庭与社会服务的作用，及时收集和转介服务需求。

三、贯通协调居家社区机构三类养老服务形态

(四) 巩固居家养老基础作用。完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施。健全

家庭养老支持政策，探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位，开展老年人家庭成员照护技能培训。积极培育专业化服务机构，鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务，更好满足居家照护服务需求。加快适老住宅建设，推进家庭适老化改造，支持老旧小区加装电梯，加强无障碍环境建设。

（五）强化社区养老依托作用。扩大社区养老服务有效供给，依托社区为居家养老提供有力支持。发展嵌入式社区养老服务，大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构，整合周边场地设施等资源，推行“社区+物业+养老服务”，增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力。将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容。探索老旧小区养老服务供给有效途径，推动完整社区建设。探索开展“养老顾问”服务，提供专业咨询、委托代办等助老项目。村（社区）“两委”要把服务老年人作为重要职责，掌握辖区内老年人情况和服务需求，协助开展养老服务。补齐社区老年人活动场所短板，开展文体娱乐、社会交往等活动。加强孤寡老年人探访关爱服务。

（六）优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件，因地制宜推进养老机构分类改革，调整完善供给结构。兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难失能老年人等；普惠支持型养老机构面向全体老年人开放，由设区的市级政府制定支持办法，加强收费引导管理；完全市场型养老机构实行充分竞争、优质优价，满足老年人多样化需求。健全公办养老机构运营机制，在做好兜底保障基础上，向社会开放空余床位，扩大普惠养老服务，建立健全收入管

理和绩效激励制度。鼓励社会力量新建或改扩建养老服务设施，支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。充分发挥养老机构技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用等作用，推动专业化服务向居家和社区延伸。加强残疾、失能老年人照护服务，着力增加护理型床位供给，引导养老机构积极收住失能老年人，发展长期照护和认知障碍老年人照护服务。探索“老年父母+残疾子女”家庭共同入住养老机构或其他照护机构，支持有能力的养老机构收住重度残疾人。

（七）促进医养结合。强化医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面的有机结合，加强疾病防控。加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同，强化整合照护，健全稳定顺畅的双向转接绿色通道，简化转诊就医程序。根据养老机构内设医疗机构需要，依法依规赋予相应处方权。鼓励具备相应医疗条件的养老机构依法依规开展安宁疗护服务。加强失能高危人群早期识别和失能预防，开展健康指导和综合干预。

（八）加快补齐农村养老服务短板。因地制宜扩大农村养老服务供给。将发展农村养老服务作为实施乡村振兴战略的重要内容，将农村养老服务设施纳入乡镇级国土空间规划或村庄规划。大力推进互助性养老服务，健全农村留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制。鼓励农村集体经济组织发展养老服务，引导社会力量积极参与。有条件的地方可按规定开发设置农村助老岗位。引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施，促进城乡养老服务均衡发展。

（九）加强和改进养老服务综合监管。健全养老服务标准和评价体系。完善养老机构登记备案管理，加强预收费监管。建立健全居家社区养

老服务管理制度，完善养老社区等监管机制。健全养老服务应急管理体系，全面落实安全生产责任制，压实养老服务机构、有关管理部门及地方党委和政府责任。加强老年用品质量监管。

四、构建养老服务事业产业发展三方协同机制

（十）发挥养老服务事业发展政府主导作用。强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理，扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给。兜底性养老服务设施主要由政府依规划建设供给。完善基本养老服务清单制度，优化服务内容，健全服务供给、评价和动态调整机制。建立促进普惠养老服务高质量发展机制，加大设施建设和场地供给支持力度，大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。完善老年人能力综合评估制度，评估结果全国范围互认、有关部门按需使用。建立常住地养老服务供给机制，完善养老服务补贴异地结算、服务资源对接等机制，推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等养老服务一体化。

（十一）发挥养老服务产业发展市场配置资源作用。充分激发市场活力，支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务，完善社会化运营机制和扶持政策落实评价机制，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。推动国有资本参与发展养老服务，完善分类考核评价。鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务，实行委托运营的，按稳定经营预期原则确定租期；运营方有较大投入的，租期可适当延长。鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇。大力发展银发经济，加强老年用品研发和推广，丰富养老服务场景，释放养老消费潜力。开发旅居养老市场，因地制宜发展康养旅居等新业态，推动旅居养老目的地建设。

（十二）发挥养老服务社会参与作用。强化社会互助共济功能，构建基层党组织领导，基层群众性自治组织统筹协调，社会组织、社会工作者、志愿者等力量参与的社会支持养老服务格局。通过政府购买服务等方式，大力培育养老服务社会组织、基层老年人组织，发展助老志愿服务，探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度。鼓励通过设立慈善信托、社会捐赠等方式支持开展养老服务。建立老年教育协同发展机制，依托老年大学等在养老服务机构和社区开展线上线下相结合的老年教育，完善社会力量发展老年教育扶持措施。积极开发老年人力资源，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。深化拓展“银龄行动”，鼓励老年人按规定参与乡村振兴战略实施、文明实践活动等。畅通老年人获得法律援助、公证服务绿色通道，探索建立老年人意定监护实施机制。

五、强化有力有效的养老服务要素保障

（十三）科学规划养老服务设施布局。根据人口老龄化程度和养老服务需求变化，逐步提高养老服务设施用地比例或增加养老服务设施空间安排。落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求，将养老服务设施纳入项目配套，严格规划审批管理，确保新建住宅小区按标准配建并按协议及时移交。推进县级老年人活动中心建设，拓展为养老服务功能。支持闲置公共服务资源改建养老服务设施，省级政府要指导市、县依法依规解决规划调整、土地房产使用性质变更、消防改造和消防审验手续办理等问题。科学确定养老服务设施建筑消防、防震等标准。

（十四）完善财政支持相关政策。各地根据经济发展水平和人口老龄化程度，加大对养老服务支持力度。按照中央与地方财政事权和支出责任划分有关原则，加强基本养老服务经费保障。

中央预算内投资积极支持养老服务体系建设和养老服务体系建设。加快建立长期护理保险制度，合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准，做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。开展县域养老服务体系创新试点，支持试点地区优化资源配置。对符合条件的养老服务机构，按现行相关规定落实税费优惠、水电气热执行居民生活类价格等政策，水电气热暂不具备单独计量条件的，可采取定量、定比等方式计费。鼓励对社区养老服务机构提供减免场地租金等支持。

（十五）加强养老服务人才队伍建设。研究建立养老服务专业技术人才评价制度，规范养老服务领域职业设置，提高养老护理职业吸引力。建立健全技能人才与专业技术人才职业转换通道，构建与技能等级相衔接的技能岗位评聘制度。有条件的地方可探索在职业院校开展养老服务类专业公费培养试点，毕业后市场化社会化就业。根据老年人口数量合理配备社会工作者。引导养老服务机构完善薪酬分配办法，向一线工作人员倾斜。加大养老护理员、老年人能力评估师等职业技能培训、岗前培训力度，加强和规范等级认定、评价管理，强化职业道德建设，依法完善从业禁止制度。

（十六）大力发展养老金融。通过地方政府专项债券等资金渠道，支持符合条件的养老服务基础设施建设，积极满足养老服务机构信贷融资需求。加大政府性融资担保、再担保机构对养老

服务小微企业贷款担保支持力度。支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。拓展养老服务信托业务，推广包含长期护理责任、健康管理的商业健康保险产品。

（十七）加快养老科技和信息化发展应用。研究设立养老服务相关国家科技重大项目，重点推动人形机器人、脑机接口、人工智能等技术产品研发应用。深化全国智慧健康养老应用示范，推广智能化家居和智慧健康产品，探索开展居家养老安全风险预警和防范服务。完善全国统一的养老服务信息平台，促进养老服务供需对接。统筹开展全国人口普查、抽样调查等工作，形成统一的老年人和养老服务数据库，加强与国家人口基础信息库等的衔接。

六、加强组织实施

地方各级党委和政府要加强组织领导，高度重视养老服务工作，将养老服务体系建设和养老服务体系建设纳入经济社会发展规划和重要议事日程。乡镇（街道）党（工）委、村（社区）党组织要将养老服务作为联系群众的重要内容，引导各类组织共同做好养老服务工作。民政部门要加强统筹协调，会同有关部门完善养老服务改革发展相关政策，健全督促评价制度。各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革，尊重老年群众意愿，不搞齐步走、“一刀切”。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京 2025 年 1 月 7 日电）

中华人民共和国国务院令

第 798 号

《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定》已经 2024 年 12 月 23 日国务院第 49 次常务会议通过，现予公布，自 2025 年 2 月 15 日起施行。

总 理 李 强

2025 年 1 月 10 日

国务院关于规范中介机构为公司 公开发行股票提供服务的规定

第一条 为了规范中介机构为公司公开发行股票提供服务行为，提高上市公司质量，保护投资者合法权益，促进资本市场健康稳定发展，制定本规定。

第二条 证券公司、会计师事务所、律师事务所等机构（以下统称中介机构）为公司在中华人民共和国境内公开发行股票提供服务收取费用等相关活动，适用本规定。

第三条 中介机构为公司公开发行股票提供服务，应当遵循诚实守信、勤勉尽责、独立客观的原则，同时配备具有相应专业能力和资质的从业人员，建立有效的利益冲突审查等风险控制制度。

第四条 中介机构为公司公开发行股票提供服务，不得有配合公司实施财务造假、欺诈发行、违规信息披露等违法违规行为，制作、出具的文件不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

第五条 中介机构应当遵循市场化原则，根据工作量、所需资源投入等因素合理确定收费标准，并与发行人在合同中约定收费安排。

第六条 证券公司从事保荐业务，可以按照工作进度分阶段收取服务费用，但是收费与否以及收费多少不得以股票公开发行上市结果作为条件。

证券公司从事承销业务，应当符合国务院证券监督管理机构的规定，综合评估项目成本等因素收取服务费用，不得按照发行规模递增收费比例。

第七条 会计师事务所执行审计业务，可以按照工作进度分阶段收取服务费用，但是收费与否以及收费多少不得以审计结果或者股票公开发行上市结果作为条件。

第八条 律师事务所为公司公开发行股票提供服务，应当由律师事务所统一收费，并符合国务院司法行政等部门关于律师服务收费的相关规

定。

第九条 中介机构及其从业人员不得存在以下情形：

（一）在合同约定之外收取费用，或者以临时加价等方式变相提高收费标准；

（二）通过签订补充协议、另行约定等方式规避监管收取服务费用，或者违反规定在不同业务之间调节收取服务费用；

（三）违反规定入股，或者通过获取股票公开发行上市奖励费等方式谋取不正当利益；

（四）其他违反国家规定的收费或者变相收费行为。

第十条 地方各级人民政府不得以股票公开发行上市结果为条件，给予发行人或者中介机构奖励。

第十一条 发行人申请公开发行股票时，应当在所报送的招股说明书或者其他相关信息披露文件中详细列明各类中介服务收费标准、金额以及发行人付费安排等信息。

第十二条 证券监督管理、财政、司法行政等部门应当加强信息沟通和协调配合，按照职责分工，依法对中介机构执业行为加强监管；必要时可以采取联合现场检查等措施，依法查处违法违规行。

第十三条 中介机构违反本规定的，由证券监督管理、财政、司法行政、市场监督管理等部门按照职责分工责令改正，给予警告，没收违法所得，可以并处违法所得 1 倍以上 10 倍以下罚款；没有违法所得或者违法所得不足 10 万元的，可以并处 10 万元以上 100 万元以下罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，可以并处 10 万元以上 100 万元以下罚款。法律另有规定的，从其规定。

中介机构从业人员违反本规定第九条规定的，由证券监督管理、财政、司法行政等部门按照职责分工责令改正，给予警告，没收违法所得，可以并处违法所得 1 倍以上 10 倍以下罚款；没有违法所得或者违法所得不足 10 万元的，可以并处 10 万元以上 100 万元以下罚款；情节严重的，可以并处暂停从事相关业务 1 个月至 1 年。法律另有规定的，从其规定。

第十四条 发行人违反本规定第十一条规定的，由证券监督管理机构责令改正，给予警告，可以并处 10 万元以上 100 万元以下罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，可以并处 10 万元以上 100 万元以下罚款。发行人的控股股东、实际控制人组织、指使从事上述违法行为，或者隐瞒相关事项导致发生上述情形的，处 10 万元以上 100 万元以下罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，并处 10 万元以上 100 万元以下罚款。

第十五条 国务院证券监督管理机构依法将中介机构遵守本规定的情况纳入证券市场诚信档案。

第十六条 自本规定施行之日起，地方各级人民政府违反本规定第十条规定，给予发行人或者中介机构奖励的，应当追回，并由有关机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第十七条 中介机构为公司公开发行存托凭证、可转换为股票的公司债券提供服务的，参照适用本规定。

第十八条 国务院证券监督管理、财政、司法行政等部门可以根据本规定制定实施办法。

第十九条 本规定自 2025 年 2 月 15 日起施行。

国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》的通知

国办发〔2025〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2025年1月9日

（本文有删减）

关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施

为贯彻落实党中央、国务院关于扩大服务消费和促进文化旅游业发展的部署要求，发挥文化赋能、旅游带动作用，深化“文旅+百业”、“百业+文旅”，提升产品供给能力，丰富消费业态和场景，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，增强人民群众文化获得感、幸福感，着力把文化旅游业培育成为支柱产业，提出如下措施。

一、丰富消费惠民举措

（一）举办系列文旅促消费活动。在春节前后举办全国春节文化和旅游消费月、非遗展示展演展销、欢乐冰雪旅游季、“旅游迎春 休闲过年”、“四季村晚”等活动，营造温暖和谐的社会氛围。深入开展全国文化和旅游消费促进活动，围绕“五一”、国庆假期和暑期等旅游旺季，组

织各地贯穿全年举办消费周、消费月、消费季等形式多样、内容丰富的特色文旅活动。支持各地在游客互送、资源互推等方面加强合作。开展“旅游中国 美好生活”国内旅游宣传推广活动，加强旅游产品推介。鼓励各地运用社交媒体、在线旅游平台、生活服务平台等开展文化和旅游宣传营销。

（二）实施消费惠民让利行动。实施“百城百区”文化和旅游消费行动计划，发挥国家文化和旅游消费示范（试点）城市作用，联动金融机构、文旅企业，将更多优质资源投向文旅领域。鼓励有条件的地方根据当地实际推出文化和旅游消费券、消费满减和积分奖励兑换、抽奖等优惠措施。鼓励各地探索实施区域一体化文化和旅游消费惠民措施。

(三) 拓展公共机构服务供给。鼓励公共文化机构积极开展文化体验、艺术普及等服务。组织文艺院团、非遗工坊等开展惠民演出和非遗展演进商圈、进景区、进街区活动。支持博物馆、美术馆、图书馆等策划推出高品质特展。

二、满足不同年龄群体消费需求

(四) 优化亲子游乐服务。推出一批高品质少儿题材舞台剧目，创新演出场景和形式。引导商场、景区、街区等引入亲子乐园、无动力儿童乐园、手工坊等业态。顺应生育支持政策，更好满足多孩家庭旅游住宿需要，鼓励酒店、民宿推出优质亲子房、儿童房，打造亲子度假酒店。

(五) 创新发展研学旅游。推动旅行社经营研学旅游业务健康有序发展。鼓励具备研学旅游资源的各类单位提供优质资源，丰富研学旅游供给。推出一批优质研学旅游营地基地和课程，培育一批优质研学旅游品牌和企业。积极发展入境研学旅游。

(六) 提升老年人文旅服务品质。发展银发经济，推广康养、慢游、家庭游、怀旧游、错峰游等旅游产品，推出更多适合老年人的优质戏曲、曲艺、书画、广播、影视、音乐、广场舞、短视频等文化产品，增进老年人福祉。推进酒店电视操作复杂专项治理工作，提升老年人旅游出行收视体验。

三、扩大特色优质产品供给

(七) 丰富文化娱乐产品。进一步优化营业性演出审批流程，在确保安全的前提下，鼓励各地适当放宽大型营业性演出可售（发）票数量限制。落实巡演项目首演地内容审核负责制，巡演地不再重复进行内容审核。在规范管理的前提下，增加文娱综合体、电子竞技、游戏游艺、手工创意、运动健身等室内文化娱乐产品供给。鼓励开发具有地方文化特色的游乐项目。积极发挥“名特优新”个体工商户作用，增加优质文化和

旅游消费供给。

(八) 推出特色旅游产品。启动实施冰雪旅游提升计划，提高冰雪旅游产品供给品质。鼓励有条件的地区开发利用气候资源，丰富避寒避暑旅居、冬日暖阳、滨海度假等特色产品。推出“跟着演出去旅行”、“跟着影视去旅行”文化旅游套餐，打造“跟着赛事去旅行”品牌活动。丰富温泉、旅拍、房车、邮轮、游轮、游艇、乡村民宿等旅游产品。合理开发利用文物主题游径。研究制定低空飞行旅游产品有关管理规范，在确保安全的前提下，鼓励打造多样化、差异化低空飞行旅游产品。增开大众旅游列车、银发旅游列车、主题特色旅游列车。鼓励开发租车自驾游精品线路，推出小微型客车租赁和景区门票套餐等一站式服务产品。打造国内水路旅游客运精品航线。

(九) 开发时尚国潮产品。推出彰显中国审美、中国风格的时尚穿戴、家居、潮玩、运动、电子设备等产品，推动在服装、箱包、珠宝、美妆、玩具等领域开发联名款文创产品，打造国货“潮牌”、“潮品”。支持文化文物单位与社会机构合作，开发高品质文创产品。积极发展首发经济，支持开设首店、旗舰店，举办首秀、首演、首展活动。发展多渠道艺术品交易市场。

四、培育消费场景

(十) 盘活提升存量空间。支持商业综合体、商圈、景区、街区、文化产业园区等打造创意市集，嵌入文创、剧场、展览、特色书店、运动健身、文化主题餐饮等业态。鼓励依法利用腾退空间、闲置用房等打造新型公共文化空间。推进上网服务场所转型发展。

(十一) 打造新型消费场景。支持在文博场馆、景区、街区、邮轮、大巴等打造沉浸式体验空间，推出一批沉浸式文旅新产品新场景。推动文学、动漫、游戏、演艺、影视等知识产权

(IP) 相互转化, 建设空间型虚拟现实体验项目。支持各地打造超高清、沉浸式、互动式演艺新空间和数字展览新空间。推动国际邮轮母港消费设施建设, 打通从船上到岸上的消费场景。

(十二) 发展夜间文旅经济。支持夜间文化和旅游消费集聚区丰富文旅业态, 举办民俗演艺、灯会庙会、光影秀等活动, 因地制宜发展“水上夜游”文旅产品。支持各地对消费集聚商业区的夜间照明和夜景灯光升级改造, 优化停车场、公共交通等配套服务设施。因地制宜延长热门景区、文博场馆开放时间, 通过多种方式做好夜间开放保障。

五、创新产业政策

(十三) 强化财政金融支持。加大对符合条件的文化和旅游领域“两新”项目的支持力度。允许地方安排地方政府专项债券资金支持符合条件的文化和旅游类项目。支持各地统筹用好各渠道资金开展文化和旅游消费促进活动。

(十四) 扩大文旅有效投资。探索在部分地区开展旅游项目收益权、旅游项目(景区)特许经营权入市交易、备案登记试点工作。支持符合条件的文化和旅游类项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。加快重组中国旅游产业基金, 引导社会资本和金融机构加大对旅游业的投入。

(十五) 释放职工消费潜力。鼓励基层工会拓展使用会员会费为会员购买所在省份或区域旅游景区年票。指导各地做好旅游景区年票产品策划设计和服务保障。鼓励单位和职工将带薪年假

假与传统节日、地方特色活动相结合, 安排错峰休假。

六、优化消费环境

(十六) 提升公共服务水平。科学设计文化和旅游场所参观游览线路, 有序扩大接待规模。优化重点景区和文博场馆等预约、售票管理, 畅通线上线下预约、购票渠道。优化旅游公共信息发布服务, 加强旅游出行风险预警提示。提升公益性文化和旅游活动以及重点文化和旅游场所的通信网络覆盖水平。鼓励演唱会、音乐节等大型营业性演出活动主办单位与基础电信企业加强合作, 做好公众通信服务。开展景区、民宿淡旺季用工需求对接服务, 破解旅游业季节性用工短缺难题。

(十七) 优化入境旅游政策。有序扩大单方面免签国家范围, 适当延长免签时间。加强宣传推介和服务保障, 用足用好现有过境免签政策和区域性入境免签政策, 并适时进一步优化完善。丰富入境旅游产品供给, 开发与过境免签政策相匹配的特色旅游产品线路。开展“你好! 中国”国家旅游形象推广活动。优化离境退税服务, 推广“即买即退”措施。

(十八) 维护良好市场秩序。加强旅游市场综合监管, 推进跨部门执法协作, 修订旅游投诉处理相关办法, 畅通举报投诉渠道, 推进线上线下同步治理。依法查处、严厉打击不合理低价游、强制购物、有偿代约、恶意抢票囤票、“黄牛”倒票等行为。抓好重点文化和旅游场所、游乐设施、住宿餐饮等安全监管, 提高应急处置能力。

国务院关于《长春市国土空间总体规划 (2021—2035 年)》的批复

国函〔2025〕1 号

吉林省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《长春市国土空间总体规划（2021—2035 年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《长春市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是长春市各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。长春是吉林省省会，东北地区重要的中心城市，国家历史文化名城，全国性综合交通枢纽城市。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，发挥东北先进制造业基地、区域性科技创新高地、面向东北亚开放门户等功能，奋力谱写中国式现代化长春篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，长春市耕地保有量不低于 2678.83 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 2215.02 万亩；生态保护红线面积不低于 659.90 平方千米；城镇开发边界面积控制在 1475.42 平方千米以内；单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于 40%；用水总量不超过上级下达指标，其中 2025 年不超过 30.20 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护

线和基础设施建设控制线，落实战略性矿产资源等安全保障空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入共建“一带一路”，推动长吉图开发开放先导区积极参与东北亚区域合作，加强与蒙东地区城市合作，加强长春都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，提升中心城区服务能级，推进长春新区产城融合发展，优化市域镇村布局，促进组团式城市集约紧凑布局。筑牢西部防风固沙林带，加强东南部大黑山脉水源涵养功能，保护修复北部松花江生态系统，整体提升饮马河、伊通河、沐石河、雾开河、新凯河等河流湿地生态系统质量，为黑土地保护营造稳定适宜的生态系统。拓展特色优势农产品生产空间，当好国家粮食安全“压舱石”。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，优先保障科技创新、电影文化产业发展的空间需求，提升区域创新辐射带动能力，做大做强先进制造业。强化航空枢纽和铁路枢纽功能，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。加强水资源开源节流，提高水资源利用效率。统筹水利、能源、环境、通

信、国防等基础设施空间，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，加强洪涝灾害防治，优化防灾减灾救灾设施区域布局，提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局，完善城乡生活圈，促进职住平衡；系统布局蓝绿开放空间，营造更加宜业宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控，提高土地节约集约利用水平，统筹地上地下空间利用，大力实施城市更新，有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，整体保护吉林波罗湖等自然保护区，提升工业遗产保护和活化利用水平。加强对城市建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导，保护好历史城区和历史文化街区。构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系，塑造具有东北地域特色的城市风貌。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对长春市国土空间作出的全局安排，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依

据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。吉林省人民政府、自然资源部要指导督促长春市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。长春市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025年1月2日

国务院关于《郑州市国土空间总体规划 (2021—2035年)》的批复

国函〔2025〕2号

河南省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《郑州市国土空间总体规划（2021—2035年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《郑州市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是郑州市各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。郑州是

河南省省会，中部地区重要的中心城市，国家历史文化名城，国际性综合交通枢纽城市。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，发挥中部先进制造业基地、商贸物流中心、对外开放门户和区域性科技创新高地等功能，奋力谱写中国式现代化郑州篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，郑州市耕地保有量不低于 283.11 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 208.52 万亩；生态保护红线面积不低于 547.02 平方千米；城镇开发边界面积控制在 2074.69 平方千米以内；单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于 40%；用水总量不超过上级下达指标，其中 2025 年不超过 24.1 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线，落实战略性矿产资源等安全保障空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入共建“一带一路”，协同推进黄河流域生态保护和高质量发展，带动中部地区加快崛起，引领中原城市群一体化发展，加强郑州都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，提升中心城区服务能级，加强郑州航空港区产城融合发展，推动中牟与开封联动发展，强化巩义、登封等辐射带动能力。筑牢嵩山生态屏障，加强矿区生态保护修复，整体推进黄河南岸生态系统保护，严格索须河、贾鲁河等河湖水域空间管控，

恢复湖泊湿地生态功能。保障现代都市农业空间需求，拓展特色优势农产品生产空间。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，优先保障先进制造业、商贸物流转型升级和科技创新产业发展的空间需求。建设国际航空货运枢纽和铁路枢纽，强化郑州国际陆港功能，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。严格控制地下水超采，提高水资源利用效率。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，统筹流域防洪排涝功能，优化防灾减灾救灾设施区域布局，提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局，完善城乡生活圈，促进职住平衡；系统布局蓝绿开放空间，营造更加宜业宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控，提高土地节约集约利用水平，统筹地上地下空间利用，大力实施城市更新，有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，加强登封“天地之中”历史建筑群、大运河（通济渠郑州段）等世界文化遗产和红色文化遗产保护，提升工业遗产保护和活化利用水平。加强对城市建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导，重点保护郑州商代遗址，保护好历史城区和历史文化街区，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对郑州市国土空间作出的全局安排，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，

实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。河南省人民政府、自然资源部要指导督促郑州市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。郑州市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统

和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025 年 1 月 2 日

国务院关于《厦门市国土空间总体规划 (2021—2035 年)》的批复

国函〔2025〕3 号

福建省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《厦门市国土空间总体规划（2021—2035 年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《厦门市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是厦门市各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。厦门是经济特区，东南沿海重要的中心城市，现代海洋城市，国际性综合交通枢纽城市。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，发挥东南沿海对外开放门户、区域性科技创新高地、国际滨海旅游目的地以及海峡两岸融合发展、交流合作重要承载地等功能，奋力

谱写中国式现代化厦门篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，厦门市耕地保有量不低于 19.47 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 15.12 万亩；生态保护红线面积不低于 287.97 平方千米，其中海洋生态保护红线面积不低于 84.01 平方千米；城镇开发边界面积控制在 589.67 平方千米以内；单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于 40%；大陆自然岸线保有率不低于上级下达任务，其中 2025 年不低于 11.26%；用水总量不超过上级下达指标，其中 2025 年不超过 10.0 亿立方米；除国家重大项目外，全面禁止围填海；严格无居民海岛管理。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线，落实战略性矿产资源等安全保障

空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入共建“一带一路”，引领福建高质量发展 21 世纪海上丝绸之路核心区和海峡两岸融合发展示范区，对接长三角一体化发展和粤港澳大湾区建设，加强厦漳泉都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，提升中心城区服务能级，促进厦门岛内外一体化，支持厦门与金门加快融合发展。推动陆海生态协同保护，提升北部山区水源涵养功能，加强对市内河流、河口海湾和近岸海域的系统保护，集约利用海域海岛资源。优化现代都市农业空间布局，拓展特色优势农产品生产空间。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，优先保障先进制造业、科技创新产业发展的空间需求，优化文化旅游、金融贸易等现代服务业空间布局，建设高素质的创新创业之城。提升国际航运枢纽和物流枢纽功能，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，加强海洋灾害防治，优化防灾减灾救灾设施区域布局，提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局，完善城乡生活圈，促进职住平衡；系统布局蓝绿开放空间，营造更加宜业宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控，提高土地节约集约利用水平，统筹地上地下空间利用，大力实施城市更新，有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，保护山水相间、陆岛相望的自然空间格局，加强“鼓浪屿：历史国际社

区”世界文化遗产保护。加强对城市建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导，保护好历史城区和历史文化街区，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系，建设高颜值的生态花园之城。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对厦门市国土空间作出的全局安排，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。福建省人民政府、自然资源部要指导督促厦门市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。厦门市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025 年 1 月 2 日

国务院关于同意在北京市暂时调整实施 有关行政法规和经国务院批准的 部门规章规定的批复

国函〔2025〕4号

北京市人民政府，商务部、司法部：

你们关于在北京市暂时调整实施有关行政法规和经国务院批准的部门规章规定的请示收悉。现批复如下：

一、按照《国务院关于〈支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案〉的批复》（国函〔2023〕130号），同意自即日起，在北京市暂时调整实施《中华人民共和国中外合作办学条例》、《娱乐场所管理条例》、《营业性演出管理条例》、《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》的有关规定（目录附后）。

二、国务院有关部门、北京市人民政府要根据上述调整，抓紧对本部门、本市制定的规章和规范性文件作相应调整，统筹发展和安全，建立与深化国家服务业扩大开放综合示范区建设相适应的管理制度。

三、商务部、北京市人民政府要会同有关部门，对相关调整的实施成效进行评估，及时研提后续工作建议。

四、国务院将根据北京市深化国家服务业扩大开放综合示范区建设情况，适时对本批复的内容进行调整。

附件：国务院决定在北京市暂时调整实施的有关行政法规和经国务院批准的部门规章规定目录

国务院

2025年1月8日

附 件

国务院决定在北京市暂时调整实施的
有关行政法规和经国务院批准的
部门规章规定目录

序号	有关行政法规和 经国务院批准的部门规章规定	调整实施情况
1	《中华人民共和国中外合作办学条例》 第六十二条 外国教育机构、其他组织或者个人不得在中国境内单独设立以中国公民为主要招生对象的学校及其他教育机构。	允许外商独资设立经营性职业技能培训机构。
2	《娱乐场所管理条例》 第九条第一款 娱乐场所申请从事娱乐场所经营活动,应当向所在地县级人民政府文化主管部门提出申请;外商投资的娱乐场所申请从事娱乐场所经营活动,应当向所在地省、自治区、直辖市人民政府文化主管部门提出申请。	将外商投资设立的娱乐场所申请从事娱乐场所经营活动的审批权下放至区级人民政府文化主管部门。
3	《营业性演出管理条例》 第十条第二款 外商投资的演出经纪机构申请从事营业性演出经营活动、外商投资的演出场所经营单位申请从事演出场所经营活动,应当向国务院文化主管部门提出申请。国务院文化主管部门应当自收到申请之日起 20 日内作出决定。批准的,颁发营业性演出许可证;不批准的,应当书面通知申请人并说明理由。	将外商投资设立演出场所经营单位的审批权下放至区级人民政府文化主管部门。
4	《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024 年版)》 12. 电信公司:限于中国入世承诺开放的电信业务,增值电信业务的外资股比不超过 50%(电子商务、国内多方通信、存储转发类、呼叫中心除外),基础电信业务须由中方控股。	取消信息服务业务(仅限应用商店,不含禁止外商投资领域)、互联网接入服务业务(仅限为用户提供互联网接入服务)等增值电信业务外资股比限制。
5	《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024 年版)》 17. 禁止投资人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和应用。	探索对干细胞与基因领域医药研发企业外籍及港澳台从业人员的股权激励方式。

国务院关于《银川市国土空间总体规划
(2021—2035 年)》的批复

国函〔2025〕5 号

宁夏回族自治区人民政府、自然资源部：

下：

你们关于报请批准《银川市国土空间总体规划（2021—2035 年）》的请示收悉。现批复如

一、原则同意自然资源部审查通过的《银川市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下

简称《规划》)。《规划》是银川市各类开发保护建设活动的基本依据,请认真组织实施。银川是宁夏回族自治区首府,西北地区重要的中心城市,国家历史文化名城,全国性综合交通枢纽城市。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心,统筹发展和安全,促进人与自然和谐共生,发挥全国重要的能源产业基地、西北先进制造业基地等功能,奋力谱写中国式现代化银川篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年,银川市耕地保有量不低于 191.80 万亩,其中永久基本农田保护面积不低于 158.14 万亩;生态保护红线面积不低于 1561.79 平方千米;城镇开发边界面积控制在 642.26 平方千米以内;单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于 40%;用水总量不超过上级下达指标,其中 2025 年不超过 24.42 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域,划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线,落实战略性矿产资源等安全保障空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。积极参与共建“一带一路”和西部陆海新通道建设,提升内陆开放水平,协同推进黄河“几字弯”地区生态保护和高质量发展,引领宁夏沿黄城市群高质量发展,促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系,提升中心城区服务能级,推动主城区集约紧凑布局,促进苏银产业园产城融合发展,加强贺兰、永宁与主城区一体化发展。筑牢贺兰山生态安全屏障,协同推进“三北”防护林体系建设,严格保护黄河

及其支流的河道空间,恢复重点湖泊湿地生态功能,统筹推进森林、草原、荒漠生态保护修复和盐碱地综合治理。保护好银川平原引黄灌区,合理拓展酿酒葡萄、枸杞等特色优势农产品生产空间,保障现代都市农业空间需求。完善城市功能结构和空间布局,协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用,优先保障能源化工、先进制造业和文化旅游产业发展的空间需求。强化铁路枢纽、公路枢纽功能,完善多向联通、多式联运的对外对内通道,建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。严格控制地下水超采,提高水资源利用效率。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间,积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设,加强抗震减灾和山洪灾害防治,优化防灾减灾救灾设施区域布局,提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局,完善城乡生活圈,促进职住平衡;系统布局蓝绿开放空间,营造更加宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控,提高土地节约集约利用水平,统筹地上地下空间利用,大力实施城市更新,有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色,健全文化遗产与自然遗产空间保护机制,整体保护西夏陵风景名胜。加强对城市建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导,保护好历史城区和历史文化街区,构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的体系,突出“塞上湖城”的城市特色风貌。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对银川市国土空间作出的全局安排,是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲,必须严格执行,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求,健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制,将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制,

实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。宁夏回族自治区人民政府、自然资源部要指导督促银川市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。银川市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一

张图”系统和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025年1月9日

国务院关于《贵阳市国土空间总体规划 (2021—2035年)》的批复

国函〔2025〕6号

贵州省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《贵阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《贵阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是贵阳市各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。贵阳是贵州省省会，西南地区重要的中心城市，全国性综合交通枢纽城市。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，发挥西部数字经济创新基地、全国生态休闲旅游目的地等功能，奋力谱写中国式现代化贵阳篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年，

贵阳市耕地保有量不低于275.60万亩，其中永久基本农田保护面积不低于180.84万亩；生态保护红线面积不低于973.75平方千米；城镇开发边界面积控制在879.90平方千米以内；单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%；用水总量不超过上级下达指标，其中2025年不超过13.3亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线，落实战略性矿产资源等安全保障空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入共建“一带一路”，协同推进西部大开发，巩固提升在西部陆海新通道中的地位，深度对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设，加强贵阳都市圈国土空间开发保护利用的区域协

同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，提升中心城区服务能级，稳步推进贵州贵安新区有序开发和紧凑布局。筑牢北部乌江生态屏障，重点加强清水河、谷撒河、息烽河等河流生态系统保护修复，加强水源地和调水工程沿线水污染防治，加强石漠化地区生态修复。保障现代都市农业空间需求，拓展山地特色农产品生产空间。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，优先保障人工智能、大数据、区块链、云计算等新兴数字产业和生态休闲旅游产业发展的空间需求，推动信息化和工业化深度融合。提升航空枢纽功能，加大贵阳航空口岸开放力度，为西部陆海新通道主通道建设做好空间预留，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。严格控制地下水超采，提高水资源利用效率。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，加强山体滑坡等地灾防治，优化防灾减灾救灾设施区域布局，提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局，完善城乡生活圈，促进职住平衡；系统布局蓝绿开放空间，营造更加宜业宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控，提高土地节约集约利用水平，统筹地上地下空间利用，大力实施城市更新，有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，整体保护“山、水、洞、林”景观特色，保护好青岩古镇等古镇古村落和红枫湖等风景名胜区。加强对南明河、百花湖等河湖沿岸建筑高度、体

量、色彩等空间要素的管控引导，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系，突出山水城市特色风貌。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对贵阳市国土空间作出的全局安排，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。贵州省人民政府、自然资源部要指导督促贵阳市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。贵阳市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025年1月9日

国务院关于《无锡市国土空间总体规划 (2021—2035 年)》的批复

国函〔2025〕7 号

江苏省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《无锡市国土空间总体规划（2021—2035 年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《无锡市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是无锡市各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。无锡是长三角地区重要的中心城市，国家历史文化名城，全国性综合交通枢纽城市。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，发挥全国先进制造业基地、区域性科技创新高地和文化创意基地、具有湖滨山水特色的风景旅游目的地等功能，奋力谱写中国式现代化无锡篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，无锡市耕地保有量不低于 116.95 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 104.88 万亩；生态保护红线面积不低于 840.28 平方千米；城镇开发边界面积控制在 1495.51 平方千米以内；单位国内生产总值建设土地使用面积下降不少于 40%；用水总量不超过上级下达指标，其中 2025 年不超过 50.0 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线

以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线，落实战略性矿产资源等安全保障空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入长江经济带发展、长三角一体化发展战略，主动融入上海大都市圈建设，促进环太湖地区城市、长江南北岸城市功能联动，加强苏锡常都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，提升中心城区服务能级，促进中心城区与江阴、宜兴协调联动发展。加快推进沿江岸线产业转型升级和岸线功能优化，系统推进太湖流域综合治理，改善太湖水环境质量，整体提升蠡湖、滆湖等湖荡水网生态系统的质量和稳定性，筑牢宜兴南部山区生态屏障。保障现代都市农业空间需求，优化农业空间布局。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，优先保障先进制造业、战略性新兴产业和环太湖地区科技创新产业发展的空间需求，优化文化创意等现代服务业布局，为推动传统产业转型升级提供土地政策保障。提升物流枢纽、航空枢纽功能，优化完善沪宁通道建设，深化沿江港口资源整合，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体

系。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，加强洪涝灾害防治，优化防灾减灾救灾设施区域布局，提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局，完善城乡生活圈，促进职住平衡；系统布局与太湖、大运河交融的蓝绿开放空间，营造更加宜业宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控，提高土地节约集约利用水平，统筹地上地下空间利用，大力实施城市更新，有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，加强大运河（江南运河无锡城区段）世界文化遗产和工业遗产保护利用。加强对城市建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导，保护好历史城区和历史文化街区，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对无锡市国土空间作出的全局安排，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依

据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。江苏省人民政府、自然资源部要指导督促无锡市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。无锡市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025年1月12日

国务院关于《苏州市国土空间总体规划（2021—2035年）》的批复

国函〔2025〕8号

江苏省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《苏州市国土空间总体规划（2021—2035年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《苏州市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是苏州市各类开发建设活动的基本依据，请认真组织实施。苏州是

东部地区重要的中心城市，国家历史文化名城，全国性综合交通枢纽城市。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，发挥全国先进制造业和高新技术产业基地、区域性科技创新高地、综合型现代物流中心、具有江南水乡特色的国际旅游目的地等功能，奋力谱写中国式现代化苏州篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，苏州市耕地保有量不低于 193.77 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 172.81 万亩；生态保护红线面积不低于 1950.71 平方千米；城镇开发边界面积控制在 2651.83 平方千米以内；单位国内生产总值建设土地使用面积下降不少于 40%；用水总量不超过上级下达指标，其中 2025 年不超过 103.0 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线，落实战略性矿产资源等安全保障空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入长江经济带发展、长三角一体化发展战略，积极参与上海大都市圈建设，共建长三角生态绿色一体化发展示范区，促进长江南北岸城市功能联动，加强苏锡常都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，提升中心城区服务能级和空间品质，推动市域一体化发展，强化小城镇辐射带动作用。严格长江岸线开发利用强度管控，强化沿江水源地共同保护，加强太湖流域综合治理省际协同，整体提升阳澄

湖、太浦河、吴淞江等湖荡水网生态系统的质量和稳定性。保障现代都市农业空间需求，优化农业空间布局。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，优先保障先进制造业、战略性新兴产业和高新技术产业发展的空间需求，加强科技创新和产业创新融合，为提高科技成果转化和产业化水平提供土地政策保障。深化沿江港口资源整合，加强苏州港太仓港区与上海港功能联动，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，优化防灾减灾救灾设施区域布局，提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局，完善城乡生活圈，促进职住平衡；系统布局水乡特色鲜明的蓝绿开放空间，营造更加宜业宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控，提高土地节约集约利用水平，统筹地上地下空间利用，大力实施城市更新，有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，加强苏州古典园林、大运河（江南运河苏州段）等世界文化遗产保护。加强对苏州古城及周边建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导，保护好历史城区和历史文化街区，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的体系。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对苏州市国土空间作出的全局安排，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，

实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。江苏省人民政府、自然资源部要指导督促苏州市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。苏州市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统

和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025年1月12日

国务院关于《常州市国土空间总体规划 (2021—2035年)》的批复

国函〔2025〕9号

江苏省人民政府、自然资源部：

你们关于报请批准《常州市国土空间总体规划（2021—2035年）》的请示收悉。现批复如下：

一、原则同意自然资源部审查通过的《常州市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是常州市各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。常州是长三角地区重要的中心城市，国家历史文化名城。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，发挥全国先进制造业基地、区域性科技创新高地等功能，奋力谱写中国式现代化常州篇章。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年，常州市耕地保有量不低于126.08万亩，其中永久基本农田保护面积不低于114.96万亩；生态保护红线面积不低于346.10平方千米；城镇开发边界面积控制在925.06平方千米以内；单位国内生产总值建设土地使用面积下降不少于40%；用水总量不超过上级下达指标，其中2025年不超过31.0亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线，落实战略性矿产资源等安全保障空间。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入长江经济带发展、长三角一体化发展战略，主动融入上海大都市圈建设，强化与南京都市圈功能联动，促进长江南北岸城市功能联动，

加强苏锡常都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四、系统优化国土空间开发保护格局。加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，提升中心城区服务能级，加快主城区和金坛区同城化发展，推进中心城区和溧阳市一体化发展，提升小城镇空间品质。恢复长江岸线生态功能，协同推进太湖流域综合治理，整体提升长荡湖、溧湖等湖荡水网生态系统的质量和稳定性，加强南山、茅山等山体生态系统保护与修复。保障现代都市农业空间需求，优化农业空间布局。完善城市功能结构和空间布局，协调产业布局、综合交通、设施配置和土地使用，优先保障先进制造业和科技创新产业发展的空间需求，为推动传统产业转型升级提供土地政策保障。整体提升综合交通枢纽功能，优化完善沪宁通道建设，深化沿江港口资源整合，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，加强洪涝灾害防治，优化防灾减灾救灾设施区域布局，提升水安全保障水平，提高国土空间安全韧性。统筹安排城乡公共服务设施布局，完善城乡生活圈，促进职住平衡；系统布局水乡特色鲜明的蓝绿开放空间，营造更加宜居宜乐宜游的人民城市。严格开发强度管控，提高土地节约集约利用水平，统筹地上地下空间利用，大力实施城市更新，有序实施土地综合整治。彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，加强大运河（江南运河常州城区段）世界文化遗产和红色文化遗产保护。加强对城市建筑高度、体量、色彩等空间要

素的管控引导，重点保护淹城遗址，保护好历史城区和历史文化街区，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空间体系。

五、维护规划严肃性权威性。《规划》是对常州市国土空间作出的全局安排，是全市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

六、做好规划实施保障。江苏省人民政府、自然资源部要指导督促常州市人民政府加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，做好《规划》印发和公开。常州市人民政府要依据经批准的总体规划编制专项规划和详细规划，依据详细规划核发规划许可，加强城市设计方法运用，建立国土空间相关专项规划统筹管理制度，强化对各专项规划的指导约束；按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，建设国土空间规划实施监测网络；建立健全城市国土空间规划委员会制度。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

国务院

2025年1月13日

国务院办公厅转发生态环境部 《关于建设美丽中国先行区的实施意见》的通知

国办函〔2025〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

生态环境部《关于建设美丽中国先行区的实施意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。

国务院办公厅

2025年1月12日

关于建设美丽中国先行区的实施意见

生态环境部

建设美丽中国先行区是全面推进美丽中国建设的重要抓手，是构建美丽中国建设新格局的关键支撑。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快推进美丽中国先行区建设，探索统筹高质量发展和高水平保护路径模式，提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实全国生态环境保护大会要求，聚焦全面推进美丽中国建设中心任务，以深化污染防治攻坚、改善生态环境质量、增进民生福祉为着力点，坚持改革创新、重点突破、示范带动，在区域、省域、城市、县域各层级，聚焦推动绿色低碳发展、促进生态环境根本好转、加强生态保护修复、筑牢生

态安全底线、深化生态文明体制改革等目标任务，分级分类建设美丽中国先行区（以下简称先行区），到2027年底前形成一批实践创新和制度创新成果，久久为功建成若干各美其美、群众满意的示范样板，为全面推进美丽中国建设积累经验、树立标杆。

二、聚焦区域重大战略打造绿色发展高地

国家层面紧扣高质量发展要求，深入落实区域协调发展战略和区域重大战略，突出京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大区域，协同推进长江、黄河流域高水平保护，聚焦解决跨省共性问题，加强区域绿色发展协作，深化生态环境联防联控，形成各具特色的美丽中国建设布局。

（一）加快建设京津冀减污降碳协同和生态修复示范区。支持京津冀三地完善生态环境协同保护体制机制，深化生态环境协同立法，强化大

气污染联防联控。深入实施煤炭消费总量控制，加快打造跨省零排放货运通道。以渤海重要岸线、重要滨海湿地和河口海湾修复为重点，推进美丽海湾建设。深入推进华北地区地下水超采综合治理，协同共建太行山—燕山区域生态安全屏障和沿海生态防护带，加强京津风沙源治理。加快北京城市副中心、中新天津生态城国家绿色发展示范区建设及雄安新区绿色发展城市典范建设。

（二）持续建设长三角区域高水平保护推动高质量发展样板区。支持长三角三省一市推动生态环境保护一体化向更深层次更宽领域拓展。培育发展绿色生产力，壮大绿色产业集群。加强节能减排降碳区域政策协同，建设减污降碳协同创新区。推进重要生态屏障和生态廊道共同保护，深入开展区域大气、跨界水体、固废危废共保联治，完善长三角地区会议协商、利益磋商、共享联动、科技协作等机制，推进跨区域排污权交易。建设好长三角生态绿色一体化发展示范区。

（三）共同建设粤港澳融合创新美丽湾区。支持粤港澳三地深化生态环境领域规则衔接、机制对接，探索试行与国际接轨的生态环境管理体系。大力推动绿色金融改革、绿色低碳技术创新和产业发展，探索建立大湾区产品碳足迹与低碳产品认证制度。高水平建设横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台，深化生态环境领域对外开放合作。实现空气质量全域改善，协同推进珠江三角洲河网区和珠江口近岸海域系统保护，共建美丽海湾，建设“无废湾区”。

（四）推动长江流域建设绿色低碳发展示范带。稳步推进长江经济带各省市生态共治，优化高水平保护机制。实施长江全流域按单元精细化分区分管，系统推进长江干支流及重要湖泊保护治理，实施长江流域水生生态考核，继续抓好长江十年禁渔措施落实。坚持旱涝同防同治，加强丹

江口库区及其上游流域水质安全保障。深入推进长江全流域横向生态保护补偿机制建设，促进共抓大保护。成渝地区双城经济圈推进跨界污染协同治理，共建绿色低碳高品质生活宜居地。

（五）推动黄河流域上中下游协同保护和治理。支持沿黄河各省区加强生态保护治理，加快沿黄能源、化工等基地绿色低碳转型。实施水资源刚性约束制度，提高重点行业水资源利用效率。全力打好黄河“几字弯”等“三北”工程标志性战役。建立上中下游协同共治机制，加强黄河上中游水土流失治理，加强汾渭平原等重点区域大气污染联防联控，提升黄河三角洲生物多样性。健全黄河全流域生态保护补偿机制，加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理格局。

三、发挥特色谱写美丽中国建设省域篇章

充分发挥省域在美丽中国建设中的主体作用，落实区域重大战略要求，一体部署本地区美丽城市、美丽乡村等“美丽系列”建设工作，立足各自优势和特色探索实践，在推动绿色低碳发展、促进生态环境根本好转、加强生态保护修复、筑牢生态安全底线、深化生态文明体制改革五个方面走在前、作表率。本着少而精、示范性与带动性强的原则，坚持一省域一特色，重点支持5个左右省份开展先行区建设。

（六）推动绿色低碳发展。严守“三条控制线”，健全国土空间用途管制。加强生态环境分区管控成果应用，形成一批典型案例和管理实践模式。开展碳排放总量和强度双控。大力推进绿色低碳科技创新应用，建设绿色制造体系和服务体系。优化调整运输结构，加快应用标准化多式联运装备和新能源运载工具、工程机械。强化各类资源节约集约高效利用，加快实施重点领域节能工程，强化用水总量和强度双控，建成覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体

系。全面推进绿色矿山建设。经过努力，实现重点领域绿色低碳转型成效处于全国前列。

（七）促进生态环境根本好转。聚焦解决突出问题，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。以细颗粒物控制为主线，大力推进多污染物协同减排，开展大气污染防治重点行业绩效提级行动，实施城市空气质量达标管理，智能应用噪声地图，建设宁静小区。开展重点行业企业污水处理与排放水平绩效分级，健全排污口监测监管体系。建设城市污水管网全覆盖样板区。加快推进母亲河复苏行动，强化生态流量监管。以美丽河湖建设指标体系为指引，持续提升河湖生态环境品质。鼓励先行区沿海城市试点开展全域美丽海湾建设，探索创新美丽海湾建设管理模式。加强水产种质资源保护和重要栖息地保护修复。实施土壤污染源头防控行动。探索固体废物历史堆存总量与产生强度“双降”发展模式，建设全域“无废城市”。实施新污染物治理重大工程。经过努力，实现生态环境质量或改善幅度处于全国领先水平。

（八）加强生态保护修复。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。实施生物多样性保护重大工程，持续推进重要生态系统保护和修复等重点生态工程建设。实施生态系统碳汇能力巩固提升行动。建立健全生态保护修复监管和生态保护红线监管制度，加强生态状况监测评估。在重点地区建立跨区域生物多样性保护与治理联合推进机制。经过努力，实现生态系统多样性、稳定性、持续性明显提升。

（九）筑牢生态安全底线。完善生态安全工作协调机制，建立健全生态安全、生物安全监测预警防控体系。完善饮用水水源地名录和安全评估制度。提高危险废物全过程信息化环境监管覆盖率。实施重金属环境风险精准防控。完善尾矿

库污染隐患排查治理和分类分级监管制度。推进环境健康风险监测和管理。开展重点区域适应气候变化行动。有效提升核与辐射安全监管、风险监测预警与应急响应能力。经过努力，实现区域生态安全有效保障、研判预警和应急处置能力全国领先。

（十）深化生态文明体制改革。健全生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，探索多样化实现路径和创新模式。统筹推进生态环境损害赔偿。强化河湖长制、林长制。全面实行排污许可制，实现“一证式”管理。建设现代化生态环境监测体系，建立监测数据集成共享机制。完善自然资源资产管理制度体系。深化国家生态文明试验区建设。经过努力，实现美丽中国数字化治理能力显著提升、生态环境治理体系优化协同高效。

四、统筹城乡推进美丽中国建设行动

聚焦城乡生态环境保护重点领域和突出问题，探索城市、整县推进美丽中国建设实践的新机制、新模式，引导全社会积极行动。重点支持50个左右城市、100个左右县开展先行区建设，率先形成一批美丽城市、美丽乡村建设示范标杆。

（十一）高标准建设美丽城市。以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，推进新时代美丽城市建设。塑造城市绿色低碳转型发展新优势，提升城市环境基础设施建设水平，创新优化城市生态环境治理和国土空间开发保护模式，见缝插绿提高城市绿化面积，建设生态社区，提升垃圾分类水平，加快解决噪声、恶臭、光污染等城市突出生态环境问题，智慧赋能推进城市生态环境精细化治理。

（十二）因地制宜建设美丽乡村。选择不同主体功能定位的县，以生态环境综合治理、“两山”转化、农业绿色发展、促进宜居宜业为重

点，整县推进美丽乡村建设。运用“千万工程”经验，统筹推动乡村生态振兴和农村人居环境整治。深入推进农业农村污染治理，聚焦农业面源污染突出区域强化系统治理，加快消除农村黑臭水体，加强乡村河湖管护。优化乡村产业发展空间，因地制宜开展乡村空间设计，加强传统村落保护利用和乡村风貌引导，科学推进乡村绿化美化。

五、支持引导政策

（十三）强化资金支持。建立健全稳定的财政资金投入机制。积极落实国家重大战略和重点领域安全能力建设美丽中国建设任务，以减污降碳协同、环境品质提升、生态保护修复和现代化生态环境基础设施建设为重点，谋划先行区建设重大工程，依规统筹纳入财政资金和金融支持项目储备库。

（十四）完善市场化机制。建立健全绿色金融支持先行区建设政策体系，在长江、黄河流域等地区探索建立支持生态环境治理与绿色低碳产业一体推进的投融资机制，丰富绿色金融、转型金融产品和服务。以美丽城市建设为重点，鼓励金融机构和地方政府共同探索区域性环保建设项目金融支持模式。优先支持先行区符合条件的温

室气体自愿减排项目开发。有序发展基于各类资源环境权益的金融产品，完善市场化环境权益定价机制。

（十五）强化科技支撑。支持在先行区开展减污降碳、多污染物协同减排、应对气候变化、生物多样性保护、新污染物治理、核与辐射安全等重点领域基础科学研究和关键技术攻关。加强以先行区为载体的战略性研究，聚焦先行区建设重点任务，储备推出一批重大科技项目和科技工程。推动建设美丽中国高端智库，为先行区建设提供人才和智力支持。

六、组织实施

各省（自治区、直辖市）人民政府要高度重视先行区建设。先行区所在省级人民政府对先行区建设负总责，建立健全工作机制，组织编制实施方案，按程序报生态环境部；实施过程中适时组织开展自评估，总结梳理实践成果。各有关部门要加大支持力度，优先将美丽中国建设领域的改革试点、创新示范任务部署在先行区，形成工作合力。生态环境部要会同有关部门制定相关技术指南，指导和规范省、市、县先行区建设工作，加强技术帮扶，多渠道公开展示，宣传推广重大改革成果，营造共建共享美丽中国的良好氛围。

国务院办公厅关于印发《“高效办成一件事”
2025 年度第一批重点事项清单》的通知

国办函〔2025〕3 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《“高效办成一件事”2025 年度第一批重点事项清单》已经国务院同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

各地区各部门要认真贯彻党中央、国务院关于优化政务服务、推动“高效办成一件事”的决策部署

署，在不断优化 2024 年度两批重点事项服务的基础上，统筹做好 2025 年度第一批重点事项清单实施工作，进一步促进政务服务标准化、规范化、便利化，持续提升企业和群众满意度、获得感。各地区要加强组织领导，围绕“高效办成一件事”合力攻坚，依托全国一体化政务服务平台强化有关业务系统集约整合和互联互通，不断完善线上线下服务，压茬推进重点事项落地见效。国务院有关部门要加强行业指导和数据共享支撑，推动涉及本行业本领域“一件事”标准统一、业务协同，及时解决各地区面临的难点堵点问题，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。

国务院办公厅

2025 年 1 月 13 日

“高效办成一件事”2025 年度第一批重点事项清单

阶段	序号	“一件事”名称	具 体 事 项	责任部门 (★为该“一件事” 建议地方牵头部门)
(一)企业事项				
准入 准 营	1	个体工商户 转型为企业	清税信息核验	税务部门
			个体工商户转型为企业变更登记	★市场监管部门
			企业印章刻制	公安部门
			基本账户开立或账户信息变更	人民银行
			社会保险登记或参保信息变更	人力资源社会保障部门
			住房公积金企业缴存登记或信息变更	住房城乡建设部门
	2	合格境外投资者 资格审批与开户	合格境外投资者资格审批	★证监部门
			经营证券期货业务许可证核发	
			证券账户开立	
			期货账户开立	
			外汇登记	外汇管理部门
			基本账户开立	人民银行
经 营 发 展	3	科技成果转化	科技成果查新	★科技部门
			科技成果登记	
			科技成果转化专项资金申请	
			知识产权支持资金申请	知识产权部门
			现行相关税收优惠政策宣传辅导	税务部门
	4	固定资产投资 项目审批	企业投资(含外商投资)项目核准/备案	★发展改革部门
			固定资产投资项目节能审查	
			建设项目用地预审与选址意见书核发	自然资源部门
			建设项目环境影响评价	生态环境部门

阶段	序号	“一件事”名称	具 体 事 项	责任部门 (★为该“一件事” 建议地方牵头部门)
经 营 发 展	5	新车上牌	机动车注册登记	★公安部门
			机动车合格证信息核查	工业和信息化部门
			进口车强制性产品认证(CCC 认证)信息核查	市场监管部门、海关部门
			企业营业执照信息核验	市场监管部门
			车辆购置税完税证明和机动车销售统一发票 信息共享核查	税务部门
			交强险信息核查	金融监管部门
			社会团体、民办非企业单位和基金会登记证 书信息核查	民政部门
工 程 建 设	6	建设项目开工	建筑工程施工许可证核发	★住房城乡建设部门
			建设工程消防设计审查	
			建设工程质量监督手续办理	
			城市建筑垃圾处置核准	
			城镇污水排入排水管网许可(临时)	
(二)个人事项				
就 业	7	个人创业	就业创业证申领	★人力资源社会保障部门
			无雇工个体工商户及灵活就业人员参加养老 保险登记	
			创业补贴申领	
			经营主体登记注册	市场监管部门
			纳税人信息确认	税务部门
生 活	8	结婚落户	内地居民婚姻登记	★民政部门
			户口登记项目变更(婚姻状况)	公安部门
			户口迁移(夫妻投靠落户)	
	9	外国人来华工作	外国人来华工作许可签发/变更/延期	★人力资源社会保 障部门(外国专家工 作管理部门)
			外国人来华工作社会保险登记	
			外国人来华工作职称评审	
			外国人居留证件签发/变更/延期	移民管理部门
生 活	10	家电以旧换新和手机等购新补贴申请 (2025 年度)	家电以旧换新和手机等购新补贴资格校验	★商务部门
			家电以旧换新和手机等购新补贴核销数据归 集	
			发票核验	税务部门
			个人身份信息核验	公安部门、移民管理部门
出 行	11	汽车以旧换新补贴 申请(2025 年度)	汽车报废更新补贴申请	★商务部门
			报废机动车回收证明信息核查	
			新能源汽车车型信息核查	工业和信息化部门
			机动车注销和注册登记信息核查	公安部门

阶段	序号	“一件事”名称	具 体 事 项	责任部门 (★为该“一件事” 建议地方牵头部门)
身 后	12	个人身后	出具死亡证明(正常死亡)	卫生健康部门、公安部门、民政部门(★建议地方结合实际确定牵头部门)
			出具死亡证明(非正常死亡)	
			出具火化证明	
			户口注销	
			社会保险待遇暂停	人力资源社会保障部门
			个人账户一次性待遇申领(基本养老保险)	
			遗属待遇申领	
			参保人员职工基本医疗保险个人账户余额一次性支取	医保部门
			驾驶证注销	公安部门
			住房公积金提取(死亡)	住房城乡建设部门
			遗嘱公证信息核查	司法行政部门
			已故人员股权登记信息查询(继承人查询)	市场监管部门
			已故存款人小额存款提取(继承人提取)	金融监管部门

生猪定点屠宰厂(场)设置审查规定

(2024年11月25日经农业农村部第11次常务会议审议通过 2024年12月13日农业农村部令2024年第2号公布 自2025年3月1日起施行)

第一条 为了规范生猪定点屠宰厂(场)设置审查,加强生猪屠宰管理,根据《中华人民共和国畜牧法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《生猪屠宰管理条例》等法律、行政法规,制定本规定。

第二条 本规定适用于生猪定点屠宰厂(场)设置的申请、受理、审查、决定及其监督管理。

第三条 生猪定点屠宰厂(场)设置审查应当遵循依法、公开、公平、公正、便民的原则。

第四条 农业农村部负责监督指导全国生猪定点屠宰厂(场)设置审查工作。

省、自治区、直辖市人民政府农业农村主管

部门负责监督指导本行政区域内生猪定点屠宰厂(场)设置审查工作。

设区的市级人民政府农业农村主管部门在同级人民政府领导下,负责本行政区域内生猪定点屠宰厂(场)设置审查具体工作。

第五条 申请设立生猪定点屠宰厂(场)的,应当符合国家产业政策和所在省、自治区、直辖市人民政府批准的生猪屠宰行业发展规划,具备《中华人民共和国畜牧法》第六十七条和《生猪屠宰管理条例》第十一条规定的条件。

第六条 申请人在生猪定点屠宰厂(场)项目建设前,应当按照《动物防疫条件审查办法》规定,向县级人民政府农业农村主管部门提交选

址需求。

县级人民政府农业农村主管部门在确认选址前，应当就项目是否符合所在省、自治区、直辖市生猪屠宰行业发展规划要求，以书面形式请示设区的市级人民政府农业农村主管部门。设区的市级人民政府农业农村主管部门应当请示市级人民政府并书面征求省、自治区、直辖市人民政府农业农村主管部门意见后，及时答复县级人民政府农业农村主管部门。

第七条 建设竣工后，申请设立生猪定点屠宰厂（场）应当提交以下材料：

- （一）生猪定点屠宰厂（场）设置审查申请表；
- （二）生产用水水质检验报告，或者与生活饮用水集中式供水单位签订的供水用水合同（用水缴费凭证）等；
- （三）厂（场）区总平面图，屠宰间和急宰间工艺平面图及工艺说明；
- （四）屠宰、检验、消毒、污染防治等设施设备和运载工具清单；
- （五）屠宰技术人员花名册及健康证明；
- （六）兽医卫生检验人员花名册、健康证明及考核合格证书；
- （七）无害化处理设施设备清单，或者无害化处理委托协议和暂存设施设备清单。

动物防疫条件合格证、排污许可证或排污登记表以及可能涉及的入河排污口设置同意文件等符合环保要求的相关证明材料，由审批部门通过查询等方式核验有关信息。

第八条 设区的市级人民政府农业农村主管部门应当会同生态环境主管部门以及其他有关部门，根据生猪屠宰行业发展规划，对设立生猪定点屠宰厂（场）的申请进行审查。

设区的市级人民政府农业农村主管部门应当按照本规定和农业农村部制定的生猪屠宰质量管理规范关于厂房、设施设备、工艺、人员等的具

体要求，进行材料审核、现场核查。

设区的市级人民政府根据审查情况和省、自治区、直辖市人民政府农业农村主管部门的意见，作出是否准予设立生猪定点屠宰厂（场）的决定。准予设立的，颁发生猪定点屠宰证书和生猪定点屠宰标志牌；不准予设立的，书面告知申请人并说明理由。

第九条 生猪定点屠宰厂（场）名称、法定代表人（负责人）或者生产地址名称（实际生产地址未发生变化）改变的，应当在市场监督管理部门办理变更登记手续后十五个工作日内，向原发证机关申请变更生猪定点屠宰证书，并提交以下材料：

- （一）生猪定点屠宰厂（场）信息变更申请表；
- （二）变更前的生猪定点屠宰证书原件；
- （三）变更后的营业执照复印件。

申请人提交的申请材料齐全、符合要求的，原发证机关应当在五个工作日内换发生猪定点屠宰证书。

第十条 生猪定点屠宰厂（场）迁址新建、原址重建的，应当重新申请生猪定点屠宰证书。

第十一条 生猪定点屠宰厂（场）应当按照农业农村部要求，在全国畜禽屠宰行业管理系统填报相关信息。

县级以上人民政府农业农村主管部门应当加强信息审核、数据运用和安全管理。

第十二条 生猪定点屠宰厂（场）歇业、停业的，应当提前向当地县级人民政府农业农村主管部门书面报告。因客观原因难以提前报告的，不得晚于歇业、停业次日报告。

第十三条 生猪定点屠宰厂（场）歇业、停业超过六个月的，在复产前应当向设区的市级人民政府农业农村主管部门报告。设区的市级人民政府农业农村主管部门应当及时进行监督检查，不符合规定条件的，按照《生猪屠宰管理条例》

第三十条规定处理。

第十四条 生猪定点屠宰证书依法应当注销的，以及生猪定点屠宰厂（场）报告不再从事生猪屠宰活动的，原发证机关应当办理注销手续，收回生猪定点屠宰证书和生猪定点屠宰标志牌，并向社会公布。

第十五条 申请人应当如实提交申请材料、反映真实情况，对申请材料的真实性负责。

申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料的，不予受理或者不予行政许可，并给予警告，申请人在一年内不得再次申请该行政许可。

申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得生猪定点屠宰证书的，依法给予行政处罚，申请人在三年内不得再次申请该行政许可。

第十六条 生猪定点屠宰厂（场）迁址新建、原址重建未重新申请生猪定点屠宰证书的，依照《生猪屠宰管理条例》第三十一条第一款的规定处罚。

第十七条 各省、自治区、直辖市实行定点屠宰管理的其他畜禽屠宰企业的设置审查，可以参照本规定。

第十八条 本规定自 2025 年 3 月 1 日起施行。

导游等级考核管理办法

（2024年12月27日经文化和旅游部部务会议审议通过 2025年1月8日
文化和旅游部令第11号公布 自2025年3月1日起施行）

第一章 总 则

第一条 为加强导游队伍建设，提高导游综合素质和职业技能，促进导游服务水平提升，根据《中华人民共和国旅游法》、《导游人员管理条例》等法律、行政法规，制定本办法。

第二条 导游等级的考核和管理适用本办法。

第三条 全国实行统一的导游等级考核制度。导游等级分为初级、中级、高级、特级四个等级。

第四条 申请参加导游等级考核的人员，应当践行社会主义核心价值观，具备良好的职业道德和职业操守，掌握从事导游职业所需的知识和能力。

第五条 导游等级考核工作遵循自愿申报、逐级晋升、科学规范和动态管理的原则。

第六条 国务院文化和旅游主管部门负责组织实施全国导游等级考核工作。

省级文化和旅游主管部门按照国务院文化和旅游主管部门统一要求，负责实施本行政区域内的导游等级考核具体工作。

第二章 考核方式和内容

第七条 取得导游资格证书的人员，在依法申请取得导游证后，即获得初级导游等级。

中级、高级导游等级通过考核或者激励晋升的方式获得。

特级导游等级通过考核的方式获得。

第八条 导游等级考核的形式包括笔试、面试、论文答辩等。

中级、高级导游等级考核，原则上采取笔试形式，每 2 年开展一次；特级导游等级考核，原则上采取论文答辩形式，每 4 年开展一次。根据

需要，中级、高级导游等级考核可以增加面试形式，特级导游等级考核可以增加笔试形式。

第九条 导游等级考核的科目和内容主要包括：

（一）中级导游为导游专题知识和中国语言文学知识等；

（二）高级导游为综合案例分析和导游词创作等；

（三）特级导游为导游词创作和导游相关专业论文等。

第三章 考核条件和程序

第十条 申请参加导游等级考核的人员，应当符合下列条件：

（一）申请参加中级、高级导游等级考核的，应当具有大学专科以上学历，取得上一个导游等级满2年，2年内在全国旅游监管服务平台的带团记录不少于25次或者90天；

（二）申请参加特级导游等级考核的，应当具有大学本科以上学历，取得高级导游等级满3年，3年内在全国旅游监管服务平台的带团记录不少于25次或者90天；

（三）2年内未因侵害旅游者合法权益受到罚款以上处罚，未被认定为文化和旅游市场失信主体。

第十一条 导游等级考核包括申请、资格审核、考试或者答辩考核、成绩发布等程序，具体要求由国务院文化和旅游主管部门发布。

第十二条 初级、中级导游在获得下列表彰奖励2年内，可以通过激励晋升的方式申请晋升一个导游等级。多次获得或者同时获得多项表彰奖励的，只晋升一次导游等级：

（一）国务院文化和旅游主管部门组织的全国导游大赛一、二、三等奖；

（二）省级文化和旅游主管部门组织的省级

导游大赛一等奖；

（三）省级以上劳动模范、五一劳动奖章、青年岗位能手、三八红旗手、巾帼建功标兵；

（四）国务院文化和旅游主管部门认定的其他符合激励晋升的情况。

第十三条 获得第十二条第一项至第三项表彰奖励的导游，可以向省级文化和旅游主管部门申请晋升一个导游等级；省级文化和旅游主管部门作出晋升决定后，应当报国务院文化和旅游主管部门备案。符合第十二条第四项激励晋升情况的导游，可以向国务院文化和旅游主管部门提出晋升申请。

第十四条 导游等级证书由国务院文化和旅游主管部门委托省级文化和旅游主管部门发放，其样式由国务院文化和旅游主管部门制定。

第四章 监督和管理

第十五条 各级文化和旅游主管部门应当加强对导游等级考核工作的监督和管理，依法妥善处理导游等级考核相关投诉和举报。

第十六条 申请参加导游等级考核的人员，对本人考核结果有异议的，可以自结果发布之日起5个工作日内，通过省级文化和旅游主管部门向国务院文化和旅游主管部门提出复核申请。

国务院文化和旅游主管部门应当依法进行复核，并通过省级文化和旅游主管部门将复核结果告知复核申请人。考核结果复核仅限于复核是否存在分数错登、错加，不再重新评阅申请人参加考核的内容，复核后的结果为最终结果。

第十七条 导游有下列情形之一的，取消当次和下次考核资格，已经取得的成绩无效，相关违纪行为计入全国旅游监管服务平台导游个人信用信息记录：

（一）在考核中提供虚假申请材料或者剽窃他人研究成果、论文等的；

(二) 代替他人或者让他人代替自己参加考核的;

(三) 在考核现场作弊、协助他人作弊、串通作弊或者参与有组织作弊的;

(四) 在考核现场不遵守考场纪律或者严重影响考场秩序的;

(五) 其他违纪违规行为。

第十八条 导游被吊销、撤销导游证的, 获得的导游等级自然取消。

导游激励晋升等级所依据的表彰奖励被取消的, 获得的导游等级相应取消。

第十九条 监考人员及其他相关工作人员在导游等级考核工作中存在违法违规行为的, 有关文化和旅游主管部门应当立即停止其相关工作, 并依法追究相应责任; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任。

第五章 鼓励措施

第二十条 国务院文化和旅游主管部门不断完善导游等级考核制度, 激励导游提升等级; 加

强外语导游人才培养, 外语导游晋升等级后, 已取得的导游语种予以保留。

第二十一条 鼓励县级以上地方文化和旅游主管部门推动将高级、特级导游纳入人才引进政策范围, 在人才培养、行业培训、表彰奖励等工作中对中级以上导游给予支持。

第二十二条 鼓励旅行社制定实施与导游等级相匹配的薪酬、绩效考核制度, 激励导游提升导游等级。

第二十三条 鼓励相关旅游行业组织制定激励措施, 引导导游提升导游等级, 提高服务水平。

第六章 附 则

第二十四条 本办法由国务院文化和旅游主管部门负责解释。

第二十五条 本办法自 2025 年 3 月 1 日起施行。《导游人员等级考核评定管理办法(试行)》、《导游奖励晋升和加分备案办理程序》同时废止。

中国人民银行行政处罚裁量基准适用规定

(2024年9月3日经中国人民银行第8次行务会议审议通过 2024年11月25日中国人民银行令〔2024〕第6号公布 自2025年1月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为规范中国人民银行及其分支机构的行政处罚行为, 保护当事人合法权益, 根据《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国中国人民银行法》等法律, 制定本规定。

第二条 中国人民银行及其分支机构依法对

监管的法人、非法人组织和自然人(以下统称当事人)违反相关法律、行政法规、规章的行为(以下统称违法行为)实施行政处罚的, 应当遵守本规定明确的行政处罚裁量基准。

第三条 本规定所称行政处罚裁量基准, 是指按照当事人违法行为涉及的不同事实和情节, 对法律、行政法规、规章中的原则性规定或者具

有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化，形成的具体执法尺度和标准。

第四条 中国人民银行及其分支机构适用行政处罚裁量基准，应当遵循公平公正、过罚相当、宽严相济、程序正当、处罚与教育相结合的原则，保障行政处罚的种类、幅度与违法行为事实、性质、情节及社会危害程度相匹配。

第二章 裁量阶次

第五条 行政处罚裁量基准划分为不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶次。

不予处罚是指依照法律、行政法规的规定，根据特定法定事由，对本应给予行政处罚的当事人不再给予行政处罚。

减轻处罚是指以少于法律、行政法规、规章规定的行政处罚种类或者低于处罚幅度的最低限，对当事人实施行政处罚。

从轻处罚是指在法律、行政法规、规章规定的行政处罚种类范围和处罚幅度内，选择较轻、较少的种类或者较低的幅度，对当事人实施行政处罚。

一般处罚是指在法律、行政法规、规章规定的行政处罚种类范围和处罚幅度内，选择适中的种类或者幅度，对当事人实施行政处罚。

从重处罚是指在法律、行政法规、规章规定的行政处罚种类范围和处罚幅度内，选择较重、较多的种类或者较高的幅度，对当事人实施行政处罚。

第六条 法定罚款金额为一定幅度的，原则上在相应的幅度范围内，按照以下标准划分从轻处罚、一般处罚、从重处罚：

（一）法定罚款幅度为 20 万元以上 50 万元以下的，从轻处罚、一般处罚、从重处罚的幅度分别为 20 万元至 30 万元（不含本数）、30 万元

至 40 万元（不含本数）、40 万元至 50 万元；

（二）法定罚款幅度为 50 万元以上 200 万元以下的，从轻处罚、一般处罚、从重处罚的幅度分别为 50 万元至 100 万元（不含本数）、100 万元至 150 万元（不含本数）、150 万元至 200 万元；

（三）法定罚款幅度为 200 万元以上 500 万元以下的，从轻处罚、一般处罚、从重处罚的幅度分别为 200 万元至 300 万元（不含本数）、300 万元至 400 万元（不含本数）、400 万元至 500 万元；

（四）法定罚款幅度为违法所得、营业收入等的 1 倍至 5 倍的，从轻处罚、一般处罚、从重处罚的幅度分别为违法所得的 1 倍至 2 倍（不含本数）、2 倍至 3.5 倍（不含本数）、3.5 倍至 5 倍。

法定罚款幅度为其他金额或者倍数的，从轻处罚、一般处罚、从重处罚的幅度原则上分别为法定最低金额（倍数）至法定最高金额（倍数）的 40%（不含本数）、法定最高金额（倍数）的 40% 至 70%（不含本数）、法定最高金额（倍数）的 70% 至法定最高金额（倍数）。法定罚款幅度未规定最低金额（倍数）的，最低金额（倍数）为 0。

第七条 法律、行政法规、规章规定的行政处罚为特定种类或者特定数值的，原则上仅适用不予处罚、减轻处罚、一般处罚。

依法单独适用警告、通报批评，或者适用没收违法所得的，原则上仅适用不予处罚、一般处罚。

第八条 当事人有下列情形之一的，依法不予处罚：

（一）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；

（二）当事人有证据足以证明没有主观过错的，法律、行政法规另有规定的，从其规定；

(三) 符合《中华人民共和国行政处罚法》第三十条、第三十一条规定的不予处罚情形的；

(四) 符合法律、行政法规规定的其他不予处罚情形的。

当事人初次违法且危害后果轻微并及时改正的，中国人民银行及其分支机构可以不予处罚。

依法不予处罚的，中国人民银行或其分支机构应当对当事人进行教育。

第九条 当事人有下列情形之一的，依法减轻处罚：

(一) 在中国人民银行或其分支机构开展执法检查或者案件调查前主动消除或者减轻违法行为危害后果，且违法行为轻微的；

(二) 受他人胁迫实施违法行为的；

(三) 在中国人民银行或其分支机构开展执法检查或者案件调查前主动供述执法检查或者案件调查实施单位尚未掌握的违法行为的，情节严重的除外；

(四) 配合中国人民银行或其分支机构查处违法行为有重大立功表现的；

(五) 在违法行为轻微的共同违法行为中起次要或者辅助作用的；

(六) 通过赔礼道歉、退赔损失等方式取得违法行为受害人谅解的；

(七) 违法行为显著轻微，且危害后果较小的；

(八) 符合《中华人民共和国行政处罚法》第三十条、第三十一条规定的减轻处罚情形的；

(九) 法律、行政法规、规章规定的其他减轻处罚情形的。

第十条 当事人有下列情形之一的，依法从轻处罚：

(一) 在中国人民银行或其分支机构执法检查或者案件调查结束前主动消除或者减轻违法行为危害后果的；

(二) 受他人诱骗实施违法行为的；

(三) 在中国人民银行或其分支机构执法检查或者案件调查结束前主动供述执法检查或者案件调查实施单位尚未掌握的违法行为的；

(四) 配合中国人民银行或其分支机构查处违法行为有立功表现的；

(五) 在共同违法行为中起次要或者辅助作用的；

(六) 违法行为较轻，且危害后果不大的；

(七) 符合《中华人民共和国行政处罚法》第三十条、第三十一条规定的从轻处罚情形的；

(八) 法律、行政法规、规章规定的其他从轻处罚情形的。

第十一条 当事人有下列情形之一的，依法从重处罚：

(一) 违法行为造成严重后果或者社会影响恶劣的；

(二) 违法行为持续时间长、发生次数多，违法交易规模大，违法业务占比大，受害人数量大，或者具有其他恶劣情节的；

(三) 不配合中国人民银行或其分支机构的执法活动，或者隐匿、销毁违法行为证据的；

(四) 受到中国人民银行或其分支机构行政处罚后五年内，再次实施相同违法行为的；

(五) 对举报人、证人、中国人民银行或其分支机构的工作人员进行打击报复的；

(六) 符合《中华人民共和国行政处罚法》第四十九条规定的从重处罚情形的；

(七) 其他性质恶劣或者造成严重影响的。

第十二条 当事人不存在前述不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、从重处罚情形的，原则上依法给予一般处罚，法律、行政法规、规章另有规定的除外。

第十三条 法律、行政法规、规章规定违法行为情节严重才给予行政处罚，或者对情节严重

情形另行设定罚款幅度的，裁量阶次划分为情节严重一档、情节严重二档、情节严重三档，每个裁量阶次对应的裁量幅度、具体情形等参照前述从轻处罚、一般处罚和从重处罚规定执行。

第三章 裁量适用

第十四条 中国人民银行及其分支机构适用行政处罚裁量基准，判断违法行为情节、危害后果严重程度等，应当综合考虑以下因素：

- （一）违法行为的具体方法或者手段，以及当事人实施违法行为的主观过错程度；
- （二）违法行为的持续时间、发生次数，违法交易规模，违法业务占比，以及违法行为造成的社会影响、危害后果；
- （三）违法行为的危害对象及其数量；
- （四）当事人获取的违法所得；
- （五）当事人的生产经营规模、经营情况；
- （六）当事人改正违法行为的主观态度、所采取的整改措施及效果；
- （七）法律、行政法规、规章规定的其他因素。

第十五条 当事人存在下列情况的，中国人民银行及其分支机构不再立案实施行政处罚：

- （一）违法事实不能成立，或者违法行为没有法定的行政处罚依据的；
- （二）违法行为在二年内未被发现的，涉及金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年，法律另有规定的除外；
- （三）法律、行政法规、规章规定违法行为情节严重才给予行政处罚，当事人的违法行为情节不严重的；
- （四）法律、行政法规、规章规定违法行为逾期不改正才给予行政处罚，当事人及时改正的。

第十六条 中国人民银行及其分支机构在立

案实施行政处罚时，针对当事人每一个独立违法行为，依据法律、行政法规、规章等的具体规定，在综合考虑本规定第十四条规定的因素的基础上，对照行政处罚裁量基准，依法确定对每一个违法行为给予的行政处罚，而后合并计算对当事人的整体行政处罚。

独立违法行为的认定标准，由中国人民银行根据违法行为的具体情况、严重程度、社会危害性以及当事人的主观过错等另行确定。

第十七条 当事人的同一个违法行为同时具有两个或者两个以上从轻处罚情形，且不具有从重处罚情形的，可以减轻处罚。

第十八条 对当事人的同一违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。

当事人同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额较高的规定处罚。

第十九条 当事人违法行为有违法所得的，应当按照法律、行政法规等的规定予以没收。

违法所得是指实施违法行为所取得的款项，原则上该款项的获得应当与当事人实施相关违法行为具有直接因果关系。计算违法所得时，以下款项可以予以扣除：

- （一）在行政处罚决定作出前已经依法退赔的；
- （二）当事人有证据证明已经缴纳的税款、已经支付的行政事业性收费和政府性基金等；
- （三）当事人有证据证明相关款项是按照相关规定为其他主体代收的；
- （四）法律、行政法规、规章规定的其他款项。

第二十条 法律、行政法规、规章规定对法人、非法人组织给予行政处罚的同时，对相关责任人员给予行政处罚的，原则上应当参照对法人、非法人组织违法行为给予行政处罚的裁量阶

次，确定应当对该违法行为承担责任的责任人员的行政处罚裁量阶次。

中国人民银行及其分支机构应当综合考虑相关责任人员的岗位职责、任职时间、履职行为与违法行为的关联性、主观过错程度、主次责任，以及是否对违法行为采取整改措施等因素，在行政处罚裁量阶次内，确定适当的行政处罚。

相关责任人员确有应当不予处罚、减轻处罚或者从轻处罚情形的，依法不予处罚、减轻处罚或者从轻处罚。

第二十一条 当事人的生产经营规模较小，对行政处罚的承受能力较低的，可以结合违法行为的严重程度、社会危害性以及当事人的主观过错程度等因素减轻处罚、从轻处罚。

中国人民银行分支机构拟适用前款规定减轻处罚的，应当按照相关规定经中国人民银行批准。

第二十二条 中国人民银行及其分支机构根据本规定确定拟给予的行政处罚后，应当按照《中华人民共和国行政处罚法》、《中国人民银行行政处罚程序规定》等规定的具体程序，依法作出行政处罚决定。

中国人民银行及其分支机构实施行政处罚时或者实施行政处罚前，应当责令当事人改正或者

限期改正违法行为。

除法律、行政法规、规章另有规定外，不得仅以当事人完成整改，或者对相关责任人员进行内部追责、问责等作为不予处罚的理由。

第四章 附 则

第二十三条 适用本规定可能出现明显不当、显失公平，或者行政处罚裁量基准适用的客观情况发生变化的，经中国人民银行行长批准或者中国人民银行行政处罚委员会集体审议通过，可以依法调整适用。批准材料或者集体审议记录应当作为行政处罚案卷的一部分归档保存。

中国人民银行分支机构因前述情况拟调整适用本规定的，应当经中国人民银行批准。

第二十四条 中国人民银行结合工作实际，通过适当形式指导各分支机构规范适用行政处罚裁量基准，并通过行政执法情况检查、行政执法案卷评查等方式，加强对行政处罚裁量基准执行情况的监督。

第二十五条 本规定由中国人民银行负责解释。

第二十六条 本规定自 2025 年 1 月 1 日起施行。

公司登记管理实施办法

(2024年12月13日经市场监管总局第31次局务会议通过 2024年12月20日
市场监管总局令 第95号公布 自2025年2月10日起施行)

第一条 为了规范公司登记管理，维护交易安全，优化营商环境，根据《中华人民共和国公司法》、《国务院关于实施〈中华人民共和国公司法〉注册资本登记管理制度的规定》等法律、行

政法规，制定本办法。

第二条 办理公司登记、备案，申请人应当对提交材料的真实性、合法性和有效性负责。

第三条 公司登记机关应当按照构建全国统

一大市场的要求，规范履行登记管理职责，维护诚信安全的市场秩序。

第四条 公司营业执照应当载明下列事项：

- （一）名称；
- （二）住所；
- （三）法定代表人姓名；
- （四）注册资本；
- （五）公司类型；
- （六）经营范围；
- （七）登记机关；
- （八）成立日期；
- （九）统一社会信用代码。

第五条 有限责任公司股东认缴出资应当遵循诚实信用原则，全体股东认缴的出资额由股东按照公司章程的规定自公司成立之日起五年内缴足。股份有限公司发起人应当在公司成立前按照其认购的股份全额缴纳股款。

采取向社会公开募集设立的方式成立的股份有限公司，办理登记时应当依法提交验资机构出具的验资证明；有限责任公司、采取发起设立或者向特定对象募集设立的方式成立的股份有限公司，办理登记时无需提交验资机构出具的验资证明。

法律、行政法规以及国务院决定对公司注册资本实缴、注册资本最低限额、股东出资期限等另有规定的，从其规定。

第六条 股东可以用货币出资，也可以用实物、知识产权、土地使用权、股权、债权等可以用货币估价并可以依法转让的非货币财产作价出资。法律对数据、网络虚拟财产的权属等有规定的，股东可以按照规定用数据、网络虚拟财产作价出资。但是，法律、行政法规规定不得作为出资的财产除外。

对作为出资的非货币财产应当依法评估作价，核实财产，不得高估或者低估作价。

第七条 有限责任公司增加注册资本的，股东认缴新增资本的出资按照公司章程的规定自注册资本变更登记之日起五年内缴足。

股份有限公司为增加注册资本发行新股的，应当在公司股东全额缴纳新增股款后，办理注册资本变更登记。

第八条 2024 年 6 月 30 日前登记设立的有限责任公司，剩余认缴出资期限自 2027 年 7 月 1 日起超过五年的，应当在 2027 年 6 月 30 日前将其剩余认缴出资期限调整至五年内，并记载于公司章程，股东应当在调整后的认缴出资期限内足额缴纳认缴的出资额；剩余认缴出资期限自 2027 年 7 月 1 日起不足五年或者已缴足注册资本的，无需调整认缴出资期限。

2024 年 6 月 30 日前登记设立的股份有限公司发起人或者股东应当在 2027 年 6 月 30 日前按照其认购的股份全额缴纳股款。

第九条 2024 年 6 月 30 日前登记设立的公司生产经营涉及国家利益或者重大公共利益的，由国务院有关主管部门或者省级人民政府提出意见，经国家市场监督管理总局同意，可以按 2024 年 6 月 30 日前确定的出资期限出资。

第十条 2024 年 6 月 30 日前登记设立的公司存在下列情形之一的，公司登记机关应当对公司注册资本的真实性、合理性进行研判：

- （一）认缴出资期限三十年以上；
- （二）注册资本十亿元人民币以上；
- （三）其他明显不符合客观常识的情形。

公司登记机关可以结合公司的经营范围、经营状况以及股东的出资能力、主营项目、资产规模等进行综合研判，必要时组织行业专业机构进行评估或者与相关部门协商。公司及其股东应当配合提供情况说明以及相关材料。

公司登记机关认定公司出资期限、注册资本明显异常，违背真实性、合理性原则的，依法要

求公司及时调整，并按程序向省级市场监督管理部门报告，接受省级市场监督管理部门的指导和监督。

第十一条 有限责任公司股东认缴和实缴的出资额、出资方式 and 出资日期，股份有限公司发起人认购的股份数等信息应当自产生之日起二十个工作日内通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。

公司应当确保前款公示信息真实、准确、完整。

第十二条 公司经营范围应当符合市场准入负面清单规定，外商投资公司以及外商投资企业直接投资公司的经营范围还应当符合外商投资准入特别管理措施规定。

第十三条 设置审计委员会行使监事会职权的公司，应当在进行董事备案时标明相关董事担任审计委员会成员的信息。

第十四条 公司设立登记时应当依法对登记联络员进行备案，提供登记联络员的电话号码、电子邮箱等常用联系方式，委托登记联络员负责公司与公司登记机关之间的联络工作，确保有效沟通。

登记联络员可以由公司法定代表人、董事、监事、高级管理人员、股东、员工等人员担任。

登记联络员变更的，公司应当自变更之日起三十日内向公司登记机关办理备案。

第十五条 公司董事、监事、高级管理人员存在《中华人民共和国公司法》第一百七十八条规定情形之一的，公司应当依法及时解除其职务，自知道或者应当知道之日起原则上不得超过三十日，并应当自解除其职务之日起三十日内依法向登记机关办理备案。

第十六条 申请人可以委托中介机构或者其他自然人代其办理公司登记、备案。中介机构及其工作人员、其他自然人代为办理公司登记、备

案事宜，应当诚实守信、依法履责，标明其代理身份并提交授权委托书，不得提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实，不得利用从事公司登记、备案代理业务损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益。

第十七条 公司法定代表人、董事、监事、高级管理人员、股东等被依法限制人身自由，无法通过实名认证系统、本人现场办理或者提交公证文件等方式核验身份信息的，可以按照相关国家机关允许的方式进行实名认证。

第十八条 公司申请住所或者经营场所登记，应当提交住所或者经营场所合法使用证明。公司登记机关简化、免收住所或者经营场所使用证明材料的，应当通过部门间数据共享等方式验证核实申请人申请登记的住所或者经营场所客观存在且公司依法拥有所有权或者使用权。

第十九条 公司申请登记或者备案的事项存在下列情形之一的，公司登记机关不予办理设立登记或者相关事项的变更登记及备案：

（一）公司名称不符合企业名称登记管理相关规定的；

（二）公司注册资本、股东出资期限及出资额明显异常且拒不调整的；

（三）经营范围中属于在登记前依法须经批准的许可经营项目，未获得批准的；

（四）涉及虚假登记的直接责任人自登记被撤销之日起三年内再次申请登记的；

（五）可能危害国家安全、社会公共利益的；

（六）其他不符合法律、行政法规规定的情形。

第二十条 有证据证明申请人明显滥用公司法人独立地位和股东有限责任，通过变更法定代表人、股东、注册资本或者注销公司等方式，恶意转移财产、逃避债务或者规避行政处罚，可能危害社会公共利益的，公司登记机关依法不予办

理相关登记或者备案，已经办理的予以撤销。

第二十一条 公司办理歇业备案的，公司登记机关应当将相关信息及时共享至税务、人力资源社会保障等部门，推动高效办理歇业备案涉及的其他事项。

第二十二条 公司股东死亡、注销或者被撤销，导致公司无法办理注销登记的，可以由该股东股权的全体合法继受主体或者该股东的全体投资人代为依法办理注销登记相关事项，并在注销决议上说明代为办理注销登记的相关情况。

第二十三条 因公司未按期依法履行生效法律文书明确的登记备案事项相关法定义务，人民法院向公司登记机关送达协助执行通知书，要求协助涤除法定代表人、董事、监事、高级管理人员、股东、分公司负责人等信息的，公司登记机关依法通过国家企业信用信息公示系统向社会公示涤除信息。

第二十四条 2024 年 6 月 30 日前登记设立的公司因被吊销营业执照、责令关闭、撤销，或者通过登记的住所、经营场所无法联系被列入经营异常名录，导致公司出资期限、注册资本不符合法律规定且无法调整的，公司登记机关对其另册管理，在国家企业信用信息公示系统作出特别标注并向社会公示。

被纳入另册管理的公司，不再按照登记在册

的公司进行统计和登记管理。

前款所述公司依法调整出资期限、注册资本的，公司登记机关应当恢复其登记在册状态。

第二十五条 公司统一社会信用代码具有唯一性。公司依法注销或者被撤销设立登记后，公司登记机关应当保留其统一社会信用代码。

第二十六条 中介机构明知或者应当知道申请人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行公司登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的，由公司登记机关没收违法所得，处十万元以下的罚款。

中介机构以自己名义或者冒用他人名义提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行公司登记的，由公司登记机关按照《中华人民共和国公司法》第二百五十条规定对公司以及直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法从重处罚。

第二十七条 法律、行政法规或者部门规章对违反本办法规定的行为有处罚规定的，依照其规定。

第二十八条 外商投资的公司登记管理适用本办法。有关外商投资法律、行政法规或者部门规章对其登记另有规定的，适用其规定。

第二十九条 本办法自 2025 年 2 月 10 日起施行。

专利纠纷行政裁决和调解办法

(2024年12月13日经国家知识产权局第7次局务会议审议通过 2024年12月26日国家知识产权局令第81号公布 自2025年2月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为贯彻党中央、国务院关于强化知识产权保护的决策部署，维护社会主义市场经济秩序，深入推进依法行政，保护专利权人和社会公众的合法权益，规范专利纠纷行政裁决和调解工作，根据《中华人民共和国专利法》、《中华人民共和国专利法实施细则》及相关法律法规，制定本办法。

第二条 管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷、调解专利纠纷，适用本办法。

管理专利工作的部门开展专利纠纷行政裁决和调解工作中遇到疑难问题的，可以请求上级管理专利工作的部门给予专业指导。

第三条 管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷应当以事实为依据、以法律为准绳，遵循公正、及时的原则。

管理专利工作的部门调解专利纠纷，应当遵循自愿、合法的原则，促使当事人平等协商达成调解协议。

第四条 管理专利工作的部门应当加强专利行政裁决工作队伍建设，严格行政裁决办案人员资格管理，落实行政裁决责任制，规范开展专利行政裁决。

办案人员应当持有国务院专利行政部门或者省、自治区、直辖市人民政府颁发的办案资质证书。办案人员执行公务时应当严肃着装。

第五条 管理专利工作的部门指派的办案人员有下列情形之一的，应当自行回避，当事人有权以口头或者书面形式申请其回避：

(一) 是涉案当事人或者当事人、代理人近亲属的；

(二) 与涉案专利申请或者专利权有利害关系的；

(三) 是涉案专利的专利代理师或者审查员的；

(四) 与案件有其他利害关系，可能影响公正处理的。

办案人员有接受当事人、代理人请客送礼，或者违反规定会见当事人、代理人情形的，当事人也有权以口头或者书面形式申请其回避。

当事人申请回避的，应当说明理由，最迟在知道或者应当知道办案人员名单之日起三个工作日内提出；决定口头审理的，可以最迟在案件开始口头审理时提出；回避事由在案件开始口头审理后知道的，也可以在口头审理终结前提出。办案人员的回避，由管理专利工作的部门负责人决定。回避决定作出前，被申请回避的人员应当暂停参与案件的工作，但需要采取紧急措施的除外。

前述规定适用于技术调查官、书记员、翻译人员、鉴定人、辅助人员。

第六条 专利侵权纠纷案件由侵权行为地或者被请求人住所地的管理专利工作的部门管辖。侵

权行为地包括侵权行为实施地和侵权结果发生地。

其他专利纠纷调解案件由被请求人住所地的管理专利工作的部门管辖。

第七条 省、自治区、直辖市管理专利工作的部门可以处理辖区内涉外、涉港澳台或者侵权行为地涉及两个以上地级行政区的有重大影响的专利纠纷行政裁决和调解案件。

专利管理工作量大又有实际处理能力的地级市、自治州、盟、地区和直辖市的区管理专利工作的部门负责处理辖区内发生的专利纠纷行政裁决和调解案件。

第八条 管理专利工作的部门对于管辖权有争议的案件可以逐级报请共同上级管理专利工作的部门指定管辖。

上级管理专利工作的部门根据案件情况可以将下级管理专利工作的部门管辖的专利纠纷案件提级处理，也可以指定有管辖权的下级管理专利工作的部门管辖专利纠纷案件。

国务院专利行政部门、管理专利工作的部门可以委托依法成立并具有管理知识产权公共事务职能的组织具体承办辖区内专利纠纷行政裁决和调解工作。

第九条 当事人对管辖权有异议的，应当在提交答辩书期间提出，受理或者立案的管理专利工作的部门应当自收到管辖权异议书之日起五个工作日内作出决定。异议成立的，作出将案件移送有管辖权的管理专利工作的部门处理的决定；异议不成立的，作出驳回管辖权异议的决定。

管理专利工作的部门发现专利纠纷案件不属于该部门管辖的，不予立案。若立案后发现不属于管辖范围的，应作撤案处理；同时，应当将案件线索移送有管辖权的管理专利工作的部门处理，移送前告知请求人。

第十条 管理专利工作的部门可以通过邮寄送达、直接送达、留置送达、公告送达或者其他

方式送达有关法律文书和材料。

经受送达人同意，也可以采用手机短信、传真、电子邮件、即时通信账号等能够确认其收悉的电子方式送达。

第十一条 管理专利工作的部门应当加强行政裁决和调解工作的信息化建设和相关数据管理，加强数据融通和信息共享。

第二章 行政裁决

第一节 办案程序

第十二条 请求管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷的，应当符合下列条件：

- （一）请求人是专利权人或者利害关系人；
- （二）有明确的被请求人，被请求人应当为自然人、法人或者非法人组织；
- （三）有明确的请求事项和具体事实、理由；
- （四）属于受案管理专利工作的部门的受案和管辖范围；
- （五）当事人任何一方均未就该专利侵权纠纷向人民法院起诉，且双方没有约定其他纠纷解决方式。

第一项所称利害关系人包括专利实施许可合同的被许可人、专利权人的合法继承人。专利实施许可合同的被许可人中，独占实施许可合同的被许可人可以单独提出请求；排他实施许可合同的被许可人在专利权人不请求的情况下，可以单独提出请求；除合同另有约定或者经专利权人另行授权外，普通实施许可合同的被许可人不能单独提出请求。

第十三条 权利人向他人发出侵犯专利权的警告，被警告人书面催告权利人向管理专利工作的部门提出行政裁决处理请求或者向人民法院起诉，或者被警告人向权利人书面表明不侵权意见，自权利人收到该书面催告或者不侵权意见之日起一个月内，或者自书面催告或者不侵权意见

发出之日起两个月内，权利人既不撤回警告，也不向管理专利工作的部门提出行政裁决处理请求或者向人民法院起诉的，被警告人可以请求管理专利工作的部门对侵权行为是否成立出具咨询意见。

第十四条 请求管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷的，应当提交请求书及下列证明材料：

（一）请求人主体资格证明，即自然人应当提交居民身份证或者其他有效身份证件，法人、非法人组织应当提交有效的营业执照或者其他主体资格证明文件副本及法定代表人或者主要负责人的身份证明，如请求人是利害关系人的，应提交证明材料；

（二）专利权有效的证明，即国务院专利行政部门出具的专利登记簿副本。

专利侵权纠纷涉及实用新型或者外观设计专利的，管理专利工作的部门可以要求请求人出具由国务院专利行政部门作出的专利权评价报告。管理专利工作的部门要求提供专利权评价报告，请求人无正当理由不提交的，可以不予受理。

请求人应当按照被请求人的数量提供请求书副本及有关证据。

第十五条 请求书应当记载以下内容：

（一）请求人的姓名或者名称、地址、联系方式，法定代表人或者主要负责人的姓名、职务；委托代理人的，应当提供代理人的姓名、联系方式和代理机构或者所在单位的名称、地址；

（二）被请求人的姓名或者名称、地址、联系方式；

（三）请求处理的事项以及事实和理由。

有关证据和证明材料可以以请求书附件的形式提交。请求书应当由请求人签字或者盖章。

第十六条 提交的材料不符合本办法相关规定的，办案人员应当及时向请求人释明，并以书

面形式一次性全面告知请求人应当补正的材料和期限。材料在指定期限内经补正符合本办法第十四条、第十五条规定条件的，管理专利工作的部门应当及时立案。逾期未补正或者补正后仍不符合相关规定的，不予立案。

第十七条 在侵权纠纷处理中，当事人可以委托一至两人作为代理人。委托代理人的，当事人应当向管理专利工作的部门提交由委托人签字或者盖章的授权委托书，授权委托书必须记明委托事项和代理权限。

代理人代为承认、放弃、变更请求以及进行和解等涉及当事人重大权益的代理权限，应当有被代理人的特别授权。

第十八条 请求人是香港特别行政区、澳门特别行政区、我国台湾地区居民的，办案人员应当要求其提交相关身份证明，并按要求履行相关公证手续，拒不提供的，不予受理；委托代理人的，提交的授权委托书应当履行相关证明手续。香港特别行政区、澳门特别行政区、我国台湾地区居民在内地（大陆）持有的合法居民居住身份证件可以作为有效身份证明，持有的港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证可以作为身份证明参与行政裁决、调解和旁听口头审理。

请求人是外国人的，办案人员应当要求其提交所在国公证机关公证的有效身份证明，并经中华人民共和国驻该国使领馆予以认证，拒不提供的，不予受理。委托代理人的，提交的中华人民共和国国外形成的授权委托书应当经所在国公证机关证明并经中华人民共和国驻该国使领馆认证。中华人民共和国缔结的有关条约中对证明手续另有规定的，从其规定。

在境内签署的授权委托书，在办案人员见证下签署或者经中华人民共和国公证机构公证签署的，应予认可。获得在中国永久居留资格的外国

人,其所持外国人永久居留证件为有效身份证明。

请求已经受理的,管理专利工作的部门可以要求请求人在指定期限内补充提供相关资料,期满无正当理由仍未提供的,可以依法撤销案件。

第十九条 专利侵权纠纷行政裁决请求时限为三年,自专利权人或者利害关系人知道或者应当知道侵权行为以及侵权人之日起算。行政裁决请求时限的中止、中断、延长事由参照《中华人民共和国民事诉讼法》相关规定执行。

请求人超过行政裁决请求时限提出专利侵权纠纷行政裁决处理请求的,如果涉嫌侵权的行为在请求时仍在继续,且在涉案专利权有效期内,管理专利工作的部门应当予以受理。

受理后被请求人提出行政裁决请求时限抗辩,且查明无行政裁决请求时限中止、中断、延长事由的,应当撤案处理。

第二十条 请求符合本办法相关规定条件的,管理专利工作的部门应当自收到请求书之日起五个工作日内立案并通知请求人,同时指定三名或者三名以上单数办案人员组成合议组处理该专利侵权纠纷;请求不符合本办法相关规定条件的,管理专利工作的部门应当自收到请求书之日起五个工作日内通知请求人不予立案,说明理由。案情特别复杂或者有其他特殊情况的,经管理专利工作的部门负责人批准,立案期限可以延长五个工作日。

第二十一条 涉及同一专利权人的多项专利权,或者同一专利权涉及多名被请求人时,请求人分别填写请求书,管理专利工作的部门可以分别立案。

请求人与被请求人相同、被控侵权产品相同或者涉及同一专利权的案件,管理专利工作的部门可以合并审理。

第二十二条 管理专利工作的部门应当自立

案之日起五个工作日内将请求书及其附件的副本送达被请求人,要求其自收到之日起十五日内提交答辩书并按照请求人的数量提交答辩书副本。被请求人在中华人民共和国国内没有固定住所的,应当自收到之日起三十日内提交答辩书并按照请求人的数量提交答辩书副本。被请求人逾期不提交答辩书的,不影响管理专利工作的部门处理案件。被请求人申请延期的,应说明理由,是否准许,由合议组决定。

被请求人提交答辩书的,管理专利工作的部门应当自收到之日起五个工作日内将答辩书副本送达请求人。

第二十三条 管理专利工作的部门在处理专利侵权纠纷案件过程中,有下列情形之一的,应当追加有关自然人、法人或者非法人组织作为案件的当事人:

(一) 涉案专利权有两个以上权利所有人的,应当以全体共有人作为共同请求人,部分共有人明确表示放弃有关实体权利的除外;

(二) 被请求人为个体工商户且营业执照上登记的经营者与实际经营者不一致的,应当以登记的经营者和实际经营者为共同被请求人;

(三) 被请求人为个人合伙的,应当以全体合伙人为共同被请求人;

(四) 法律法规规定的其他情形。

第二十四条 案件处理过程中,请求人提出申请追加被请求人,符合受理条件的,管理专利工作的部门应当裁定追加并通知其他当事人。

对于被请求人提出追加其他当事人为被请求人的,应当书面告知请求人。请求人同意追加的,裁定准许追加。请求人不同意,但案件处理结果同该当事人有法律上的利害关系的,管理专利工作的部门通知其可以参加案件审理,该当事人申请参加的,应当追加其为第三人,该第三人有当事人的相关权利义务。

追加被请求人或者第三人的请求应当在口头审理前提出，否则不予支持。

第二十五条 合议组应当对案件认定的事实、证据、法律责任、适用法律、处理结果进行全面合议。

合议组合议案件，实行少数服从多数的原则。合议应当制作笔录，由合议组成员签字。合议中的不同意见，应当如实记入笔录。

第二十六条 管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷，可以根据案情需要决定是否进行口头审理。决定进行口头审理的，应当至少在口头审理三个工作日前将口头审理的时间、地点通知当事人。当事人申请延期进行口头审理的，应当提出合理的延期事由，是否准许由合议组决定。当事人无正当理由拒不参加的，或者未经允许中途退出的，对请求人按撤回请求处理，对被请求人按缺席处理。

第二十七条 管理专利工作的部门举行口头审理的，应当将口头审理的参加人和审理要点记入笔录，经核对无误后，由办案人员和参加人签字或者盖章。

除涉及国家秘密、个人隐私或者法律另有规定的以外，口头审理应当公开进行。涉及商业秘密的案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理。

合议组可以综合考虑当事人意愿、案件情况、技术条件等因素开展线上口头审理。线上口头审理的具体要求和程序由国务院专利行政部门另行规定。

第二十八条 有以下情形之一的，管理专利工作的部门应当依申请或者依职权中止案件处理：

（一）涉案实用新型、外观设计专利权被申请宣告无效并被国务院专利行政部门受理的；

（二）一方当事人死亡，需要等待继承人表

明是否参加审理的；

（三）一方当事人丧失民事行为能力，尚未确定法定代理人的；

（四）作为一方当事人的法人或者非法人组织终止，尚未确定权利义务承受人的；

（五）一方当事人因不可抗拒的事由，不能参加审理的；

（六）该案必须以另一案的审理结果为依据，而另一案尚未审结的；

（七）向上级部门请示，属于法律适用问题等确需等待批复后继续审理的。

中止处理的原因消除后，应当及时恢复案件处理。

第二十九条 有下列情形之一的，管理专利工作的部门可以不中止案件处理：

（一）涉案发明专利权在案件处理期间被申请宣告无效的；

（二）请求人出具的专利权评价报告未发现实用新型或者外观设计专利权存在不符合授予专利权条件的缺陷；

（三）被请求人撤回无效宣告请求后案件恢复处理，其再次提出无效宣告请求，并请求中止的；

（四）无效宣告程序对涉案专利权作出的维持有效的决定已经生效的；

（五）管理专利工作的部门认为无需中止的其他情形。

第三十条 管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷行政裁决案件，应当在调查认定案件事实的基础上依法及时结案。根据案件处理结果，结案形式包括：

（一）作出行政裁决。发出专利侵权纠纷案件行政裁决书；

（二）调解结案。当事人达成调解协议的，作出专利侵权纠纷调解协议书；

(三) 撤销案件。发出撤销专利侵权纠纷案件决定书。

涉及标准必要专利相关纠纷的行政裁决和调解, 本办法未作规定的, 可以适用其他法律、行政法规、部门规章规定或者参照有关司法解释规定执行。

第三十一条 除达成调解协议或者请求人撤回请求之外, 管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷应当制作行政裁决书, 写明以下内容:

- (一) 当事人的姓名或者名称、地址;
- (二) 当事人陈述的事实和理由;
- (三) 认定侵权行为是否成立的理由和依据;
- (四) 认定侵权行为成立并需要责令侵权人立即停止侵权行为的, 应当明确责令侵权人立即停止的侵权行为的类型、对象和范围; 认定侵权行为不成立的, 应当驳回请求人的请求;

(五) 不服行政裁决提起行政诉讼的途径和期限。

行政裁决书应当加盖管理专利工作的部门的公章。

第三十二条 管理专利工作的部门认定专利侵权行为成立, 责令侵权人立即停止侵权行为的, 应当采取下列措施制止侵权行为:

(一) 侵权人制造专利侵权产品的, 责令其立即停止制造行为, 销毁制造侵权产品的专用设备、模具, 并且不得销售、许诺销售、使用尚未售出的侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场; 侵权产品难以保存的, 责令侵权人销毁该产品;

(二) 侵权人未经专利权人许可使用专利方法的, 责令其立即停止使用行为, 销毁实施专利方法的专用设备、模具, 并且不得销售、许诺销售、使用尚未售出的依照专利方法所直接获得的侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场; 依照专利方法所直接获得的侵权产品难以保存的,

责令侵权人销毁该产品;

(三) 侵权人销售专利侵权产品或者依照专利方法直接获得的侵权产品的, 责令其立即停止销售行为, 并且不得许诺销售、使用尚未售出的侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场; 尚未售出的侵权产品难以保存的, 责令侵权人销毁该产品;

(四) 侵权人许诺销售专利侵权产品或者依照专利方法直接获得的侵权产品的, 责令其立即停止许诺销售行为, 消除影响, 并且不得进行任何实际销售行为;

(五) 侵权人以生产经营为目的使用专利侵权产品的, 责令其立即停止使用行为; 但为生产经营目的使用不知道是未经专利权人许可而制造并售出的专利侵权产品, 且举证证明该产品合法来源的, 对于权利人请求停止上述使用的主张, 管理专利工作的部门应予支持, 但被诉侵权产品的使用者举证证明其已支付该产品的合理对价的除外;

(六) 侵权人进口专利侵权产品或者依照专利方法直接获得的侵权产品的, 责令侵权人立即停止进口行为; 侵权产品已经入境的, 不得销售、使用该侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场; 侵权产品难以保存的, 责令侵权人销毁该产品; 侵权产品尚未入境的, 可以将行政裁决通知有关海关;

(七) 责令侵权的参展方采取从展会上撤出侵权展品、销毁或者封存相应的宣传材料、更换或者遮盖相应的展板等撤展措施;

(八) 停止侵权行为的其他必要措施。

管理专利工作的部门认定电子商务平台上的专利侵权行为成立, 作出行政裁决的, 应当通知网络服务提供者、电子商务平台经营者及时对专利侵权产品或者依照专利方法直接获得的侵权产品相关网页采取删除、屏蔽、断开链接、终止交

易和服务等必要措施，制止平台内经营者的侵权行为。

第三十三条 发现已作出的专利侵权纠纷行政裁决中涉案专利被宣告全部无效或者部分无效且无效宣告决定书已生效的，或者有其他需要纠正或者撤销情形的，管理专利工作的部门应当依职权或者依申请变更或者撤销行政裁决，但已经履行或者强制执行的专利侵权纠纷处理决定，不具有追溯力。

发现已作出的专利侵权纠纷行政裁决书中有文字表述等错误的，应当以书面决定的方式作出补正或者更正。

第三十四条 管理专利工作的部门或者人民法院作出认定侵权行为成立并责令侵权人立即停止侵权行为的行政裁决或者判决生效之后，侵权人就同一专利权再次实施相同类型的侵权行为，专利权人或者利害关系人请求处理的，管理专利工作的部门可以直接作出责令立即停止侵权行为的行政裁决。

当事人故意侵犯专利权的，或者在管理专利工作的部门作出行政裁决后，有履行能力但拒不履行、逃避执行，严重影响管理专利工作的部门公信力的，可以依法将其列入严重失信主体名单实施联合惩戒。

第三十五条 管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷案件时，可以根据当事人的意愿进行调解。双方当事人达成一致的，制作专利侵权纠纷调解协议书，加盖管理专利工作的部门的公章，并由双方当事人签字或者盖章。调解不成的，应当及时作出行政裁决。

调解书中具有给付内容并载明愿意接受强制执行承诺的，当事人可以依照《中华人民共和国民事诉讼法》的规定申请公证机关赋予强制执行效力。当事人不履行或者不适当履行经过公证的调解书的，对方当事人可以依法向有管辖权的人民

法院申请执行。

第三十六条 出现下列情形之一时，管理专利工作的部门可以撤销专利侵权纠纷案件：

（一）立案后发现不符合受理条件的；

（二）请求人撤回处理请求的；

（三）请求人死亡或者注销，没有继承人或者承受人，或者继承人或者承受人放弃处理请求的；

（四）被请求人死亡或者注销，没有遗产或者剩余财产，或者没有应当承担义务的人的；

（五）其他依法应当撤销案件的情形。

涉案专利的权利要求书有两项以上权利要求的，请求人应当在请求书中载明据以请求处理被请求人侵犯其专利权的权利要求项。请求书对此未记载或者记载不明的，管理专利工作的部门应当要求请求人明确。经释明，请求人仍不予明确的，可以撤案处理。

第三十七条 管理专利工作的部门处理专利侵权纠纷，应当自立案之日起三个月内结案。案件复杂需要延长期限的，应当由管理专利工作的部门负责人批准。经批准延长的期限，最长不超过一个月。案件特别复杂或者有其他特殊情况，延期后仍不能结案，经上一级管理专利工作的部门批准继续延期的，应当同时确定不超过两个月的延长期限。

案件处理过程中，中止、公告、检验鉴定、管辖异议和当事人申请的延长举证期限与和解期间不计入前款案件处理期限。

第二节 侵权判断

第三十八条 发明或者实用新型专利权的保护范围以其权利要求的内容为准，说明书及附图可以用于解释权利要求的内容。

外观设计专利权的保护范围以表示在图片或者照片中的该产品的外观设计为准，简要说明可

以用于解释图片或者照片所表示的该产品的外观设计。

第三十九条 被控侵权技术方案包含与专利权利要求记载的全部技术特征相同或者等同的技术特征的，应当认定其落入专利权的保护范围；被控侵权技术方案的技术特征与权利要求记载的全部技术特征相比，缺少权利要求记载的一个以上的技术特征，或者有一个以上技术特征不相同也不等同的，应当认定其没有落入专利权的保护范围。

在与涉案外观设计产品相同或者相近种类产品上，采用与涉案外观设计相同或者相近似外观设计的，应当认定被控侵权外观设计落入涉案外观设计专利权的保护范围。

第四十条 相同的技术特征是指被控侵权技术方案的技术特征与专利权利要求记载的相应技术特征相比完全相同，或者被控侵权技术方案的技术特征为下位概念。

等同的技术特征是指当被控侵权技术方案的某技术特征与专利权利要求记载的相应技术特征相比，是以基本相同的手段，实现基本相同的功能，并达到基本相同的效果，且对于本领域的技术人员来说，属于在侵权行为发生时通过阅读该专利的说明书、附图和权利要求书，无需经过创造性劳动就能够联想到的技术特征。

在判断被控侵权外观设计与涉案外观设计是相同或者相近似时，应当根据外观设计产品的用途，认定产品种类是否相同或者相近，并以外观设计的整体视觉效果对设计特征进行综合判断，对于主要由技术功能决定的设计特征以及对整体视觉效果不产生影响的产品的材料、内部结构等特征，应当不予考虑。

第四十一条 权利人将专利申请人或者专利权人在专利授权或者确权程序中，通过修改权利要求书、说明书及附图或者意见陈述而放弃的技

术方案，在专利侵权纠纷行政裁决案件中反悔，重新纳入专利权的保护范围的，管理专利工作的部门不予支持。

权利人证明专利申请人、专利权人在专利授权确权程序中对权利要求书、说明书及附图的限缩性修改或者意见陈述被明确否定的，管理专利工作的部门应当认定该修改或者意见陈述未导致技术方案的放弃。

第四十二条 对于仅在说明书或者附图中描述而在权利要求中未记载的技术方案，权利人在专利侵权纠纷行政裁决案件中，将其纳入专利权的保护范围的，管理专利工作的部门不予支持。

第四十三条 两人以上共同实施专利侵权行为，造成他人损害的，应当承担《中华人民共和国专利法》第六十五条规定的法律责任。

第三节 证 据

第四十四条 当事人在案件中对自已的主张有提供证据证实的责任，对其提供的证据或者证明材料的真实性负责，承担举证不力的法律后果。

在专利侵权纠纷案件中，当事人及其代理人因客观原因不能自行收集证据的，代理人可以申请管理专利工作的部门签发调查通知书，由代理人持调查通知书向接受调查的单位或者个人调查收集不涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的相关证据。有关单位或者个人应当予以配合。

证据由国家有关部门保存，当事人及其代理人无权查阅调取，不能自行收集证据的，当事人可以书面请求管理专利工作的部门调查取证。管理专利工作的部门可以依请求，也可以依职权决定是否调查收集有关证据。

对于移送的案件，移送机关调查收集的证据材料，可以作为案件的证据使用。

第四十五条 涉及新产品制造方法的发明专

利的，如果请求人举证证明依照专利方法直接获得的产品为新产品且被控侵权产品与依照专利方法直接获得的产品相同，则被请求人对其产品制造方法不同于专利方法承担举证责任。

产品或者产品制造方法的技术方案在专利申请日以前可以为国内外公众所知的，管理专利工作的部门应当认定该产品不属于新产品。

第四十六条 当事人向管理专利工作的部门提交的证据和证明材料，应当真实、合法。

当事人提供的证据和证明材料是在中华人民共和国国外形成的，应当说明来源，并经所在国公证机关予以证明，且经中华人民共和国驻该国使领馆予以认证。中华人民共和国缔结的有关条约中对证明手续另有规定的，从其规定。

当事人提交的证据和证明材料是在中国香港特别行政区、澳门特别行政区、我国台湾地区形成的，应当履行相关的证明手续。

当事人向管理专利工作的部门提供的外文书证或者外文说明资料，应当附有中文译本。没有提交中文译本的，该证据视为未提出。当事人对中文译本有异议的，应当共同委托翻译机构提供翻译文本；当事人对翻译机构的选择不能达成一致的，由管理专利工作的部门指定。

第四十七条 管理专利工作的部门调查收集证据可以询问当事人和证人；采用查阅、复制、测量、拍照、摄像等方式进行现场勘验；要求被调查人进行现场演示。

管理专利工作的部门调查收集证据应当制作笔录。笔录应当由办案人员、被调查的单位或者个人签字或者盖章。被调查的单位或者个人拒绝签字或者盖章的，由办案人员在笔录上注明。

第四十八条 管理专利工作的部门调查收集证据可以采取抽样取证的方式。

涉及产品专利的，可以从涉嫌侵权的产品中抽取一部分作为样品；涉及方法专利的，可以从

涉嫌依照该方法直接获得的产品中抽取一部分作为样品。

管理专利工作的部门进行抽样取证应当制作笔录和清单，写明被抽取样品的名称、特征、数量以及保存地点，由办案人员、被调查的单位或者个人签字或者盖章。被调查的单位或者个人拒绝签字或者盖章的，由办案人员在笔录上注明。抽样取证清单应当交被调查人一份。

第四十九条 在证据可能灭失或者以后难以取得，又无法进行抽样取证的情况下，经管理专利工作的部门负责人批准，管理专利工作的部门可以进行登记保存，并在七日内作出决定。

经登记保存的证据，被调查的单位或者个人不得销毁或者转移。

管理专利工作的部门进行登记保存应当制作笔录和清单，写明被登记保存证据的名称、特征、数量以及保存地点，由办案人员、被调查的单位或者个人签字或者盖章。被调查的单位或者个人拒绝签字或者盖章的，由办案人员在笔录上注明。登记保存清单应当交被调查人一份。

第五十条 管理专利工作的部门需要委托异地或者下级管理专利工作的部门协助调查收集证据的，应当提出明确的要求。接受委托的部门应当及时、认真地协助调查收集证据，并尽快回复。

第五十一条 主张权利的一方提供了另一方持有相关证据的初步证据，管理专利工作的部门可以责令另一方提供其所掌握的相关证据，另一方无正当理由拒不提供或者提供虚假证据的，管理专利工作的部门可以认定主张权利的一方关于该证据的主张成立。

第五十二条 管理专利工作的部门可以指派技术调查官参与案件处理，提出技术调查意见。相关技术调查意见可以作为合议组认定技术事实的参考。技术调查官管理办法由国务院专利行政

部门另行规定。

第五十三条 当事人在举证期限届满前书面申请就专门技术问题进行鉴定的，合议组可以组织双方当事人协商确定具备资格的鉴定人，约定鉴定费用承担方式；对合议组认为不需要鉴定或者鉴定费用协商不成的，不进行鉴定；仅对确定鉴定人协商不成的，由合议组指定鉴定人。

对涉及重大公共利益的，合议组可以委托具备资格的鉴定人进行鉴定。

当事人对鉴定意见有异议或者合议组认为鉴定人有必要参加口头审理的，鉴定人应当参加口头审理。经合议组书面通知，鉴定人拒不参加的，鉴定意见不得作为事实认定依据。

第五十四条 管理专利工作的部门处理案件过程中，应当向当事人指定不少于十五日的举证期限。举证期限也可以由当事人协商，并经管理专利工作的部门批准。该举证期限自当事人收到通知书之日起算。当事人申请延长举证期限的，管理专利工作的部门根据案情决定是否延长，并通知双方当事人。

**第四节 重大专利侵权
纠纷的行政裁决**

第五十五条 根据《中华人民共和国专利法》第七十条，国务院专利行政部门组织和开展在全国有重大影响的专利侵权纠纷行政裁决相关工作。

对前款所称行政裁决，本节有特殊规定的从其规定，无特殊规定的适用本办法其他章节相关规定。

第五十六条 请求人对在全国有重大影响的专利侵权纠纷提出行政裁决请求的，应当依据本办法第十四条、第十五条的规定提交请求书及有关证明和证据材料，同时还应当提交被请求人住所地或者侵权行为地省、自治区、直辖市管理专

利工作的部门出具的符合《中华人民共和国专利法实施细则》第九十六条所述情形的证明材料。

第五十七条 省、自治区、直辖市管理专利工作的部门对于辖区内专利侵权纠纷行政裁决请求，认为属于在全国有重大影响的专利侵权纠纷的，可以报请国务院专利行政部门进行行政裁决。

第五十八条 国务院专利行政部门作出行政裁决，认定专利侵权行为成立的，可以责令立即停止侵权行为，并根据需要通知国务院有关主管部门、地方人民政府有关部门协助配合及时制止侵权行为。

**第五节 药品专利纠纷
早期解决机制的行政裁决**

第五十九条 根据《中华人民共和国专利法》第七十六条，国务院专利行政部门组织和开展药品专利纠纷早期解决机制行政裁决相关工作。

对前款所称行政裁决，本节有特殊规定的从其规定，无特殊规定的适用本办法其他章节相关规定。

第六十条 当事人向国务院专利行政部门提出行政裁决请求的，除符合本办法前述条款规定的受理条件外，还应当符合下列条件：

（一）请求人是《中华人民共和国专利法》第七十六条所称的药品上市许可申请人、专利权人或者利害关系人，利害关系人是指相关专利的被许可人、相关药品上市许可持有人；

（二）相关专利信息已在中国上市药品专利信息登记平台登记，且符合药品上市许可审批与药品上市许可申请阶段专利权纠纷解决的具体衔接办法的相关规定；

（三）自国家药品审评机构公开药品上市许可申请之日起四十五日内，专利权人或者利害关

系人未就该药品专利纠纷向人民法院起诉或者向国务院专利行政部门请求行政裁决的，药品上市许可申请人可以请求行政裁决；

（四）一项行政裁决请求仅限于确认一个提出上市许可申请药品的相关技术方案是否落入某一项专利权的保护范围。

第六十一条 请求人向国务院专利行政部门提出行政裁决请求的，应当提交请求书及下列材料：

（一）主体资格证明；

（二）中国上市药品专利信息登记平台登记的相关专利信息、国家药品审评机构信息平台公示的药品上市许可申请及药品技术方案未落入相关专利权保护范围的声明和声明依据；

（三）请求人是药品上市许可申请人的，还应当提交申请注册的药品相关技术方案，该技术方案涉及保密信息的，需要单独提交并声明。

第六十二条 国务院专利行政部门作出的行政裁决，应当就申请上市药品相关技术方案是否落入相关专利权保护范围作出认定，并说明理由和依据。

行政裁决作出后，应当送达当事人并抄送国务院药品监督管理部门。

第三章 行政调解

第一节 调解程序

第六十三条 除《中华人民共和国专利法》第六十五条规定的外，管理专利工作的部门应当事人请求，可以对下列专利纠纷进行调解：

（一）专利申请权和专利权归属纠纷；

（二）发明人、设计人资格纠纷；

（三）职务发明创造的发明人、设计人的奖励和报酬纠纷；

（四）在发明专利申请公布后专利权授予前使用发明而未支付适当费用的纠纷；

（五）其他专利纠纷。

对于前款第（四）项所列的纠纷，当事人请求管理专利工作的部门调解的，应当在公告授予专利权之后提出。

第六十四条 请求管理专利工作的部门调解专利纠纷的，应当提交请求书。

请求书应当记载以下内容：

（一）请求人的姓名或者名称、地址、联系方式，法定代表人或者主要负责人的姓名、职务、联系方式，委托代理人的，代理人的姓名和代理机构的名称、地址、联系方式；

（二）被请求人的姓名或者名称、地址、联系方式；

（三）请求调解的具体事项和理由。

单独请求调解侵犯专利权赔偿数额的，应当提交有关管理专利工作的部门作出的认定侵权行为成立的处理决定书副本。

第六十五条 管理专利工作的部门应当在收到调解请求书后制作陈述意见通知书，连同请求书副本于五个工作日内送达被请求人，要求其自收到之日起十五日内提交意见陈述书。

第六十六条 被请求人提交意见陈述书并同意调解的，管理专利工作的部门应当自收到意见陈述书之日起五个工作日内立案，并通知请求人和被请求人进行调解的时间和地点。

被请求人逾期未提交意见陈述书，或者在意见陈述书中表示不接受调解的，管理专利工作的部门不予立案，并在期限届满或者收到意见陈述书之日起五个工作日内通知请求人。

第六十七条 请求人无正当理由不按照通知的时间和地点参加调解的，管理专利工作的部门按照主动撤回请求处理；被请求人无正当理由不按照通知的时间和地点参加调解的，管理专利工作的部门按照未能达成协议处理，以撤销案件的方式结案，并通知双方当事人。

第六十八条 管理专利工作的部门调解专利纠纷可以邀请有关单位或者个人协助，被邀请的单位或者个人在客观条件允许的情况下应当协助进行调解。

第六十九条 当事人经调解达成协议的，由管理专利工作的部门制作调解协议书，加盖公章，并由双方当事人签字或者盖章；未能达成协议的，管理专利工作的部门以撤销案件的方式结案，并通知双方当事人。

调解书中具有给付内容并载明愿意接受强制执行承诺的，当事人可以依照《中华人民共和国民事诉讼法》的规定申请公证机关赋予强制执行效力。当事人不履行或者不适当履行经过公证的调解书的，对方当事人可以依法向有管辖权的人民法院申请执行。

第七十条 因专利申请权或者专利权的归属纠纷请求调解的，当事人可以持管理专利工作的部门的受理通知书请求国务院专利行政部门中止该专利申请或者专利权的有关程序。

经调解达成协议的，当事人应当在十五日内持调解协议书向国务院专利行政部门办理恢复手续，管理专利工作的部门应当自结案之日起五个工作日内将相关文书抄送至国务院专利行政部门；不能达成协议的，当事人应当持管理专利工作的部门出具的撤销案件通知书向国务院专利行政部门办理恢复手续。自请求中止之日起满一年未请求延长中止的，国务院专利行政部门自行恢复有关程序。

管理专利工作的部门调解专利权权属纠纷，应当在两个月内结案。案件特别复杂需要延长期限的，应当由管理专利工作的部门负责人批准，经批准延长的期限，最长不超过一个月。

第二节 实体标准

第七十一条 执行本单位的任务或者主要是

利用本单位的物质技术条件所完成的发明创造为职务发明创造。职务发明创造申请专利的权利属于该单位；申请被批准后，该单位为专利权人。

下列发明创造属于职务发明创造：

（一）在本职工作中作出的发明创造；

（二）履行本单位交付的本职工作之外的任务所作出的发明创造；

（三）退休、调离原单位后或者劳动、人事关系终止后一年内作出的，与其在原单位承担的本职工作或者原单位分配的任务有关的发明创造；

（四）主要利用本单位的资金、设备、零部件、原材料或者不对外公开的技术信息和资料等物质技术条件完成的发明创造。

第七十二条 依据《中华人民共和国专利法》第八条，委托或者合作开发过程中完成的发明创造，双方约定专利申请权和专利权归属的，从其约定。无协议约定的，申请专利的权利属于完成或者共同完成的单位或者个人，申请被批准后，申请的单位或者个人为专利权人。

第七十三条 发明人或者设计人是指对发明创造的实质性特点作出创造性贡献的人。有权在专利文件中署名的发明人或者设计人应符合以下条件：

（一）存在专利法意义上的发明创造；

（二）发明人或者设计人应当是所述发明创造的实际参与者；

（三）发明人或者设计人对发明创造的实质性特点作出了创造性贡献。

第七十四条 依据《中华人民共和国专利法实施细则》第九十三条、第九十四条，被授予专利权的单位未与发明人、设计人约定也未在其依法制定的规章制度中规定《中华人民共和国专利法》第十五条规定的奖励、报酬的方式和数额的，按照以下标准进行调解：

(一) 一项发明专利的奖金最低不少于四千元；

(二) 一项实用新型专利或者外观设计专利的奖金最低不少于一千五百元；

(三) 将职务发明创造转让、许可给他人实施的；利用职务发明创造作价投资的；将职务发明创造自行实施或者与他人合作实施的，应当依照《中华人民共和国促进科技成果转化法》第四十五条的规定，按照发明人和设计人对发明成果实施、转化的贡献度，以及特定专利在产品利润中的贡献度，给予合理报酬。

第七十五条 在对《中华人民共和国专利法实施细则》第一百零二条第一款第(四)项所称纠纷进行调解时，发明专利申请公布时申请人请求保护的范围与发明专利公告授权时的专利权保护范围不一致，被控技术方案落入上述两种范围的，管理专利工作的部门应当认定被请求人在临时保护期内实施了该发明；被控技术方案仅落入其中一种范围的，管理专利工作的部门应当认定被请求人在临时保护期内未实施该发明。

前款纠纷涉及分案申请的，该分案申请的公布日以原申请和分案申请中较早公布的日期为准。

第三节 专利开放许可实施 纠纷的行政调解

第七十六条 根据《中华人民共和国专利法》第五十二条的规定，国务院专利行政部门负责组织调解实施专利开放许可发生的纠纷。

对前款纠纷的调解，本节有特殊规定的从其规定，无特殊规定的适用本办法其他章节相关规定。

第七十七条 当事人就实施专利开放许可使用费标准和支付方式、开放许可生效时间、专利许可期限等内容发生的纠纷，并自愿接受调解

的，可以申请国务院专利行政部门进行调解。

第七十八条 提出调解申请时应当提交下列材料：

(一) 调解申请书。调解申请书应当写明双方当事人姓名或者名称、地址、联系人、联系方式；申请调解的纠纷事由、争议的简要说明、申请调解的事项等内容；

(二) 申请人身份证明文件。主要包括自然人身份证件，法人或者非法人组织营业执照副本或者其他主体资格证明材料。其中，自然人应当提交自然人身份证件复印件并在复印件上签字确认。法人或者非法人组织应当提交营业执照副本或者其他主体资格证明材料复印件、法定代表人或者主要负责人身份证明复印件，上述复印件均应当加盖公章；

(三) 相关证据材料。包括但不限于已登记的专利开放许可声明、生效的专利开放许可实施合同等与案件有关的证据材料；

(四) 授权委托书。申请人可以委托一至二人作为代理人参加调解。申请人委托代理人参加调解的，应当提交书面授权委托书。授权委托书应当明确记载委托事项、权限和期限；

(五) 其他与案件调解相关的材料。

第七十九条 经调解达成协议，有下列情形之一的，应当制作调解协议书：

- (一) 一方当事人要求制作调解协议书的；
- (二) 有给付内容且不能及时履行完毕的；
- (三) 调解的事项具有重大、疑难、复杂纠纷情形的；
- (四) 应当制作调解协议书的其它情形。

第四章 法律责任

第八十条 管理专利工作的部门作出认定专利侵权行为成立并责令侵权人立即停止侵权行为的行政裁决后，被请求人向人民法院提起行政诉

讼的，在诉讼期间不停止行政裁决的执行，法律、行政法规另有规定的，从其规定。

被请求人期满不起诉又不停止侵权行为的，管理专利工作的部门可以自被执行人的履行期限届满之日起三个月内申请人民法院强制执行。管理专利工作的部门在上述申请执行的期限内未申请人民法院强制执行的，生效的行政裁决确定的权利人或者其继承人、权利承受人可以在六个月内申请人民法院强制执行。

第八十一条 拒绝、阻挠管理专利工作的部门依法行使职权，涉嫌违反治安管理行为的，应当移交公安机关处理；涉嫌犯罪的，应当依法追究刑事责任。

第八十二条 当事人对其在案件程序中知悉的国家秘密、商业秘密或者个人隐私负有保密义务，擅自披露、使用或者允许他人使用上述信息的，应当承担相应法律责任。

办案人员以及其他工作人员滥用职权、玩忽

职守、徇私舞弊或者泄露处理过程中知悉的国家秘密、商业秘密或者个人隐私，尚不构成犯罪的，依法给予处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第五章 附 则

第八十三条 管理专利工作的部门作出行政裁决的，应当自作出之日起二十个工作日内依法公开，通过政府网站等途径及时发布案件信息。行政裁决公开时，应当删除或者遮盖涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私以及其他不宜公开的信息。

行政裁决因行政诉讼发生变更或者撤销的，应当自变更或者撤销之日起二十个工作日内，公开有关变更或者撤销的信息。

第八十四条 本办法由国务院专利行政部门负责解释。

第八十五条 本办法自 2025 年 2 月 1 日起施行。

国家知识产权局行政复议规程

(2024年12月13日经国家知识产权局第7次局务会议审议通过 2024年12月30日国家知识产权局令第82号公布 自2025年2月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了防止和纠正违法或者不当的行政行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益，监督和保障国家知识产权局依法行使职权，发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，推进法治政府建设，根据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政复议法实施条例》，制定本规程。

第二条 公民、法人或者其他组织认为国家知识产权局的行政行为侵犯其合法权益，向国家知识产权局申请行政复议，国家知识产权局办理行政复议案件，适用本规程。

第三条 国家知识产权局的行政复议工作坚持中国共产党的领导。

国家知识产权局履行行政复议职责，应当遵循合法、公正、公开、高效、便民、为民的原则，坚持有错必纠，保障法律、法规的正确实

施。

第四条 国家知识产权局条法司是国家知识产权局行政复议机构（以下称“行政复议机构”），依法办理国家知识产权局的行政复议事项。

第五条 国家知识产权局办理行政复议案件，可以依法进行调解。

调解应当遵循合法、自愿的原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益，不得违反法律、法规的强制性规定。

第六条 国家知识产权局应当确保行政复议机构的人员配备与所承担的工作任务相适应，提高行政复议人员专业素质，根据工作需要保障办案场所、装备等设施。

国家知识产权局初次从事行政复议工作的人员，应当通过国家统一法律职业资格证书取得法律职业资格，并参加统一职前培训。

第二章 行政复议范围和参加人

第七条 除依法不属于行政复议范围的情形外，有下列情形之一的，公民、法人或者其他组织可以依法申请行政复议：

（一）对国家知识产权局作出的有关专利申请、专利权的行政行为不服；

（二）对国家知识产权局作出的有关商标注册申请、注册商标专用权的行政行为不服；

（三）对国家知识产权局作出的有关集成电路布图设计登记申请、集成电路布图设计专有权的行政行为不服；

（四）对国家知识产权局作出的有关地理标志产品保护以及地理标志专用标志的行政行为不服；

（五）对国家知识产权局作出的有关专利、商标代理管理的行政行为不服；

（六）申请国家知识产权局履行保护人身权

利、财产权利等合法权益的法定职责，国家知识产权局拒绝履行、未依法履行或者不予答复；

（七）认为国家知识产权局在政府信息公开工作中侵犯其合法权益；

（八）认为国家知识产权局作出的其他行政行为侵犯其合法权益。

第八条 依照本规程申请行政复议的公民、法人或者其他组织是申请人。

有权申请行政复议的公民死亡的，其近亲属可以申请行政复议。有权申请行政复议的公民为无民事行为能力人或者限制民事行为能力人的，其法定代理人可以代为申请行政复议。有权申请行政复议的法人或者其他组织终止的，其权利义务承受人可以申请行政复议。

申请人以外的同被申请行政复议的行政行为或者案件处理结果有利害关系的公民、法人或者其他组织，可以作为第三人申请参加行政复议，或者由行政复议机构通知其作为第三人参加行政复议。

第三人不参加行政复议，不影响行政复议案件的审理。

第九条 申请人、第三人可以委托一至二名律师、专利代理师、商标代理从业人员、基层法律服务工作者或者其他代理人代为参加行政复议。

委托代理人的，应当向行政复议机构提交授权委托书、委托人及被委托人的身份证明文件。授权委托书应当载明委托事项、权限和期限。变更或者解除代理人权限的，应当书面告知行政复议机构。

第三章 申请与受理

第十条 公民、法人或者其他组织认为国家知识产权局的行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道或者应当知道该行政行为之日起六十日内

提出行政复议申请。

因不可抗力或者其他正当理由耽误前款所述期限的，该期限自障碍消除之日起继续计算。

国家知识产权局作出行政行为时，未告知公民、法人或者其他组织申请行政复议的权利、行政复议机关和申请期限的，申请期限自公民、法人或者其他组织知道或者应当知道申请行政复议的权利、行政复议机关和申请期限之日起计算，但是自知道或者应当知道行政行为内容之日起最长不得超过一年。行政复议申请自行政行为作出之日起超过五年的，国家知识产权局不予受理。

第十一条 有下列情形之一的，申请人应当先向国家知识产权局申请行政复议，对行政复议决定不服的，可以再依法向人民法院提起行政诉讼：

（一）对当场作出的行政处罚决定不服；

（二）认为国家知识产权局存在本规程第七条规定的未履行法定职责情形；

（三）申请政府信息公开，国家知识产权局不予公开；

（四）法律、行政法规规定应当先向行政复议机关申请行政复议的其他情形。

对前款规定的情形，国家知识产权局在作出行政行为时应当告知公民、法人或者其他组织先向行政复议机关申请行政复议。

第十二条 公民、法人或者其他组织申请行政复议，国家知识产权局已经依法受理的，在行政复议期间不得向人民法院提起行政诉讼。

公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得向国家知识产权局申请行政复议。

第十三条 行政复议申请应当符合下列条件：

（一）有明确的申请人且申请人与被申请行政复议的行政行为有利害关系；

（二）有符合规定的被申请人；

（三）有具体的行政复议请求和理由；

（四）属于本规程规定的行政复议范围；

（五）属于国家知识产权局的管辖范围；

（六）在法定申请期限内提出；

（七）国家知识产权局未受理过该申请人就同一行政行为提出的行政复议申请，且人民法院未受理过该申请人就同一行政行为提起的行政诉讼。

第十四条 申请人可以通过邮寄、当面递交或者国家知识产权局指定的互联网渠道等方式申请行政复议，申请时应当提交行政复议申请书、申请人身份证明材料及必要的证据材料；委托代理人的，应同时提交代理委托书及代理人身份证明材料。

申请人口头申请行政复议的，应当提交身份证明材料和必要的证据材料，国家知识产权局应当依法当场制作行政复议申请笔录交申请人核对或者向申请人宣读，并由申请人签字确认。

第十五条 申请人书面申请行政复议的，应当在行政复议申请书中载明下列事项：

（一）申请人的基本情况，包括：公民的姓名、身份证号码、通信地址、邮政编码、联系电话；法人或者其他组织的名称、通信地址、邮政编码、联系电话和法定代表人或者主要负责人的姓名、职务；

（二）被申请人的名称；

（三）具体的行政复议请求；

（四）申请行政复议的主要事实和理由；

（五）申请人的签名或者盖章；

（六）申请行政复议的日期。

第十六条 行政复议申请书可以使用国家知识产权局制作的参考书式。

行政复议申请书可以手写或者打印。

第十七条 国家知识产权局自收到行政复议

申请书之日起五日内进行审查, 根据情况分别作出如下处理:

(一) 行政复议申请符合本规程第十三条规定的受理条件的, 予以受理;

(二) 行政复议申请不符合本规程第十三条规定的受理条件的, 决定不予受理并书面告知理由; 不属于国家知识产权局管辖的, 在不予受理决定中告知申请人有管辖权的行政复议机关;

(三) 行政复议申请材料不齐全或者表述不清楚, 无法判断行政复议申请是否符合本规程第十三条所规定受理条件的, 应书面通知申请人补正, 补正通知应当一次性载明需要补正的事项。

对需要补正的行政复议申请, 申请人应当自收到补正通知之日起十日内提交补正材料。有正当理由不能按期补正的, 申请人应当在规定的补正期限内向行政复议机构提出, 行政复议机关可以延长合理的补正期限。无正当理由逾期不补正的, 视为申请人放弃行政复议申请, 并记录在案。

行政复议申请的审查期限届满, 国家知识产权局未作出不予受理决定或者发出补正通知的, 审查期限届满之日起视为受理。

第十八条 国家知识产权局受理行政复议申请后, 发现该行政复议申请不符合受理条件的, 应当决定驳回申请并说明理由。

第四章 审理与决定

第十九条 国家知识产权局受理行政复议申请后, 依法适用普通程序或者简易程序进行审理。

国家知识产权局审理下列行政复议案件, 认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的, 可以适用简易程序:

(一) 被申请行政复议的行政行为是当场作出;

(二) 被申请行政复议的行政行为是警告或者通报批评;

(三) 案件涉及款额三千元以下;

(四) 属于政府信息公开案件。

除前款规定以外的行政复议案件, 当事人各方同意适用简易程序的, 可以适用简易程序。

适用简易程序审理的行政复议案件, 行政复议机构认为不宜适用简易程序的, 经行政复议机构的负责人批准, 可以转为普通程序审理。

第二十条 适用普通程序审理的行政复议案件, 行政复议机构应当自受理行政复议申请之日起七日内, 将行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件发送有关部门单位。有关部门单位应当自收到行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件之日起十日内, 提出书面答复, 并提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料。

适用简易程序审理的行政复议案件, 行政复议机构应当自受理行政复议申请之日起三日内, 将行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件发送有关部门单位。有关部门单位应当自收到行政复议申请书副本或者行政复议申请笔录复印件之日起五日内, 提出书面答复, 并提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料。

第二十一条 适用普通程序审理的行政复议案件, 行政复议机构应当当面或者通过互联网、电话等方式听取当事人的意见, 并将听取的意见记录在案。因当事人原因不能听取意见的, 可以书面审理。

适用简易程序审理的行政复议案件, 可以书面审理。

第二十二条 行政复议期间, 申请人、第三人及其委托代理人可以依法查阅、复制有关部门单位提出的书面答复、作出行政行为的证据、依据和其他有关材料, 但涉及国家秘密、商业秘

密、个人隐私或者可能危及国家安全、公共安全、社会稳定的情形除外。

第二十三条 行政复议期间，行政行为原则上不停止执行；但是有下列情形之一的，应当停止执行：

（一）国家知识产权局认为需要停止执行；

（二）申请人、第三人申请停止执行，国家知识产权局认为其要求合理，决定停止执行；

（三）法律、法规、规章规定停止执行的其他情形。

国家知识产权局在行政复议期间决定停止执行行政行为的，由行政复议机构向有关部门单位发出停止执行通知书，并通知申请人及第三人。

第二十四条 行政复议期间有下列情形之一的，行政复议中止：

（一）作为申请人的公民死亡，其近亲属尚未确定是否参加行政复议；

（二）作为申请人的公民丧失参加行政复议的行为能力，尚未确定法定代理人参加行政复议；

（三）作为申请人的公民下落不明；

（四）作为申请人的法人或者其他组织终止，尚未确定权利义务承受人；

（五）申请人、被申请人因不可抗力，不能参加行政复议；

（六）依法进行调解、和解，申请人和被申请人同意中止；

（七）案件涉及的法律适用问题需要有权机关作出解释或者确认；

（八）案件审理需要以其他案件的审理结果为依据，而其他案件尚未审结；

（九）其他需要中止行政复议的情形。

行政复议中止的原因消除后，应当及时恢复行政复议案件的审理。

国家知识产权局中止、恢复行政复议案件的

审理，应当书面告知当事人。

第二十五条 行政复议期间有下列情形之一的，行政复议终止：

（一）申请人撤回行政复议申请，行政复议机构准予撤回；

（二）作为申请人的公民死亡，没有近亲属或者其近亲属放弃行政复议权利；

（三）作为申请人的法人或者其他组织终止，没有权利义务承受人或者其权利义务承受人放弃行政复议权利；

（四）依照本规程第二十四条第一款第一项、第二项、第四项规定中止行政复议满六十日，行政复议中止的原因仍未消除。

国家知识产权局终止行政复议案件的审理，应当作出书面决定告知当事人。

行政复议机构准予撤回行政复议申请、国家知识产权局决定终止行政复议的，申请人不得再以同一事实和理由提出行政复议申请。但是，申请人能够证明撤回行政复议申请违背其真实意思表示的除外。

第二十六条 审理行政复议案件，以法律、法规、规章为依据。

第二十七条 行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当的，应当决定维持。

第二十八条 被申请人不履行法定职责的，应当决定其在一定期限内履行。

第二十九条 行政行为有下列情形之一的，国家知识产权局决定撤销或者部分撤销该行政行为，并在一定期限内重新作出行政行为：

（一）主要事实不清，证据不足；

（二）适用的依据不合法；

（三）违反法定程序；

（四）超越职权或者滥用职权。

国家知识产权局决定重新作出行政行为的，

不得以同一事实和理由作出与被申请行政复议的行政行为相同或者基本相同的行政行为，但是以违反法定程序为由决定撤销或者部分撤销的除外。

第三十条 行政行为有下列情形之一的，国家知识产权局不撤销该行政行为，但是确认该行政行为违法：

（一）依法应予撤销，但是撤销会给国家利益、社会公共利益造成重大损害；

（二）程序轻微违法，但是对申请人权利不产生实际影响。

行政行为有下列情形之一的，不需要撤销或者责令履行的，国家知识产权局确认该行政行为违法：

（一）行政行为违法，但是不具有可撤销内容；

（二）原违法行政行为已改变，申请人仍要求撤销或者确认该行政行为违法；

（三）被申请人不履行或者拖延履行法定职责，责令履行没有意义。

第三十一条 行政行为有实施主体不具有行政主体资格或者没有依据等重大且明显违法情形，申请人申请确认行政行为无效的，国家知识产权局确认该行政行为无效。

第三十二条 行政行为有下列情形之一的，国家知识产权局决定变更该行政行为：

（一）事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，但是内容不适当；

（二）事实清楚，证据确凿，程序合法，但是未正确适用依据；

（三）事实不清、证据不足，经行政复议程序查清事实和证据。

国家知识产权局不得作出对申请人更为不利的变更决定，但是第三人提出相反请求的除外。

第三十三条 国家知识产权局受理申请人认为其不履行法定职责的行政复议申请后，发现国

家知识产权局没有相应法定职责或者在受理前已经履行法定职责的，决定驳回申请人的行政复议请求。

第三十四条 申请人申请行政复议时可以一并提出行政赔偿请求。国家知识产权局依据国家赔偿法的规定对行政赔偿请求进行审理，在行政复议决定中对赔偿请求一并作出决定。

第三十五条 当事人经调解达成协议的，应当制作行政复议调解书，经各方当事人签字或者签章，并加盖国家知识产权局行政复议专用章，即具有法律效力。

调解未达成协议或者调解书生效前一方反悔的，国家知识产权局应当依法审查或者及时作出行政复议决定。

第三十六条 当事人在行政复议决定作出前可以自愿达成和解，和解内容不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益，不得违反法律、法规的强制性规定。

当事人达成和解后，由申请人向行政复议机构撤回行政复议申请。

第三十七条 适用普通程序审理的行政复议案件，应当自受理申请之日起六十日内作出行政复议决定；但是法律规定的行政复议期限少于六十日的除外。情况复杂，不能在规定期限内作出行政复议决定的，经行政复议机构的负责人批准，可以适当延长，并书面告知当事人；但是延长期限最多不得超过三十日。

适用简易程序审理的行政复议案件，应当自受理申请之日起三十日内作出行政复议决定。

补正申请材料、中止、现场勘验、鉴定所用时间不计入行政复议审理期限。

第三十八条 行政复议决定以国家知识产权局的名义作出。行政复议决定书应当加盖国家知识产权局行政复议专用章。

第三十九条 行政复议期间，行政复议机构

发现有关部门单位的相关行政行为违法或者不当的，可以向其制发行政复议意见书。有关部门单位应当自收到行政复议意见书之日起六十日内将纠正相关行政违法行为或者不当行政行为的情况报送行政复议机构。

第五章 附 则

第四十条 行政复议机关不依法履行行政复议职责，对有关责任人员依法给予政务处分。行政复议机关工作人员在行政复议活动中，徇私舞弊或者有其他渎职、失职行为的，依法给予政务处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

被申请人违反行政复议法律法规规定，不提出书面答复或者不提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料，或者阻挠、变相阻挠公民、法人或者其他组织依法申请行政复议的，对有关

责任人员依法给予政务处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十一条 期间开始之日不计算在期间内。期间届满的最后一日是节假日的，以节假日后的第一日为期间届满的日期。本规程中有关“三日”、“五日”、“七日”、“十日”的规定是指工作日，不含法定休假日。

第四十二条 外国人、无国籍人、外国组织在中华人民共和国境内向国家知识产权局申请行政复议，适用本规程。

第四十三条 国家知识产权局受理行政复议申请，不收取费用。

第四十四条 本规程自 2025 年 2 月 1 日起施行。2012 年 7 月 18 日国家知识产权局令第六十六号发布的《国家知识产权局行政复议规程》同时废止。

国家知识产权局规章制定程序规定

(2024年12月13日经国家知识产权局第7次局务会议审议通过 2024年12月31日国家知识产权局令第83号公布 自2025年2月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了规范国家知识产权局规章制定程序，提高规章质量，依据《中华人民共和国立法法》、《中华人民共和国规章制定程序条例》、《中华人民共和国法规规章备案审查条例》等法律、行政法规，制定本规定。

第二条 国家知识产权局可以依据有关法律、行政法规和国务院的决定、命令，在职责和权限范围内制定规章。

国家知识产权局规章的立项、起草、审查、

决定、公布、备案、解释、修改和废止等，适用本规定。

第三条 制定国家知识产权局规章应当坚持中国共产党的领导，贯彻落实党中央的路线方针政策和决策部署，遵循《中华人民共和国立法法》确定的指导思想和立法原则，符合宪法、法律、行政法规和其他上位法的规定。

第四条 制定国家知识产权局规章，应当切实保障公民、法人和其他组织的合法权益，在规定其应当履行的义务的同时，应当规定其相应的权利和保障权利实现的途径。

制定规章应当体现行政机关的职权与责任相统一的原则，在赋予有关行政机关必要职权的同时，应当规定其行使职权的条件、程序和应承担的责任。

没有法律、行政法规或者国务院决定、命令的依据，规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加部门的权力或者减少部门的法定职责。

第五条 规章的名称一般称“规定”、“办法”、“规程”等，不得称“条例”。

第六条 规章用语应当准确、简洁，符合立法技术规范。条文内容应当明确、具体，具有可操作性。

规章内容复杂的，可以分章、节。必要时，可以有目录、注释、附录、索引等附加部分。

第二章 立 项

第七条 国家知识产权局各部门单位认为需要制定、修订规章的，应当在每年12月1日前，向条法司报送立项申请。立项申请应当列明项目名称、立项必要性和可行性、需要解决的主要问题、拟确立或者完善的主要制度、起草部门单位、前期准备情况、项目负责人、项目承办人、进度安排和完成时间等内容。

第八条 条法司对各部门单位提出的立项申请进行研究论证，拟订国家知识产权局年度立法工作计划。

制定立法工作计划应当突出重点、统筹兼顾、充分论证。根据问题导向、社会需要和实际条件，立法项目可列为两类：

（一）紧迫性强、社会需求度高，条件较为成熟，在基本概念、职能划分和法律责任等方面不存在重大争议的；

（二）有立法需求，但立法条件相对不够成熟，需抓紧工作，待条件成熟后尽快提请审议

的。

第九条 年度立法工作计划应当严格执行。起草部门单位应当抓紧推进起草工作，其中被列为第一类立法项目的，起草部门单位应当在当年3月1日前按照本规定第十六条的要求提交规章送审稿及相关材料。

条法司应当及时跟踪了解立法项目进展，加强组织协调和督促指导。起草部门单位认为规章涉及的法律关系复杂或者存在较大法律风险的，应当商请条法司提前参与。

未按照年度立法工作计划规定时限完成的立法项目，起草部门单位应当说明原因并报请局有关负责同志同意后，将有关情况书面通报条法司。

第十条 根据工作实际，确有必要增加立法项目的，由相关部门单位提出立项申请并说明理由，报请局主要负责同志同意后纳入当年立法工作任务。

第三章 起 草

第十一条 列入年度立法工作计划的规章，由提出规章立项申请的部门单位负责起草工作。规章内容涉及两个以上部门单位的，由一个部门单位牵头起草，相关部门单位配合。综合性的规章可以由条法司组织起草或者组织成立专门的工作小组负责起草。起草部门单位应当向条法司通报起草工作进展情况。

起草专业性较强的规章，可以吸收相关领域的专家、公职律师参与起草工作，或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织承担起草任务。

第十二条 起草规章，应当遵循科学立法、民主立法、依法立法的原则，深入调查研究，总结实践经验，综合运用公众参与、专家论证、风险评估和集体讨论等方式。听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会、书面征求意见等多种形

式，并将意见收集和采纳情况形成书面报告。

起草部门单位召开座谈会、论证会、听证会或者实地调研的，可以商请条法司参加。

第十三条 在规章起草过程中应当充分征求局有关部门单位的意见，并主动协调一致；经充分协调，与局有关部门单位无法达成一致的，应当报请局有关负责同志决定。涉及国务院其他部门的职责或者与其关系紧密的，还应当书面征求国务院其他部门的意见。

涉及国务院其他部门职权范围，需要联合制定规章的，应报请局有关负责同志同意。起草部门单位应当与有关部门就相关条款充分沟通并达成一致意见。

第十四条 除依法需要保密的外，规章草案及其说明应当向社会公布，征求公众意见，意见征求时间应当不少于三十日。

起草部门在对外公开征求意见前，应当对有关措施的预期效果和可能产生的影响进行评估，并征求条法司的意见。

起草的规章涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧，对公民、法人或者其他组织的权利义务有较大影响，人民群众普遍关注，需要进行听证的，起草部门单位应当举行听证会听取意见。

第十五条 起草部门单位根据征求意见的情况，对规章草案进行修改，形成规章送审稿，经起草部门单位主要负责人签字后，正式报送条法司审查。涉及其他部门单位的，应当会签有关部门单位。

第十六条 报送规章送审稿时，起草部门单位应当提交下列文件和材料：

（一）规章送审稿，主要包括制定目的和依据、适用范围、主管机关或者部门、适用原则、具体管理措施和程序、行政机关与相对人的权利和义务关系、法律责任、施行日期以及其他需要规定的内容；

（二）规章送审稿的说明，主要包括：必要性、可行性、规定的主要措施、有关方面的意见及其协调处理情况，符合法律、行政法规和其他上位法规定的情况，与有关规章的协调和衔接情况以及适应改革需要的情况等；

（三）对规章送审稿主要问题的不同意见；

（四）其他有关材料，包括依据的党的路线方针政策和决策部署、调研报告、座谈会和论证会报告、听证会笔录、国内外有关立法资料、修改稿的新旧条文对照表、意见采纳情况对照表、所规范领域的实际情况和相关数据等。

按照规定应当对送审稿进行公平竞争审查、重大决策社会稳定风险自评估、科技创新一致性审查的，起草部门单位应当提供相关支撑材料。

第四章 审 查

第十七条 规章送审稿由条法司审查，审查内容包括：

- （一）是否符合本规定第三条、第四条的规定；
- （二）是否符合社会主义核心价值观要求；
- （三）是否符合规章制定的法定权限和程序；
- （四）是否与有关规章协调、衔接；
- （五）是否正确处理有关机关、组织和公民对规章送审稿主要问题的意见；
- （六）是否符合立法技术规范；
- （七）需要审查的其他内容。

第十八条 规章送审稿有下列情形之一的，条法司可以予以缓办或者退回起草部门单位：

- （一）制定规章的基本条件尚不成熟或者发生重大变化；
- （二）国务院有关部门、机构或者局有关部门单位对制定规章的必要性、可行性等重大问题或者对规章送审稿规定的主要制度存在较大争议，起草部门单位未进行充分协商并达成一致；

(三) 规章的结构、内容或者立法技术上存在较大缺陷, 需要作全面调整和修改;

(四) 未按照有关规定公开征求意见;

(五) 未按照规定报送相关审查材料;

(六) 其他不宜提请局务会审议的情况。

被退回的规章送审稿经起草部门单位修改, 符合本规定的, 可以于退回之日起四十五日内重新送条法司审查。未在规定时限内重新送审, 或者送审稿及其说明仍不符合要求的, 一般不再按照年度立法工作计划执行。

第十九条 在审查过程中, 条法司应当开展下列工作:

(一) 将规章送审稿或者规章送审稿涉及的主要问题发送有关机关、组织和专家征求意见;

(二) 就规章送审稿涉及的主要问题深入基层进行调研, 听取基层有关机关、组织和公民的意见;

(三) 针对涉及重大利益调整的规章送审稿, 采取座谈会、论证会、听证会, 委托研究等多种形式进行论证咨询, 广泛听取有关方面的意见。

第二十条 规章送审稿涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧, 对公民、法人或者其他组织的权利义务有较大影响, 人民群众普遍关注, 起草部门单位在起草过程中未举行听证会的, 条法司报局有关负责同志批准后, 可以按照规定程序举行听证会。

第二十一条 条法司可以将规章送审稿或者修改稿及其说明等向社会公布, 征求公众意见。向社会公开征求意见的期限一般不少于三十日。

第二十二条 条法司应当认真研究各方面意见, 会同起草部门单位对规章送审稿进行修改, 形成规章审议稿及其说明。说明应当包括制定规章拟解决的主要问题、确立的主要措施以及与有关部门单位的协调情况等。

规章审议稿及其说明经条法司司务会集体研

究通过后, 按程序提出提请局务会审议的建议。

第五章 审议、公布和备案

第二十三条 规章应当由国家知识产权局局务会决定。局务会审议规章草案时, 由条法司负责人作起草说明, 起草部门单位可以根据需要作补充说明。

由国家知识产权局主办并与国务院其他部门联合制定的规章, 应当经局务会决定, 由局主要负责同志签发后, 送联合制定的其他部门签发后共同署名公布, 使用国家知识产权局的命令序号。

由国务院其他部门主办并与国家知识产权局联合制定的规章, 征求相关司局意见, 条法司提出审查意见后, 经局务会审议通过, 由局主要负责同志以及联合制定部门的主要负责同志共同署名公布, 使用主办机关的命令序号。

第二十四条 规章经局务会审议通过后, 起草部门单位应当按照有关规定提请宏观政策取向一致性审查。

第二十五条 国家知识产权局令应当包括规章的制定机关、序号、规章名称、通过日期、施行日期、局主要负责同志署名和公布日期等内容。

对仅涉及部分内容修改的规章, 可采取仅对修改部分予以发布的形式。

规章标准文本的公告应当在国家知识产权局公报或者国务院公报上刊载, 并应当在中国政府法制信息网、中国知识产权报和国家知识产权局政府网站上刊载。

第二十六条 规章应当自公布之日起三十日后施行, 但公布后不立即施行将有碍规章施行的, 可以自公布之日起施行。

第二十七条 自规章公布之日起三十日内, 条法司应当依照《中华人民共和国立法法》和

《中华人民共和国法规规章备案审查条例》的规定向国务院备案审查工作机构报送备案。条法司应当于每年 1 月 31 日前将上年度所制定的规章目录报国务院备案审查工作机构。

第二十八条 国务院备案审查工作机构经审查建议纠正或者不予备案的，起草部门应当配合条法司，在接到通知之日起三十日内，将处理情况报国务院备案审查工作机构。

经审查，规章在制定技术上存在问题的，由条法司根据国务院备案审查工作机构的处理意见进行处理。

第二十九条 规章需要翻译正式英文译文的，由起草部门单位负责组织翻译，条法司予以协助，必要时可以聘请相关专业组织或者人员协助。

第六章 解释、修改和废止

第三十条 规章解释权属于国家知识产权局。规章有下列情形之一的，由国家知识产权局解释：

- （一）规章的规定需要进一步明确具体含义；
- （二）规章制定后出现新的情况，需要明确适用规章依据。

规章解释参照规章送审稿审查程序，由规章起草部门单位提出解释草案，条法司提出审查意见，按程序提请局务会审议公布。

规章解释与规章具有同等效力。

第三十一条 规章有下列情形之一的，应当予以修改：

- （一）基于政策或者实践的需要，有必要增减内容；
- （二）因有关法律、行政法规、国务院决定等依据修改或者废止而应作相应修改；
- （三）规定的主管机关或者执行机关发生变更；
- （四）同一事项在两个以上规章中有规定并

且规定不相一致；

（五）个别条款与现行法律、行政法规或者国务院决定不一致，但基本适应经济社会发展需要、有必要继续实施；

（六）其他需要修改的情形。

规章修改的程序，参照本规定第二章至第五章的规定办理。

第三十二条 规章有下列情形之一的，应予废止：

- （一）规定的事项已执行完毕，或者因情势变迁，无继续施行必要；
- （二）因有关法律、行政法规、国务院决定等依据废止或者修改，失去立法依据；
- （三）同一事项已被新规章规定，并发布施行；
- （四）主要内容已经不能适应经济社会发展需要；
- （五）主要内容与现行法律、行政法规或者国务院决定相抵触；
- （六）其他需要废止的情形。

第三十三条 规章的修改或者废止，应当经局务会审议通过，由局主要负责同志签署国家知识产权局令予以发布。

第七章 附 则

第三十四条 国家知识产权局负责组织起草相关法律、行政法规草案的工作程序，参照本规定执行。

第三十五条 规章发布后，可以适时开展立法后评估，并把评估结果作为修改、废止有关规章的重要参考。

起草部门单位负责立法后评估工作的具体实施。必要时，条法司可以自行或者会同起草部门单位共同开展立法后评估工作。

第三十六条 本规定自 2025 年 2 月 1 日起施行。

中华人民共和国国务院任免人员

2024 年 10 月 13 日

免去邓励的外交部副部长职务。

2024 年 10 月 31 日

任命郭海燕（女）为常驻联合国环境规划署代表、常驻联合国人类住区规划署代表，免去周平剑的常驻联合国环境规划署代表、常驻联合国人类住区规划署代表职务。

2024 年 12 月 14 日

关志鸥兼任国家自然资源总督察，免去其国家林业和草原局（国家公园管理局）局长职务；免去王广华的国家自然资源总督察职务。

免去蒲淳的国家市场监督管理总局副局长、国家认证认可监督管理委员会主任职务。

2024 年 12 月 31 日

免去王晖的住房和城乡建设部副部长职务。

免去李飞的商务部副部长职务。

任命单忠德为国家航天局局长、国家原子能机构主任、国家国防科技工业局局长；免去张克俭的工业和信息化部副部长、国家航天局局长、国家原子能机构主任、国家国防科技工业局局长职务。

任命束为为国家市场监督管理总局副局长。

任命谢清华为国家信访局副局长，免去孙建立的国家信访局副局长职务。

任命张志成为国家知识产权局副局长，免去廖涛的国家知识产权局副局长职务。

任命余英（女）为国家数据局副局长。

免去郑薇（女）的国家外汇管理局副局长职务。

任命杨胜为国家药品监督管理局副局长，免去赵军宁的国家药品监督管理局副局长职务。

免去张碧涌的科技日报社社长职务。

任命李永林为中国地震局副局长，免去阴朝民的中国地震局副局长职务。