



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

3月31日

一九八三年 第三号

(总号: 398)

## 目 录

春节祝词.....	赵紫阳 (83)
中国人民解放军志愿兵退出现役安置暂行办法.....	(85)
国务院关于结合技术改造防治工业污染的几项规定.....	(87)
国务院批转《工艺美术干部业务职称暂行规定》的通知.....	(90)
工艺美术干部业务职称暂行规定.....	(90)
国务院批转国家体育运动委员会、文化部、共青团中央关于全国农村体 育工作会议纪要的通知.....	(92)
全国农村体育工作会议纪要.....	(93)
国务院办公厅关于贯彻执行国务院《关于解决企业社会负担过重问题的	

若干规定》中有关问题的通知·····	(97)
国务院办公厅转发国家计划委员会、农牧渔业部关于加快农村改灶节柴 工作的报告的通知·····	(98)
国家计划委员会、农牧渔业部关于加快农村改灶节柴工作的报告·····	(98)
国务院办公厅转发教育部关于职工大学、职工业余大学、高等学校举办 的函授和夜大学毕业生若干问题的请示的通知·····	(100)
教育部关于职工大学、职工业余大学、高等学校举办的函授和夜大 学毕业生若干问题的请示·····	(100)
中华人民共和国外交部备忘录·····	(102)
中华人民共和国外交部发言人就美国和南朝鲜举行大规模联合军事演习 事发表的谈话·····	(103)
赵紫阳总理祝贺巴勒斯坦全国委员会第十六次会议的召开给亚西尔·阿 拉法特主席的电报·····	(104)
国务院关于同意湖南省撤销怀化县给湖南省人民政府的批复·····	(105)
国务院关于同意广西壮族自治区扩大柳州市郊区给广西壮族自治区人民 政府的批复·····	(105)
国务院关于同意江苏省改革地市体制调整行政区划给江苏省人民政府的 批复·····	(106)
国务院关于同意湖南省改革地市体制调整行政区划给湖南省人民政府的 批复·····	(107)
一九八三年继续开展“五讲四美三热爱”活动的意见·····	(108)

# 春 节 祝 词

一九八三年二月十三日

赵 紫 阳

同志们、朋友们：

今天，我们大家欢聚一堂，举行一九八三年春节团拜。我代表中共中央、国务院向在座的各位同志、各位朋友，向全国各族工人、农民、知识分子、广大干部和各界人士，向保卫伟大祖国的全体解放军指战员和维护社会治安的全体公安干警，向退休、离体的老同志，向台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞，向帮助我国进行社会主义现代化建设的外国专家，致以节日的热烈祝贺和亲切问候！

当举国欢度新春佳节的时候，还有千百万劳动者和指战员，坚守在生产、工作和战斗岗位上，为了全国人民的幸福、愉快、健康和安全，忘我地劳动着。在这里我向他们和他们的家属表示衷心的感谢！

一九八二年是我国人民在各条战线上取得巨大成就的一年。这一年里，中国共产党第十二次全国代表大会制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的宏伟纲领，通过了符合马列主义毛泽东思想原则、符合新时期建设党纯洁党的要求的新党章；第五届全国人民代表大会第五次会议通过了发展社会主义民主和法制的新宪法，批准了国民经济和社会发展的第六个五年计划。我国安定团结、生动活泼的政治局面继续向前发展。国民经济在调整、整顿和改革中稳步前进，欣欣向荣：农业生产持续全面高涨，粮、棉获得创历史纪录的丰收；工业生产计划超额完成；市场繁荣兴旺，人民生活水平有了进一步提高。在政治、经济形势越来越好的情况下，各族人民喜气洋洋，对建设具有中国特色的社会主义充满信心，决心在今后为建设物质文明和社会主义精神文明作出更大贡献。

去年各方面取得的巨大成就，无一不是我们党、政府和全国各族人民勇于改革得来的。在新的一年里，我们要更加努力地沿着改革的方向前进。我们将完成省、市、自治

区和地、市两级领导机构的改革，进一步在领导班子中实现新老干部的合作和交替。我们要在经济领域和其它方面加快改革的步伐，从实际出发，全面而系统地改，坚决而有秩序地改，有领导有步骤地改，经过试验，分期分批，循序渐进。既不能犹豫观望、等待不办，也不能一哄而起、一刀切。我们在农村进行改革，推行联产承包责任制，经过了大约五年时间。由于采用了典型示范，先易后难，因地制宜，形式多样，在实践中探索、逐步统一认识的办法，使这场规模如此宏大、意义如此深刻的改革，进行得极为顺利、健康，效果十分明显，超出人们的预料。城市工商业和整个经济管理体制的改革，无疑将比农业方面的改革更为复杂。但是农业改革的成功，使我们进一步明确了城市工商业和其它方面改革的方向，增强了信心；同时也为我们提供了指导改革顺利、健康进行正确方法。我们要在总结过去经验的基础上，研究新情况，解决新问题，领导好改革工作。

我们必须继续抓紧经济工作，进一步贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，坚持计划经济为主、市场调节为辅的原则，努力提高生产、建设、流通领域的经济效益。要全面完成和超额完成今年的国民经济计划，搞好重点建设，为今后的发展准备条件。

我们要大力加强教育、科学和文化工作，彻底清除轻视科学文化和歧视知识分子的偏见，以极大的热情关心知识分子，努力改善他们的工作条件和生活条件，使他们能够更加专心致志地从事四化建设，充分发挥自己的聪明才智。

我们要从今冬开始，在全国范围内分期分批地开展整党工作，整顿党的组织，扫除不良作风，纯洁党的队伍，增强党的战斗力，提高党在人民群众中的威信。

我们要进一步加强人民解放军的革命化、现代化、正规化建设，提高在现代战争条件下的自卫能力。

中国人民任何时候都珍惜同世界各国人民的友谊和合作。不久前，我和国务院的一些同事到非洲十一国进行了正式友好访问，取得了圆满的结果，加强了我国同非洲国家的联系。这些国家的政府和人民，对中国政府和人民所表现出的热情和友谊，给我留下了美好的回忆。我乘此机会，把他们的热情和友谊传达给我国人民，并向他们再次表示感谢。在新的一年里，我们将一如既往，进一步加强同第三世界国家和全世界各国人民的团结，反对霸权主义，维护世界和平，推进人类进步事业。我们将继续在和平共处五

项原则的基础上，进一步发展同世界各国的关系，开展友好往来，扩大经济技术交流。

在我们欢度春节的时候，我们深切怀念台澎金马和港澳同胞，深切怀念国外侨胞。希望在新的一年里，大家同心协力，把祖国的统一大业继续推向前进。我们相信，结束中华民族被人为分割局面的这一天，终究会到来。

同志们、朋友们！今年是很重要的一年。我们共庆佳节，辞旧迎新，一定要发扬破旧立新，勇于改革的精神，使各方面的工作都取得新的进展，作出新的成就！新春伊始，祖国大地，一片春色，“天时人事日相催”。面临着新的光荣任务，我们要珍惜时日，振奋精神，艰苦奋斗，踏实工作，向着新的胜利前进！

祝同志们、朋友们节日愉快！

祝各位老同志、老朋友健康长寿！

# 中国人民解放军 志愿兵退出现役安置暂行办法

一九八三年二月三日国务院、中央军委颁发

国发〔1983〕16号

**第一条** 根据第五届全国人民代表大会常务委员会第一次会议通过的《关于兵役制问题的决定》，特制定本办法。

**第二条** 志愿兵具有下列原因之一者，可退出现役：

- （一）按志愿兵服役年限规定服役期满不需要继续留队的；
- （二）国家建设需要调出军队的；
- （三）军队编制员额缩减需退出现役的；
- （四）因战因公致残和因病不适宜继续服现役的。

**第三条** 志愿兵在服现役期间，因严重违犯纪律或无正当理由坚持要求提前退出现役者，经军以上机关批准，按义务兵作退伍处理。

第四条 志愿兵退出现役，由师以上机关批准，填写《志愿兵退出现役登记表》，发给国防部制发的《志愿兵退出现役证明书》。

第五条 退出现役的志愿兵，原则上转业回原籍，由县（市）人民政府安置工作，在本县（市）安置有困难的，可报请行政公署或省、市、自治区人民政府统筹安置。转业的志愿兵安置工作后，安置单位相应增加的劳动指标，应列入国家当年下达的和各省、市、自治区的劳动计划。安置在区、县以上集体所有制企业、事业单位的，保留全民所有制职工的身分。

在安置转业志愿兵时，应尽量按专业技术对口分配。其工资级别评定，军龄（入伍前有工龄的应加入伍前工龄）满八年不满十五年的定三级工；满十五年不满二十年的定四级工；满二十年以上的定五级工。

第六条 志愿兵退出现役时，本人申请复员回乡参加农业生产的，应予鼓励，除由部队按规定发给生产、生活等项补助费外，生产、生活有困难的，当地人民政府应协助解决。

志愿兵在服现役期间，因家庭发生重大变化，本人要求回乡的，需有县（市）人民政府民政部门证明，经师以上机关批准，准予复员回乡。

第七条 志愿兵因战因公致残、积劳成疾，由部队医院出具诊断证明，并经师以上卫生部门鉴定确认，基本丧失劳动能力的，或年满五十五周岁的，可予以退休，由本人原籍或直系亲属居住地的县（市）民政部门接收安置。退休费、福利待遇和住房等，按军队干部退休的规定执行。退休人数和安置地点，由各大单位于每年六月底以前上报总参谋部。

患精神病治疗半年不愈的或患麻风病的，应按有关规定及时退出现役，办理退休手续，按军队干部退休的规定发给退休费。麻风病人退休后的安置，仍按国务院、中央军委〔1975〕50号文件的有关规定办理。部队在与有关地方的民政、卫生部门联系好后，直接将麻风病人送麻风病院或麻风病村。

第八条 凡因战因公致残符合评残条件的，部队应按照规定评定残废等级，发给《革命残废军人抚恤证》，享受《革命残废军人抚恤优待条例》和有关文件规定的待遇和抚恤。

第九条 志愿兵的军龄，从县（市）征兵办公室批准入伍之日起至部队批准退出现役之日为准计算。转业志愿兵参加工作后，其军龄合并计算为所在单位的连续工龄。

第十条 志愿兵退出现役时，对符合条件经组织批准已随军的志愿兵家属的安置和住房，按军队转业干部的有关规定办理。有正式工作的配偶，由劳动人事部门负责安排。

第十一条 志愿兵退出现役转业的，应于离队前两个月，由批准机关将其姓名、级别、专业技术、服役年限等情况，函告县（市）人民政府，以便提前做好安置的准备工作。

第十二条 志愿兵离队时应办妥党（团）组织关系、供给关系的转移手续，发给下个月的工资和伙食费，并分别按转业、复员、退休的规定发给补助费和返回安置地途中的差旅费。到达县（市）时，持批准机关的行政介绍信，到人民政府民政部门报到。确定服预备役的到人民武装部进行预备役登记。

第十三条 各级人民政府及有关部门，对退出现役的志愿兵要妥善安置。要教育他们到新的岗位后，发扬人民解放军的光荣传统，为四化建设做出新的贡献。

## 国务院关于结合技术改造 防治工业污染的几项规定

一九八三年二月六日

国发〔1983〕20号

工业污染是造成环境污染的主要方面。近几年来，各个工业部门对环境保护的认识比过去有所提高，一些企业坚持自力更生，综合利用资源、能源，治理工业污染，取得了可喜的成绩。但是，总的来看，我国的工业污染仍然十分严重。为了进一步消除污染，保护环境，促进生产，提高经济效益，把三废治理、综合利用和技术改造有机地结合起来进行，特作如下规定：

（一）对现有工业企业进行技术改造时，要把防治工业污染作为重要内容之一，通

过采用先进的技术和设备，提高资源、能源的利用率，把污染物消除在生产过程之中。

(二) 所有工业企业及其主管部门在编制技术改造规划时，必须提出防治污染的要求和技术措施，作为规划的组成部分，并在年度计划中作出安排，组织实现。

技术改造的规划不仅要考虑本企业、本行业、本部门的效益，而且主要应当考虑国民经济全局的效益。对于那些从局部和眼前来看可以增产增收，但严重污染环境、破坏生态平衡、危害社会和国民经济发展的项目，不得列入技术改造的规划和计划。

(三) 技术改造的方案，必须符合经济效益和环境效益相统一的原则。对技术改造项目进行经济评价、方案比较等可行性研究时，要对环境效益进行充分的论证。要求做到：

1. 采用能够使资源能源最大限度地转化为产品、污染物排放量少的新工艺，代替污染物排放量大的落后工艺；
2. 采用无污染、少污染、低噪声、节约资源能源的新型设备，代替那些严重污染环境、浪费资源能源的陈旧设备；
3. 采用无毒无害、低毒低害原料，代替剧毒有害原料；
4. 采用合理的产品结构，发展对环境无污染、少污染的新产品，并搞好工业产品的设计，使其达到环境保护的要求；
5. 采用技术先进、效率高和经济合理的净化处理设施，代替效率低、运行费用高、占地面积大的净化处理设施；
6. 凡是有污染的技术改造项目，在改造后必须保证其排放的污染物符合国家或地方规定的排放标准。

凡是没有达到以上要求的技术改造项目，一律不得批准。

(四) 各工业企业要紧紧密结合技术改造，开展工业废弃物的综合利用。要求做到：

1. 充分回收利用工厂的余热和可燃性气体，作为工业或民用的燃料和热源；
2. 采用清污分流、闭路循环、一水多用等措施，提高水的重复利用率；
3. 把废弃物中的有用物质加以分离回收，或者进行深度加工，使废弃物转化为新的产品；
4. 凡本企业不能综合利用的废弃物，要打破企业界限和行业界限，免费供应利用



单位，经过加工处理的，可收取少量加工费，但不得任意要价。

(五) 国家对工矿企业开展综合利用、防治污染实行奖励的政策。各地区、各部门应当按照国家有关规定，给企业以留用利润和减免税收的鼓励。各企业对综合利用搞得好的车间、班组和职工，要给予表彰和奖励。

(六) 对污染严重的企业进行技术改造时，各级经委和有关工业主管部门要积极组织建立行业专门化协作中心。当前，特别要把分散的电镀、热处理、铸造、锻压、纸浆、制革等污染扰民严重的厂点加以合并集中，并切实搞好集中以后的污染物净化处理和噪声治理。

(七) 结合技术改造进行的防治污染的工程项目及其配套的净化处理设施所需资金，应统一列入企业、地方或国家计划，在折旧资金、企业利润留成的生产发展基金、结余的大修理费、地方征收的排污费、国家预算拨款、银行贷款和外资等资金渠道中解决。所需设备、材料应统一列入技术改造计划，一并解决。

(八) 国家经委和矿产、燃料工业部门在制订或修订各种矿产原料、燃料商品质量标准时，要充分考虑防治环境污染的要求，提出有关环境的商品质量标准。要按照企业特别是大钢铁厂、大有色冶炼厂、大化肥厂、大电厂、大水泥厂所在地区的环境保护要求和企业设备、工艺需要，逐步实行原料、燃料定点定质供应，做到合理使用。在受到供应条件限制时，要采取洗选加工或脱取污染物质的工程技术措施。

为了减轻城市的大气污染，要优先把低硫低挥发份煤炭供应民用，并尽快普及烧型煤。

(九) 各工业主管部门要针对当前突出的工业污染问题，把一些关键的急需解决的防治污染的技术，尤其是结合技术改造解决污染的技术、废弃物综合利用的技术和高效率净化处理技术，列为科学研究的重要课题，组织力量攻关。污染严重行业的大中型企业也要组织技术力量，针对本企业污染问题，积极开展防治污染的技术革新和科研活动。

(十) 在技术改造中搞好环境保护工作，必须一手抓治理，一手抓管理。要建立健全环境保护的各项规章制度，明确企业对社会和职工对企业的环境保护责任，按照责、权、利相结合的原则，把车间、班组和职工的经济利益同企业环境管理的好坏联系在一起，作为考核和奖惩的一个条件。要把搞好环境管理、防治工业污染列为企业整顿验收的条件之一，达不到要求的，不能验收。

# 国务院批转《工艺美术干部业务职称暂行规定》的通知

一九八三年一月三十日

国发〔1983〕14号

国务院同意劳动人事部制订的《工艺美术干部业务职称暂行规定》，现在转发给你们，望遵照执行。

## 工艺美术干部业务职称暂行规定

为了更好地培养和使用工艺美术干部，做好考核晋升工作，鼓励他们努力钻研业务，提高我国工艺美术创作设计和技艺水平，加速社会主义现代化建设，特制定本暂行规定。

**第一条** 工艺美术干部的业务职称定为：高级工艺美术师、工艺美术师、助理工艺美术师、工艺美术员；工艺美术技师。

**第二条** 确定或晋升业务职称的工艺美术干部，必须拥护中国共产党的领导，热爱社会主义祖国，学习马克思列宁主义、毛泽东思想，刻苦钻研业务，努力做好本职工作，积极为社会主义现代化建设服务。

**第三条** 确定或晋升工艺美术干部业务职称，应以工作成就、知识水平和业务能力为主要依据，并适当考虑学历和从事工艺美术工作的资历。

**第四条** 中等工艺美术专业学校毕业，从事工艺美术工作，实习一年期满，成绩良好，或具有同等学力、同等创作设计和技艺水平的，确定为工艺美术员。

**第五条** 实习一年期满的高等工艺美术院校本科毕业生、工艺美术员或具有同等学力、同等创作设计和技艺水平的，具备下列条件，可以确定或晋升为助理工艺美术师：

（一）初步掌握本专业的基础理论和专业知识；

（二）具有本专业一定的创作设计和技艺水平，能够完成一般的创作设计或制作任

务，成绩良好；

(三) 初步掌握一门外语。

**第六条** 助理工艺美术师或具有同等创作设计和技艺水平的，具备下列条件，确定或晋升为工艺美术师：

(一) 比较系统地掌握本专业的基础理论和专业知识，熟悉本专业的历史传统；

(二) 能够独立完成创作设计和生产制作任务，能够解决本专业创作设计和生产制作中比较复杂的技艺问题，并有一定数量的优秀作品；

(三) 掌握一门外语。

**第七条** 工艺美术师具备下列条件，可以晋升为高级工艺美术师：

(一) 具有广博的工艺美术基础理论和专业知识，对某专业有较深的研究，在学术上有独到的见解，有一定水平的论著；

(二) 有较丰富的创作设计和生产制作经验，有较高的艺术修养，作品有独特风格，并在国内外有一定影响。对本专业古今中外的优秀作品有一定的鉴赏评价能力，能够解决本专业技艺上某些关键问题；

(三) 在培养人才方面有显著成绩；

(四) 熟练地掌握一门外语。

**第八条** 从事工艺美术创作设计或生产制作工作，有丰富的实践经验和某些独特专长，能解决某些技艺的关键问题，并能指导初级工艺美术干部的创作设计和生产制作工作，作品优秀，成绩显著的工艺美术员和已达到本工种最高技术等级线的工艺美术工人，晋升为工艺美术技师。

**第九条** 确定或晋升工艺美术干部的业务职称，必须经过考核。考核在平时考绩的基础上进行。对于有突出成绩的，可破格晋升。对于不具备规定学历的，除考核业务成绩外，还应当对本专业必须具备的基础理论、专业知识以及按规定所需要的外语程度进行测试。

**第十条** 工艺美术干部确定或晋升业务职称，按照干部的管理权限，由相应的工艺美术职称评定组织评定。各级工艺美术职称评定组织的组成，由同级主管机关批准。

**第十一条** 确定或晋升工艺美术干部业务职称，由本人申请或组织推荐，填写《专

业干部业务技术职称呈报表》，提交工艺美术工作报告或学术论著，经过相应的评定组织评定后，由主管机关授予业务职称。

高级工艺美术师由国务院各部委或省、市、自治区人民政府授予，工艺美术师、工艺美术技师由相当于厅、局一级机关授予，助理工艺美术师、工艺美术员由相当于县一级机关授予。

对取得工艺美术师、工艺美术技师以上业务职称的干部，颁发证书。

**第十二条** 确定或晋升工艺美术干部业务职称，必须实事求是，严肃认真。对营私舞弊和打击压制工艺美术干部的，应按情节轻重严肃处理。对伪造学历、资历，谎报成果骗取业务职称的，应撤销其所骗取的业务职称，并按情节轻重严肃处理。

**第十三条** 本规定适用于在各部門专职从事工艺美术工作的现职干部。

**第十四条** 国务院有关部委和各省、市、自治区人民政府，可根据本规定，结合实际情况制定实施细则。

## 国务院批转国家体育运动委员会、 文化部、共青团中央关于全国农村体育 工作会议纪要的通知

一九八三年二月三日

国发〔1983〕15号

现将国家体委、文化部、共青团中央关于《全国农村体育工作会议纪要》，转发给你们，请结合当地实际情况，贯彻执行。

我国有八亿农民，积极开展农村文化体育活动，满足农民日益增长的文化生活的需要，是各级人民政府的重要责任，也是建设社会主义精神文明的一项重要内容。各级人民政府要加强领导，从实际出发，采取措施，积极地逐步地把农村文化体育活动开展起来。

# 全国农村体育工作会议纪要

一九八三年一月二十七日

一九八二年十一月，国家体委、文化部、团中央在福建省龙海县角美公社召开了全国农村体育工作会议。参加会议的有各省、市、自治区体委、文化局、团委和部分县、社、队的代表，共三百多人（缺西藏）。国家民委也派人出席了会议。会议贯彻党的十二大精神，落实中共中央《关于关心人民群众文化生活的指示》，总结和交流了十一届三中全会以来开展农村体育工作的经验，研究制订了新的历史时期农村体育工作的方针、任务和措施。与会同志反映，通过这次会议进一步提高了认识，明确了任务，鼓舞了斗志，增强了信心，一致表示要为开创农村体育工作的新局面作出贡献。

## （一）

农村体育是我国体育事业的重要组成部分，也是农村文化建设的一个重要方面，是关系八亿农民身心健康的大事。广大农民积极参加体育活动，对增强体质，提高劳动生产率，振奋精神，活跃业余文化生活，培养全面发展的一代新人，建设社会主义新农村都有显著的作用。

党的十一届三中全会以来，随着农村经济的迅速好转，社员生活的不断提高，广大农民尤其是青少年迫切要求丰富业余文化体育生活，推动了农村体育活动的开展。特别是党中央提出两个文明一起抓和《关于关心人民群众文化生活的指示》下达后，农村体育出现了新的发展势头。蓬勃兴起的农村文化中心、文化站、“青年之家”，都把体育活动作为重要内容，积极修建体育场地，组织体育队伍，使农村体育活动正朝着阵地化、经常化、多样化的方向发展。社队自办体育竞赛日益增多，民族传统体育活动日趋活跃，参加体育活动的人越来越多。

但是，目前农村体育活动搞得比较好的地方还是少数，大多数地区既缺少活动场所、体育器材，又缺乏组织领导。有些同志对农村经济好转以后，广大农民迫切要求开展文

体活动的状况不了解，对开展农村体育的重要意义认识不足，也是造成农村体育工作跟不上去的原因之一。这些都必须认真改变。

## (二)

党的十二大提出的全面开创社会主义现代化建设新局面和一系列方针政策，为发展我国农村体育事业指明了方向。农村体育工作的主要任务是：广泛开展群众性体育活动，提高广大农民健康水平，活跃业余文化生活，建设社会主义精神文明，为实现新的历史时期的总任务而奋斗！

当前，对农村体育工作应采取加强领导，提高认识，从实际出发，积极地、有计划、有步骤地发展的方针，努力开创农村体育工作的新局面。其主要标志是：各有关部门提高对农村体育工作重要性的认识，加强领导，体育组织健全，开展工作得力；集镇、公社、大队有体育场地，有骨干队伍，平时有活动，节假日有比赛，广大农民群众经常参加各种体育活动；文化活动和健康水平不断丰富和提高，精神振奋，为“两个文明”建设作出贡献。

农村体育工作，一要坚持为人民服务，为社会主义服务的方向。从满足八亿农民对文化体育生活的需要着想，面向基层，面向群众，不仅要增强体质，同时要寓教育于体育活动之中，提高人民群众的思想觉悟和道德水平。二要坚持因地制宜、业余自愿、小型多样、勤俭节约的原则。从实际出发，区别对待，分类指导，开展适合本地区、本民族特点的传统体育活动。

## (三)

为了开创农村体育工作的新局面，应做好以下工作：

### 一、加强农村体育工作的领导。

各级政府在制定农村经济和社会发展计划时，要把发展农村体育事业列入，并根据实际情况，作出比较长远的规划，经常督促检查，保证贯彻落实。各级体委要重视和加强农村体育工作，县体委要着重抓好农村体育工作，积极主动地同有关部门配合，加强业务指导和培训体育骨干。文化部门要加强农村群众文化事业的建设，大力开展群众性

的文化体育活动。共青团组织在开展文化体育活动中，要发挥骨干作用，积极发动和组织广大青少年加强阵地建设和参加各项文体活动。体委、文化部门和共青团组织要紧密合作，相互支持，共同努力搞好农村文化体育工作。

目前，我国农村体育组织很不健全，必须充实和加强。乡可以建立由领导同志负责，吸收人民公社、共青团、妇联、文化站、学校等有关部门参加的文化体育领导小组。县、区、乡（镇）政府和人民公社都要有人负责文体工作。

## 二、加强体育活动阵地的建设。

各地在全面规划农村建设的同时，要本着自力更生的精神，因地制宜地把文化体育活动阵地建设起来。农村的文化中心、文化站应积极创造条件，建设必要的体育场地设施。生产大队的“青年之家”（或俱乐部）、小队的文化室，也要有体育活动场所和器材。

农村体育阵地建设的规模和速度，要同当地经济发展水平相适应，不宜强求一律。

## 三、广开门路解决经费问题。

农村文化体育建设，主要是依靠社队集体经济力量来办。但近年来，一些地区利用自筹经费的办法，也解决了不少问题。他们的作法：一是从社队集体收入中拨出一点；二是倡导青少年种地、植树养鱼、小秋收、搞各种副业自筹一点；三是争取和鼓励社会上有关方面和热心体育的人士在自愿的基础上资助一点。这些作法可以提倡。

按照“民办公助”的原则，各级政府在可能的条件下，也应拨出一定的经费，扶植农村文化、体育事业的发展。对边境地区、少数民族聚居地区以及老革命根据地，应重点加以扶持。各级体委、文化部门都要从现有经费中拨出一定比例用在农村文化体育事业上。

## 四、积极开展各项体育活动。

农村体育要充分利用文化中心、文化站和“青年之家”开展活动，使之逐步实现阵地化、经常化、多样化。要大力开展群众喜闻乐见的体育项目，做到平时有安排，经常有活动。体育基础较好的地方应根据群众爱好，抓好重点项目，逐步形成传统，争取建成一批“体育之乡”。要充分利用农闲、节假日和农村集市适当开展小型、单项的体育比赛。有条件的县、区、乡（镇）和人民公社也可以适当举办农民运动会。

## 五、搞好农村体育骨干的培训工作。

省、县体委可根据本地区的实际情况举办短期训练班，不断为社队培养体育骨干。

农村中小学具有一定技术力量和体育设施。要认真抓好学校的体育工作，这不仅可以直接为农村培养体育骨干，而且在组织农民体育活动中，也可以发挥其参谋和技术辅导作用。

## 六、改进工作作风和工作方法。

当前农村体育工作出现了一些新情况，要做好农村体育工作，必须重视调查研究。各级文化体育部门和共青团组织应当深入基层，研究新问题，总结新经验。要注意培养典型，以点带面，促进农村文化、体育事业的发展。

# (四)

关于一九八三年到一九九〇年农村体育工作的规划和安排问题。

为把开创农村体育工作的新局面落到实处，今后八年的工作大体分成两个阶段：前三年主要是打基础，创局面，把组织领导健全起来。除少数确实不具备条件的地区外，努力达到镇镇有文化中心，乡乡有文化站，队队有“青年之家”（或俱乐部），经常开展各种各色的文体活动。后五年力争农村体育事业有个较大的发展。农村文化中心缺少体育场地设施的都要充实起来，条件好的地方还可以搞些比较先进的场地设施，如利用太阳能、温泉水，修建简易室内游泳池等，使体育工作向广度和深度发展，逐步进入更多人的生活，不断增强广大农民体质。

为促进上述设想的实现，计划一九八三年对各地贯彻这次会议的情况进行一次联合检查，待条件成熟后，召开一次交流经验和表彰先进的大会。后五年主要是开展表彰农村体育实现阵地化、经常化、多样化的先进县活动。在条件允许的情况下，举办一次全国农民运动会，推动农村体育事业的发展。



# 国务院办公厅关于贯彻执行国务院 《关于解决企业社会负担过重问题的 若干规定》中有关问题的通知

一九八三年二月七日

国办发〔1983〕9号

一九八二年十月二十七日，国务院《关于解决企业社会负担过重问题的若干规定》（国发〔1982〕133号）\*下发后，有的地区和单位对其中关于人防工程建设问题的规定产生了不同的理解，影响了上述规定的贯彻落实。经国务院领导同志批准，特作如下解释：

一、关于“人防工程建设当前主要搞好已开挖工程的维护，原则上不开新工程”的问题，指的是在国民经济调整期间，主要搞好现有工程的维护管理、加固改造、口部处理、平战结合和部分工程的收尾任务，原则上不开新的工程；结合民用建筑修建防空地下室仍按国家的现行规定执行。

二、关于动员城镇职工参加人防公用工程维护的规定，也适用于第一条规定所指的范围。

---

\* 国务院《关于解决企业社会负担过重问题的若干规定》刊登于本刊一九八二年第十八号。

# 国务院办公厅转发国家计划委员会、 农牧渔业部关于加快农村改灶节柴 工作的报告的通知

一九八三年二月十日

国办发〔1983〕11号

国家计委、农牧渔业部《关于加快农村改灶节柴工作的报告》，已经国务院原则同意，现转发给你们，请贯彻执行。

解决农村烧柴问题，是一件大事。早在一九六五年，中共中央、国务院就曾发出指示，要求各地认真抓好这件事。如今十多年过去了，许多地区农村缺烧问题仍未很好解决，有的地方越来越严重。这不仅关系到广大农民当前的生活，而且关系到农村的长远建设和生态平衡。现在是到了非认真研究解决不可的时候了。请各有关部门、科研单位密切协作，共同为解决农村能源问题贡献力量。

## 国家计划委员会、农牧渔业部 关于加快农村改灶节柴工作的报告

一九八三年一月二十一日

目前农村能源存在的主要问题是八个字：“短缺严重，浪费惊人”。农村每年仅生活用燃料就烧掉秸秆五千多亿斤、薪柴一亿多吨（其中有部分合格材）、原煤五千多万吨，但仍缺二至三个月烧柴，少数地区缺半年以上。另一方面浪费也是很惊人的。现在广大农村多使用旧式炉灶，热能利用率一般在百分之十左右，每年浪费掉的热能折合成标准煤一亿吨以上，比一九八一年全国火力发电所耗九千九百万吨标准煤还多。许多农民为了解决烧柴，不得不千方百计攫取一切可燃之物，有的地方砍伐森林，剥树皮，挖

草根，对大自然的掠夺已造成了严重恶果。据统计，现在全国水土流失面积已达一百五十万平方公里，每年土壤流失五十亿吨，从流失土壤中带走的氮、磷、钾养分约相当于四、五千万吨化肥。很多地方造林不见林，土壤肥力逐年下降。显然，不解决烧的问题，农业的发展将受到很大限制，也很难保持良好的生态环境。

近年来，国务院有关部门先后召开了两次农村节约能源会议，研究了当前农村可行的一些节能措施，对各地区、各部门提出了一些建议和要求。这些措施和要求主要是：

一、积极推广省柴省煤炉灶。目前全国已评选出一批不同类型的优秀省柴灶，这些新炉灶一般比旧炉灶可省三分之一至二分之一的燃料。按每个炉灶平均节约三分之一燃料计算，全国一亿七千万户农户，一年即可节省烧柴一亿四千万吨。这是一项花钱少、见效快、技术简单、群众容易接受的节能措施。此项措施已列入国家“六五”计划，拟先搞二千五百万户，争取四分之一的农户用上省柴灶。到一九九〇年，达到总农户的百分之七十至八十。各省、市、自治区今年要抓好一至三个试点县，这些县要在一九八四年完成全县改灶任务，其他地区也要积极推广。

二、各级政府要把农村能源的开发和节约列入议事日程，广泛宣传此项工作的必要性和紧迫性，并按照“因地制宜、多能互补、综合利用、讲求实效”的方针，指定专人负责，制定出本地区切实可行的规划，认真组织实施。

三、改灶节柴工作，要和整个农村建设统一规划。不仅严重缺柴的地区要搞，目前不缺柴的地区也要搞。要争取节余更多的柴草用做饲料和肥料，以提高地力，发展畜牧业，实现农业生产的良性循环。

四、农村的工业、副业生产，如烧砖、烧酒、炒茶、烤烟、制胶、粉房等，也要抓好改灶节柴工作。一些耗能大，对当地能源资源会带来恶果的企业，要采取措施，限制发展。

五、林区是消耗木材的大户，每年要烧掉几百万立方米的木材，改灶节柴尤其重要。建议林业部门抓好此项工作。

六、各地推广的灶型，要因地制宜，做到省柴，省时间，使用方便，造价低廉。为此，各地要培养一支能承担改灶任务的专业队伍，有关部门、科研单位要积极组织力量加以研究和指导。

七、改灶工作要坚持群众自愿的原则，不要搞“一刀切”。要动员群众自筹资金，自备材料，并支付一定的服务费。中央和地方要在编印宣传材料、培训技术人员、进行典型示范、搞好试验研究四个方面，给予必要的经费补助。

八、城镇居民以及军队、国家机关和企事业单位在取暖、食堂用煤方面也要注意节约，也应大力推广节柴节煤炉灶。建议有关方面做出具体规定。

九、全国农村推广省柴灶以及利用沼气、太阳能等方面的工作，建议由农牧渔业部归口管理，有关部门要密切配合，共同把农村能源工作抓好。

以上报告，如无不妥，望批转全国各地参照执行。

## 国务院办公厅转发教育部关于职工大学、 职工业余大学、高等学校举办的函授和 夜大学毕业生若干问题的请示的通知

一九八三年二月一日

国办发〔1983〕7号

现将教育部《关于职工大学、职工业余大学、高等学校举办的函授和夜大学毕业生若干问题的请示》，转发给你们，请参照执行。

### 教育部关于职工大学、职工业余大学、高等学校 举办的函授和夜大学毕业生若干问题的请示

一九八二年十二月二十七日

关于职工大学、职工业余大学以及普通高等学校举办的函授部和夜大学毕业生的学历、使用和工资待遇问题，经商得劳动人事部同意，这些学校的毕业生必须达到全日制高等学校同类毕业生水平，才能够享受同等待遇。为此，拟作如下规定。

一、一九七九年九月八日以后，凡按国家规定的审批程序，经省、市、自治区人民政府或国务院有关部委批准，教育部同意备案的职工大学、职工业余大学以及由教育部审定在普通高等学校举办的函授部和夜大学学员（不含批准前的毕业生），学完规定的课程，并按规定的考试办法，经过考试，成绩合格，思想品德和身体健康情况合格，获得毕业证书者，可按教育部同意的专科或本科，分别承认其高等学校专科或本科毕业的学历。

为确保毕业生质量，对于未经教育部同意备案和审定的以上学校的学员，各省、市、自治区应根据国务院国发〔1981〕8号文件的要求，组织高等教育考试指导委员会，在该委员会指导下，建立统一考试的组织，对这些学员进行统一考试。凡考试合格、学习成绩达到大学本科或专科水平，思想品德和身体健康状况合格者，可以由省、市、自治区高等教育考试指导委员会发给证书，承认其高等学校本科或专科的学历。为了使在这些学校中学习比较好的学员能享受同等学历，要求各省、市、自治区积极做好准备，创造条件，力争明年多数省、市、自治区能把高等教育考试指导委员会建立起来，并开始进行工作。凡未经教育部同意备案和审定的上述学校，在学员未经省、市、自治区高等教育考试指导委员会统一考试合格以前，一律不得发给高等学校毕业生证书，并且不得享受同等待遇。

二、符合第一条规定，取得高等学校本科或专科毕业学历的毕业生，其使用、见习期和工资待遇按以下规定办理：

（1）学员毕业后，可以当干部（技术人员），也可以当工人，原则上仍回原单位，本着用其所学、发挥所长的原则，根据工作需要，逐步调整合适的工作，或报其上一级主管部门调配。

（2）脱产学习的正式职工（不含未转正的学徒、练习生、试用人员等），入学前工龄不满二年的，毕业后应有一年的见习期，入学前工龄二年以上、专业不对口的（指入学前所从事的工作和所学专业与分配的工作不对口），应有适当的见习期（不少于半年）；专业对口的不实行见习期，不脱产学习的学员，也不实行见习期。

（3）毕业生原来是国家职工的，无论当干部或当工人的，其工资待遇，均按一九八〇年国务院国发〔1980〕121号文件规定的见习期间临时工资和定级工资执行。入学前

原有工资低于普通高等学校专科（或本科）毕业生见习期间临时工资和定级工资标准的，按毕业生见习期间临时工资和定级工资待遇执行；高于毕业生见习期临时工资和定级工资水平的，按原工资标准执行。

三、毕业生原来是集体所有制职工的，其工资待遇等问题，由各省、市、自治区参照本规定研究确定。

四、毕业生中非在职人员，毕业后，国家不负责统一分配，各省、市、自治区可根据需要，择优录用。录用后的使用、工资待遇、见习期等，由各省、市、自治区参照本规定研究确定。

五、本规定自下达之日起执行。规定下达前已毕业的毕业生，工资不补。

以上意见，如无不当，请批转各省、市、自治区和国务院各部委执行。

## 中华人民共和国外交部备忘录

一九八三年二月二日

中华人民共和国外交部谨就湖广铁路债券案申述如下：

（一）一九七九年十一月，美国公民杰克逊等九人在美国阿拉巴马州地方法院对中华人民共和国提起诉讼，要求偿还他们所持有的清政府于一九一一年发行的湖广铁路债券的本息。对此，中国政府曾多次照会美国国务院，提出交涉，申明中国根据国际法，享有主权豁免，不受任何外国法院审判；中国对历届反动政府的旧债概不承认，也不承担偿还的义务。但美国法院置中国政府的严正立场于不顾，竟然于一九八二年九月一日作出缺席判决，要求中国向原告偿还四千多万美元。美方甚至声称，如果中国对美法院的判决置之不理，原告将要求美法院强制执行上述判决，扣押中国政府在美国的财产。这就使问题发展到了十分严重的地步。

（二）中国政府对于历届旧政府的外债，一概不予承认，也不承担偿还的义务。这是我国政府的一贯立场。恶债不予继承是国际法久已公认的一项原则。在世界上，革命政权在推翻旧政权后对旧政权为维护其反动统治而借的外债不予偿还，也不乏先例。在

半殖民地半封建的旧中国，帝国主义、封建主义、官僚资本主义给中国人民造成了深重的灾难。所谓湖广铁路债券是丧权辱国的清朝政府，为维护其反动统治和镇压人民，勾结在华划分势力范围的帝国主义列强，加紧压迫和掠夺中国人民的产物。对于这类旧外债，中国政府理所当然地不予承认。中国政府这一立场完全符合国际法原则，有充分的法理根据。

（三）国家主权豁免是国际法的一项重要原则，其根据是联合国宪章所确认的国家主权平等的原则。中国作为一个主权国家无可非议地享有司法豁免权。美国地方法院对一个主权国家作为被告的诉讼，行使管辖权，作出缺席判决甚至以强制执行其判决相威胁，完全违反国家主权平等的国际法原则，违反联合国宪章。对于这种将美国国内法强加于中国，损害中国主权、损害中国民族尊严的行为，中国政府坚决拒绝。如果美方无视国际法，强制执行上述判决，扣押中国在美国的财产，中国政府保留采取相应措施的权利。

（四）中国政府一贯主张在和平共处五项原则的基础上发展中美两国的关系。对湖广铁路债券案，中方从一开始就表明了自己的立场，要求美方作出妥善处理。但美国国务院却一直采取推卸责任的态度，致使事态发展到目前的地步。中国政府希望，美国政府切实负起责任，严格遵照国际法原则行事，采取积极步骤，制止事态发展，妥善处理此案，不使它给中美关系以及两国间正常的经济贸易往来造成损害。

## 中华人民共和国外交部发言人就 美国和南朝鲜举行大规模联合军事演习事 发表的谈话

一九八三年二月七日

从二月一日起，美国和南朝鲜在朝鲜南半部举行前所未有的大规模联合军事演习，陆、海、空军十八万多人参加，引起亚洲和世界上许多国家的严重关注。美国军队驻在

南朝鲜，对朝鲜的和平与稳定构成威胁，现在又举行炫耀武力的军事演习，只能加剧朝鲜半岛局势的紧张，不利于东北亚和亚洲的和平与安全。这与渴望这一地区局势稳定的各国人民的愿望是背道而驰的。朝鲜民主主义人民共和国对此提出了强烈谴责，并采取了必要的防卫措施，这是理所当然的。美国和南朝鲜应该立即停止这次大规模联合军事演习和制止可能发生的任何挑衅性事件。中国政府和人民一贯主张，美国应该把它的军队撤出南朝鲜，停止干涉朝鲜的内部事务，以有利于促进朝鲜南北对话和实现自主和平统一。

## 赵紫阳总理祝贺巴勒斯坦 全国委员会第十六次会议的召开给 亚西尔·阿拉法特主席的电报

巴勒斯坦解放组织执行委员会主席

亚西尔·阿拉法特并转

巴勒斯坦全国委员会：

值此巴勒斯坦全国委员会第十六次会议召开之际，我谨代表中国政府和中国人民向英雄的巴勒斯坦人民和战士表示热烈的祝贺和崇高的敬意。

巴勒斯坦抵抗运动的兴起与发展，反映了巴勒斯坦人民争取返回家园、自决和建立国家的强烈愿望和正义要求，是一股不可抗拒的历史潮流。巴勒斯坦人民在其唯一合法代表——巴勒斯坦解放组织的领导下，继去年挫败了以色列当局妄图消灭巴勒斯坦武装力量的阴谋之后，正在为恢复合法的民族权利做出新的巨大努力。巴勒斯坦人民这种不畏强暴、百折不挠的斗争意志赢得了第三世界和全世界一切主持正义的国家和人民的钦佩和同情；巴勒斯坦的正义事业已经并将继续在国际社会中得到更加广泛的声援和支持。

中国政府和人民将一如既往坚决支持巴勒斯坦人民为恢复民族权利而进行的正义斗争，将继续为公正解决巴勒斯坦问题做出自己的努力。我深信，巴勒斯坦人民一定能够坚



持团结，坚持斗争，总结经验，克服前进道路上的种种困难，取得最后的胜利。

祝会议取得圆满成功。

中华人民共和国国务院总理 赵紫阳

一九八三年二月十三日

## 国务院关于同意湖南省撤销怀化县 给湖南省人民政府的批复

一九八二年十二月二十四日

(82) 国函字 278 号

一九八二年十月十三日请示悉。同意你省撤销怀化县，将怀化县的行政区域并入怀化市。

## 国务院关于同意广西壮族自治区扩大 柳州市郊区给广西壮族自治区人民政府 的批复

一九八三年一月十七日

(83) 国函字 2 号

一九八二年十一月二十四日请示悉。同意将柳城县沙埔公社的古木、大滩大队，凤山公社的新维大队和鹿寨县雒容公社的洛埠大队划归柳州市管辖。

# 国务院关于同意江苏省改革地市体制 调整行政区划给江苏省人民政府的批复

一九八三年一月十八日

(83) 国函字 1 号

你省关于改革地市体制调整行政区划的报告及补充报告收悉。同意你省：

一、撤销苏州地区行政公署，撤销常熟县，改设常熟市。将原苏州地区的吴县、吴江、昆山、太仓、沙洲、常熟六县（市）划归苏州市；江阴、无锡二县划归无锡市。

二、撤销镇江地区行政公署，将原镇江地区的高淳、溧水二县划归南京市；宜兴县划归无锡市；武进、金坛、溧阳三县划归常州市；丹徒、丹阳、扬中、句容四县划归镇江市。镇江市改由省管辖。

三、撤销南通地区行政公署，将原南通地区的南通、海门、启东、如东、如皋、海安六县划归南通市。

四、撤销徐州地区行政公署，将原徐州地区的铜山、丰县、沛县、邳县、睢宁、新沂六县划归徐州市；东海、赣榆二县划归连云港市。

五、撤销扬州地区行政公署，将原扬州地区的泰州、江都、邗江、泰县、高邮、靖江、宝应、泰兴、兴化、仪征十县（市）划归扬州市。扬州市改由省管辖。并将邗江县的汤汪、西湖、湾头三个公社划归扬州市。

六、撤销盐城地区行政公署，撤销盐城县，改设盐城市。将原盐城地区的建湖、射阳、阜宁、大丰、滨海、东台、响水七县划归盐城市。盐城市由省管辖。

七、撤销淮阴地区行政公署，将原淮阴地区的灌云县划归连云港市；淮阴、沭阳、洪泽、灌南、泗洪、涟水、宿迁、淮安、泗阳、盱眙、金湖十一县划归清江市。清江市更名为淮阴市，淮阴市改由省管辖。

# 国务院关于同意湖南省改革地市体制 调整行政区划给湖南省人民政府的批复

一九八三年二月八日

(83) 国函字12号

你省一九八三年一月二十四日、二月三日请示收悉。同意你省：

一、撤销湘潭、衡阳、邵阳、岳阳、娄底五个地区行政公署，将其所属各县（市）分别划归长沙、株洲、湘潭、衡阳、邵阳六市管辖。

二、岳阳市改为省辖市。

三、长沙市辖五县。除原辖的长沙、望城两县外，将原属益阳地区的宁乡县、岳阳地区的湘阴县、湘潭地区的浏阳县划归长沙市管辖。

四、株洲市辖六县。除原辖的株洲县外，将原属郴州地区的安仁县，湘潭地区的攸县、茶陵、酃县、醴陵四县划归株洲市管辖。

五、衡阳市辖七县。将原属衡阳地区的衡阳、衡南、衡山、衡东、常宁、祁东六县，郴州地区的耒阳县划归衡阳市管辖。

原属衡阳地区的祁阳县划归零陵地区。

六、湘潭市辖四县一区。将原属湘潭地区的湘潭、湘乡两县，娄底地区的娄底市、双峰、涟源两县划归湘潭市管辖。撤销娄底市，改设为湘潭市的娄底区。

七、邵阳市辖十县一区。将原属邵阳地区的邵阳、隆回、武冈、洞口、新宁、绥宁六县，城步苗族自治县，娄底地区的冷水江市、邵东、新邵、新化三县划归邵阳市管辖。撤销冷水江市，改设为邵阳市的冷水江区。

八、岳阳市辖四县。将原属岳阳地区的汨罗、平江、华容、临湘四县划归岳阳市管辖。

# 一九八三年继续开展 “五讲四美三热爱”活动的意见

一九八三年一月三十一日中央宣传部、文化部、教育部、卫生部、广播电视部、公安部、司法部、民政部、交通部、铁道部、商业部、邮电部、城乡建设环境保护部、林业部、民航总局、国家旅游局、国家体委、国家计划生育委员会、中央爱卫会、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协印发

中宣发文〔1983〕5号

近两年来，全国各地广泛开展的“五讲四美”活动，已经收到了良好的效果。治理“脏、乱、差”的工作，取得了很大成绩。各地城乡的环境卫生面貌有了显著改观。美化环境，植树造林，种草养花的工作取得很大成果。社会秩序和社会治安有了明显好转，发案率下降。做“有理想、有道德、有文化、守纪律”的社会主义新人，日益成为广大群众的自觉行动。各条战线上不断涌现出闪耀着共产主义思想光芒的先进人物和模范事迹。新的道德风尚更加发扬，整个社会风气正继续好转。实践证明，“五讲四美”活动是亿万群众改变社会风气、建设社会主义精神文明的一种创造，是群众学习共产主义、进行自我教育的好方法，在社会生活的各个领域已经产生了巨大的影响。

十二大提出要在五年内争取实现社会风气的根本好转，头三年是关键。一九八三年，“五讲四美”活动要继续认真贯彻中央有关指示的精神，在巩固已经取得的成果和总结本地区、本单位的经验的基础上，有新的进展。要在深度和广度上，比去年搞得更广泛、更深入、更扎实、更有成效。使人们的爱国主义、共产主义思想觉悟有进一步的提高；劳动态度、工作态度和服务态度有更大的改善；社会风尚、社会秩序、社会治安有更明显的好转；城乡环境卫生、绿化、美化工作有更大的进展。要创造出一个良好的社会环

境，以保障人民精神振奋，心情舒畅，专心致志地去进行社会主义现代化建设。

（一）大力提高人民群众的思想政治觉悟。深入、持久开展“五讲四美”活动，必须牢牢抓住思想政治工作这个中心环节，和各条战线加强思想政治工作紧密结合起来。要使广大干部、群众认识到“五讲四美”活动不只是“讲讲礼貌，扫扫街道，种种花草”的事情，而是移风易俗、改造社会的群众性活动，对于普遍提高人们的思想、道德水平，转变社会风气，振奋民族精神，都有着十分重大的意义。这是一项战略性的、全社会的思想建设工作。

在“五讲四美”活动中，许多地方开展了热爱祖国、热爱社会主义、热爱党的“三热爱”教育活动，这是一条很好的经验。它把“五讲四美”活动中的思想政治工作深化了。各地要把它和“五讲四美”活动融合起来，形成一个“五讲四美三热爱”的统一活动。要从爱国主义和社会主义优越性的教育入手，进行共产主义理想、信念、道德的教育，进行职业道德、职业责任、职业纪律的教育，进行民主与法制的教育，进行正确的审美观念和社会主义生活方式的教育。所有这些思想教育工作，都必须结合本地区、本部门、本单位的实际，做到生动活泼，有战斗力、说服力和吸引力。

（二）认真抓好今年的“全民文明礼貌月”活动。在内容方面要在去年的基础上有所发展和提高。基本内容是：继续治理脏、乱、差，搞好优质服务、优良秩序、优美环境，进一步开展学习雷锋、学习先进的活动，组织“五讲四美三热爱”竞赛。

治“差”，搞好优质服务，就是要求各行各业的干部和群众，努力发扬为人民服务，对人民负责，为四化建设多做贡献的精神。厂矿职工要根据国家和人民的需要，努力提高经济效益，生产价廉物美的产品，更好地为用户服务。商业、公共交通和各种服务行业的职工以及机关工作人员，要做到主动热情，礼貌待人，改善服务态度，提高服务质量和工作效率，改进服务设施，增加服务项目，消除“冷、硬、顶”和遇事推诿等现象，坚决纠正“开后门”、“拉关系”、假公济私等不正之风。

治“乱”，建立优良秩序，就是要求人们遵纪守法，建立和健全必要的规章制度，遵守城市交通规则和公共场所秩序，维护社会公德，进一步搞好社会治安，减少刑事案件的发案率。

治“脏”，创造优美环境，就是要求人们生活、工作的环境清洁、整齐、美观。要

继续清除卫生死角，消灭蚊、蝇、老鼠、蟑螂，处理好城市生活废弃物，增加卫生设施。要搞好植树、种草、栽花，爱护珍禽异兽，落实环境保护和绿化管理责任制。

今年三月五是党中央号召“向雷锋同志学习”二十周年。在“全民文明礼貌月”中，要发动群众、特别是青少年回顾和总结多年来学习雷锋的成果和经验，开展“雷锋就在我身边”、“争做八十年代的雷锋”等活动，推动学雷锋、学先进人物的活动更加广泛深入地开展。

继续治理脏、乱、差，城镇要以治“差”为重点，突出抓好优质服务，特别是抓好商业、服务行业、公共交通、医院等与群众生活直接相关的部门和行业。要把思想教育和各行各业的改革结合起来，根据实行体制改革，落实经营、服务工作责任制后的新情况，使加强职工队伍的思想建设和改善经营管理、实行责任制、关心职工合理的物质利益相结合，力争在全国城镇，首先是各大城市开创服务态度、服务质量大改善的新局面。农村仍然以治“脏”为突破口，发动社员坚持开展经常性的群众卫生活动，改善饮水条件，做好人畜粪便的无害化处理，加强集市贸易市场的卫生管理，结合村镇规划，进行卫生治本建设，建立健全卫生管理制度，搞好家庭院落、村镇的环境卫生，并大力提倡植树，美化环境。

（三）扶持正气，祛除邪气。大力提倡体现共产主义、爱国主义、集体主义的新道德、新风尚，反对各种旧思想、旧习俗和不良风气。要提倡共产主义的劳动态度，坚持各尽所能按劳分配原则，增强主人翁责任感，正确处理国家、企业（集体）、个人三者利益的关系，反对雇佣观点、“一切向钱看”；提倡先公后私、克己奉公，反对假公济私、损公肥私；提倡勤俭节约、勤俭办一切事业，反对大手大脚，铺张浪费；提倡助人为乐、团结协作，发展社会主义的人与人之间的新型关系，反对只顾自己、不顾他人、甚至以邻为壑的旧习气；提倡晚婚、婚姻自主、婚事新办和计划生育，反对早婚、买卖婚姻、婚事大操大办和计划外生育；提倡男女平等、尊老爱幼，反对溺弃女婴、歧视和虐待妇女、儿童、老人；提倡相信科学，反对封建迷信活动；提倡健康有益的文体体育活动，反对和禁止赌博，坚决查禁淫秽书刊物品；提倡各民族平等、友爱，反对破坏民族团结；提倡加强军民团结，发扬拥政爱民、拥军优属的优良传统，反对损害军民关系的错误思想和行为；提倡增强民族自尊心，同时对外国来华人士要以礼相待，反对种族

歧视，或者看不起自己、歧视中国人的错误行为。各地区、各部门、各单位，应从实际出发，本着有什么问题解决什么问题的精神，在一定时间内，有计划、有重点地集中解决一、两个或某几个问题，日积月累，锲而不舍。使社会主义正气不断发扬，歪风邪气没有市场。

要大张旗鼓地表彰“五讲四美三热爱”活动中涌现出来的先进集体和先进个人，表彰敢于同歪风邪气和坏人坏事作斗争的先进人物。要在群众中树立学先进、当先进光荣的好风气，坚决制止各种讽刺、打击、孤立先进人物的歪风，不断壮大先进分子队伍，不断扩大共产主义思想影响，促进社会风气的根本好转。

（四）要把“五讲四美三热爱”活动落实到基层，使之经常化、制度化。工厂、农村、商业、服务行业、交通运输、文教、卫生、科技和街道里弄等各行各业，都应从自己的实际出发，结合各项改革和党的方针政策的贯彻执行，发动和依靠群众，把“五讲四美三热爱”活动的内容，和本单位的职业道德教育结合起来，制定和不断完善各种守则、文明公约、乡规民约，广泛开展建设“文明厂（矿）”、“文明工地”、“文明班组”、“文明村”、“文明商店”、“文明车队”、“文明班级”、“文明街道”、“五好家庭”等活动。建立定期的检查评比制度，一年抓几次，使这些活动真正在基层扎根、开花、结果。从而在全社会造成“男女老少讲社会公德，各行各业讲职业道德，家家户户讲婚姻、家庭道德”的好风气。

（五）对毒化社会风气和危害社会秩序、社会治安的违法犯罪活动，要进行综合治理。在加强思想政治工作，发扬新道德、新风尚的同时，在党委统一领导下，政法、宣传等部门和人民团体，要密切配合，认真做好预防犯罪和教育挽救失足者的工作。特别要做好对失足青少年的帮助、教育和挽救的工作。对极少数屡教不改的严重犯罪分子，要依法从重从快地予以惩处，坚决打击杀人、放火、抢劫、重大盗窃、强奸犯和流氓集团头子以及拐卖妇女、儿童等严重犯罪分子。对于一些影响大的案件要公开宣判，以震慑犯罪分子，教育广大群众。

（六）要加强对“五讲四美三热爱”活动的领导。深入持久地开展“五讲四美三热爱”活动，争取社会风气的根本好转，是一个涉及面很广的重大任务，必须在党委统一领导下，各方协作，各司其职，共同努力，把工作做深做细，持之以恒，才能抓出成效。

各级领导要继续发扬以身作则的优良传统，深入到第一线去，和群众一起创造一九八三年更加丰硕的成果。

今年年底前，拟召开全国“五讲四美三热爱”先进集体、先进个人代表会议，发扬成绩，总结交流工作经验，以进一步推动“五讲四美三热爱”活动的深入开展，搞好社会主义精神文明建设，争取更快地实现社会风气的根本好转。望各地注意总结经验，做好准备。

---

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅  
(邮政编码：100017)

国内总发行：北京报刊发行局

订阅处：全国各邮电局

国外总发行：中国国际书店

印 刷：北京一二〇一工厂

(北京2820信箱)

---

北京市期刊登记证第199号

国内代号2·2

国外代号N311

全年定价4.00元