



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO

GUOWUYUAN GONGBAO

1 9 9 8

第 8 号 (总号:900)

中华人民共和国国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月14日

1998年 第8号

(总号:900)

目 录

- 第九届全国人民代表大会第一次会议关于《政府工作报告》的决议…………… (356)
- 政府工作报告
- 1998年3月5日在第九届全国人民代表大会第一次会议上…………… 李 鹏 (359)
- 第九届全国人民代表大会第一次会议关于1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划的决议…………… (377)
- 关于1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划草案的报告
- 1998年3月6日在第九届全国人民代表大会第一次会议上…………… 陈锦华 (378)
- 第九届全国人民代表大会第一次会议关于1997年中央和地方预算执行情况及1998年中央和地方预算的决议…………… (390)
- 关于1997年中央和地方预算执行情况及1998年中央和地方预算草案的报告
- 1998年3月6日在第九届全国人民代表大会第一次会议上…………… 刘仲藜 (391)
- 中华人民共和国主席令 (第一号)…………… (399)
- 中华人民共和国主席令 (第二号)…………… (399)

GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

April 14, 1998

Issue No. 8

Serial No. 900

CONTENTS

- Resolution of the First Session of the Ninth National People's
Congress on the Report on the Work of Government (356)
- Report on the Work of Government
— Delivered at the First Session of the Ninth National
People's Congress on March 5, 1998 Li Peng(359)
- Resolution of the First Session of the Ninth National
People's Congress on the Implementation of the 1997
Plan for National Economic and Social Development and
the Draft 1998 Plan for National Economic and Social
Development (377)
- Report on the Implementation of the 1997 Plan for National
Economic and Social Development and the Draft 1998 Plan
for National Economic and Social Development
— Delivered at the First Session of the Ninth National
People's Congress on March 6, 1998 Chen Jinhua(378)
- Resolution of the First Session of the Ninth National
People's Congress on the Implementation of the Central
and Local Budgets for 1997 and the Draft Central and Local
Budgets for 1998..... (390)
- Report on the Implementation of the Central and Local Budgets

for 1997 and the Draft Central and Local Budgets for 1998
— Delivered at the First Session of the Ninth National
People's Congress on March 6, 1998 Liu Zhongli(391)

Decree No.1 of President of the People's Republic of
China (399)

Decree No.2 of President of the People's Republic of
China (399)

(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with
the Chinese version being official.)

Translator: Zhang Yuting
Copy Editor: Huang Shiqi

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's
Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretariat of the General Office of the
State Council.

Distributed Internally by the Newspaper and Periodical Distribution Bureau of Beijing
Subscription: Post Offices Nationwide. Post Code: 100017

Journal No. : $\frac{ISSN1004-3438}{CN11-1611/D}$

Domestic Subscription No. : 2-2

External Subscription No. : N311

Annual Subscription Rate: RMB 40.00 Yuan

第九届全国人民代表大会 第一次会议关于《政府工作报告》的决议

1998年3月19日第九届全国人民代表大会

第一次会议通过

第九届全国人民代表大会第一次会议，审议了李鹏总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为，五年来，我国各族人民在中国共产党领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，社会主义现代化事业取得了举世瞩目的巨大成就，是建国以来比较好的发展时期。报告实事求是地总结了政府的五年工作，清醒地指出了当前存在的矛盾和问题，提出的今年政府工作的建议是可行的。会议决定批准这个报告。

会议指出，今后五年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后的重要历史时期。1998年是全面实现“九五”计划的关键一年。国务院和地方各级人民政府要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实中国共产党第十五次全国代表大会精神，坚持稳中求进的方针，妥善处理改革、发展、稳定的关系，大力推进经济体制和经济增长方式的根本转变，保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，努力完成本次会议确定的各项任务。

会议强调，要进一步稳定和加强农业，全面发展农村经济。要采取有效措施，确保今年农业的好收成。要以市场为导向，调整和优化农业结构，积极稳妥地发展农业产业化经营。要推进农业科技进步，发展高产、优质、高效和节水农业。要稳定以家庭联产承包为主的责任制，认真落实减轻农民负担政策和粮棉收购政策，深化粮棉购销体制改革，保护和调动农民的积极性。要加强农业基础设施建设，增加对农业的投入，加强大江大河大湖的治理，大力开展农田基本建设，改善农业生产条件和生态环境，落实基本农田保护制度。积极促进乡镇企业、特别是中西部地区乡镇企业的发展。要加强农村基层政权和村民自治组织建设，密切农村干群关系，维护农村稳定。

会议强调，国有企业改革是当前经济体制改革的重点。搞好国有企业改革，对建立社

社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度,具有极为重要的意义。要以建立现代企业制度为方向,切实转换企业经营机制;从搞好整个国有经济出发,“抓大放小”,积极推进国有企业的战略性改组和调整;以“三个有利于”为标准,探索和发展公有制的多种实现形式,积极稳妥地进行股份制和股份合作制改革;把改革同改组、改造、加强管理结合起来,形成有效的激励约束机制和新产品、新技术开发机制,强化企业的竞争和风险意识;实施鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程;加强企业领导班子建设,全心全意依靠工人阶级;积极推进职工基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度的改革。要用三年左右的时间,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境,力争到本世纪末使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度。要继续调整和完善所有制结构,在推进国有经济改革和发展的同时,积极发展城乡多种形式的集体经济,鼓励和引导个体、私营等非公有制经济共同发展。

会议要求,要积极调整和优化经济结构,保持投资规模的适度增长,加速实现国民经济合理化布局,提高国民经济整体素质和效益。要把经济结构调整同加快中西部地区发展结合起来。要继续加强和改善宏观调控,保持经济总量基本平衡,保持“高增长、低通胀”的良好发展势头。要继续实行适度从紧的财政货币政策,同时注意适时适度微调,保证财政增收和金融稳定。要严肃财经纪律,强化税收征管,严格控制财政支出。要深化金融体制改革,完善和强化中国人民银行的金融调控和监管体系,健全金融法规,整顿和规范金融秩序,防范和化解金融风险。要继续扩大对外开放,进一步提高对外开放水平。要千方百计扩大出口,适当增加进口;积极、合理、有效地利用外资;要保持国际收支平衡和人民币汇率稳定。

会议要求,要继续实施科教兴国战略和可持续发展战略。要积极发展科技教育文化事业,提高全民族的科学文化素质和创新能力。要大力推广先进适用技术,加快高技术产业化步伐,积极推进科技体制改革,促进科技与经济密切结合。要做好普及九年义务教育工作,积极发展职业教育和成人教育,推进高等教育管理体制的改革,多渠道增加教育投入,提高教育质量和效益。要繁荣和发展社会主义文化事业。要大力加强计划生育和环境保护工作,严格控制人口增长,加强对资源的管理和保护,严格控制和治理污染。

会议要求,要在经济发展的基础上,继续增加城乡人民收入,努力改善人民的物质文

化生活。各级政府要高度重视下岗职工再就业的问题,采取多种措施,认真做好这项工作。要保障下岗职工的基本生活,关心困难企业职工和离退休困难职工的生活。要加快建立城市贫困居民的最低生活保障制度。要加强对农村扶贫开发工作的领导,增加投入,支持贫困地区的开发和建设。要千方百计安排好灾区人民生活,帮助他们生产自救。

会议认为,加快政府机构改革,是建立社会主义市场经济体制的迫切需要。要统一认识,加强领导,精心组织,把工作做细做实,积极稳妥地推进政府机构改革。要按照发展社会主义市场经济的要求,根据精简、统一、效能的原则,转变政府职能,实现政企分开,建立办事高效、运行协调、行为规范的行政管理体系,完善国家公务员制度,建设高素质的专业化行政管理干部队伍。

会议要求,要加强社会主义精神文明和社会主义民主法制建设。要用邓小平理论武装广大干部和群众,广泛开展群众性的精神文明建设活动,提高全民族的思想道德水平。要实行和坚持依法治国,积极推进建设社会主义法治国家的进程。要加强行政法制建设。所有国家机关和工作人员都必须认真执行国家的法律、法规和政策,严格依法办事,忠实履行自己的职责。要深入开展普法教育。要坚持全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,加强调查研究,改进工作作风。要加强勤政廉政建设,坚持不懈地开展反腐败斗争。要坚持搞好社会治安综合治理,维护社会稳定。要坚持和完善民族区域自治制度,巩固平等、团结、互助的民族关系,加快民族地区的改革开放和经济社会发展,维护祖国统一和民族团结。要加强国防和军队建设,增强全民的国防观念。

会议强调,要坚定不移地执行“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,支持香港特别行政区政府依照基本法行使职权,继续保持香港的繁荣稳定。要积极做好澳门回归祖国的各项准备工作,确保澳门平稳过渡和顺利交接。台湾是中国神圣领土不可分割的一部分。我们将一如既往地坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,坚持江泽民主席关于发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,加强两岸经济、科技、文化等领域的交流与合作,增加人员往来。坚决反对制造“台湾独立”、“两个中国”、“一中一台”等各种分裂活动。我们相信,在海峡两岸全体中国人和海外同胞的努力下,祖国完全统一、中华民族全面振兴的共同愿望一定能够实现!

会议指出,中国将一如既往地奉行独立自主的和平外交政策,进一步发展同周边国家

的睦邻友好关系,加强同广大发展中国家的团结与合作,发展同发达国家的友好合作与交流,继续在联合国事务中发挥建设性作用,坚决反对任何形式的霸权主义。中国人民愿意与世界各国人民一道,为建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序,为促进世界和平与发展的崇高事业,作出应有的贡献。

会议号召,全国各族人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,团结一致,艰苦奋斗,开拓前进,把我国的社会主义现代化事业全面推向 21 世纪!

政府工作报告

——1998 年 3 月 5 日在第九届全国人民

代表大会第一次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表:

本届政府从 1993 年 3 月就职,到现在已经五年了,任期即将结束。我代表国务院向大会报告过去五年的工作,对今年的工作提出建议,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

一、关于过去五年的政府工作

第八届全国人民代表大会第一次会议以来的五年,我国各族人民在中国共产党领导下,解放思想,开拓进取,社会主义现代化事业取得了举世瞩目的伟大成就。经济体制改革迈出决定性步伐,对外开放提高到新的水平。社会生产力、综合国力、人民生活又上了一个新的台阶。香港顺利回归祖国。民族团结和社会稳定的局面进一步巩固。五年来,我国政通人和,百业俱兴,国力增强,是建国以来比较好的发展时期。现在,我国人民在中国共产党第十五次全国代表大会精神鼓舞下,正沿着建设有中国特色的社会主义道路,满怀信心,昂首阔步地迈向二十一世纪。

过去的五年,经济发展保持良好势头,国家经济实力显著增强。1997 年国内生产总值达到 74772 亿元,按可比价格计算,平均每年增长 11%。顺利完成了“八五”计划,提前实

现了本世纪末国民生产总值比1980年翻两番的目标。制定和实施“九五”计划和2010年远景目标纲要,开局良好。在经济发展过程中,一度出现某些领域过热、物价涨幅过高的问题。通过深化改革,加强和改善宏观调控,既保持了经济的快速增长,又有效地抑制了通货膨胀。去年经济增长8.8%,商品零售价格涨幅为0.8%,这种“高增长、低通胀”的良好态势,是多年来没有过的。农村经济全面发展,农业增加值平均每年增长4.5%。各级政府重视农业,加强农业的政策逐步得到落实,调动了广大农民的积极性。多渠道增加农业投入,积极推广先进适用技术,加强水利设施和农田基本建设,农业综合生产能力有较大提高。1997年粮食产量达到49250万吨,比五年前增加5000万吨,粮食生产上了一个新的台阶。现在,我国已初步形成比较完备的粮食储备体系。肉、禽、蛋、奶、水产品、水果和蔬菜等农产品产量都有大幅度增加。城乡市场副食品供应充足,花色品种齐全,丰富了人民群众的物质生活。乡镇企业保持了较快增长的态势,不断为农村经济发展增添新的力量。工业增加值平均每年增长15.3%,产业结构和产品结构出现了积极的变化。1997年钢产量达到1亿吨以上,发电装机容量达到2.5亿千瓦。运输邮电业迅速发展,五年铁路正线铺轨总里程11344公里,高速公路增加4083公里,电话交换机总容量达到1.1亿门。主要生产资料和消费品出现了供求基本平衡或供大于求的格局,长期以来困扰我们的商品紧缺现象已经根本改观了。五年全社会固定资产投资累计完成近10万亿元。投资结构进一步改善,基础产业和基础设施建设加快,中西部地区投资得到加强,经济和社会发展取得新的成就。一大批重点建设项目建成投产,京九、南昆铁路全线投入运营,长江三峡和黄河小浪底水利水电枢纽工程顺利截流。一批重大项目正在建设。新发现和探明了一批矿产资源。我国经济发展中长期存在的能源、原材料、交通、邮电等基础产业和基础设施的“瓶颈”制约,得到明显缓解,增添了持续发展的后劲。

以建立社会主义市场经济体制为目标的改革取得重大突破,新的宏观调控体系框架初步建立,市场在资源配置中的基础性作用显著增强。五年来,按照中国共产党第十四次全国代表大会确定的改革目标,大步推进了财政、税收、金融、外汇、计划、价格和投融资等体制改革。新的财税体制已经建立并且运行正常,中央和地方财力都有较大增加。政策性金融和商业性金融初步分开,中央银行的调控和监管职能开始增强。人民币汇率顺利并轨,汇价保持稳定,实现了在经常项目下的可兑换。以指导性计划为主的计划调控方式不

断完善，价格进一步放开，绝大部分消费品和生产资料的价格已经由市场决定，市场机制对增加供给、调节需求、丰富人民生活所起的作用越来越明显。在投融资领域进行了改革，推行项目法人责任制、资本金制度和招标制度，投资风险约束逐步加强，企业筹资渠道进一步拓宽。国有企业改革力度加大，在积极试点的基础上稳步推进，改革的方向、目标、方针和重点已经明确，对解决难点问题进行了多方面的探索，积累了可贵的经验。在市场竞争中涌现出一批有实力的大型企业和企业集团。有的亏损企业经营状况好转，有的已经扭亏为盈。农村经济、社会保障、商品流通、对外贸易、城市住房等方面的改革，都有新的进展。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局进一步展开，国民经济市场化、社会化程度明显提高。深化改革为国民经济和社会发展不断注入新的活力。

对外开放继续扩大，形成了全方位、多层次、宽领域的开放格局。五年来，我国年进出口总额由 1655 亿美元增加到 3251 亿美元。出口商品结构明显改善，工业制成品特别是机电产品所占比重稳步上升。利用外资大幅度增长，外商直接投资实际金额五年累计 1858 亿美元。外商投资项目质量有所提高，技术含量比较高、投资金额比较大、符合国家产业政策的项目逐年增多。对外工程承包和劳务出口逐年增加，旅游业持续增长。国际收支状况良好，国家外汇储备由 194 亿美元增加到 1399 亿美元，对我国发展对外经济合作，抵御国际金融风波的冲击，发挥了重要作用。经济特区和上海浦东新区继续发展，全国对外开放的地区和行业进一步扩大，科技、教育、文化等方面的国际合作与交流不断加强。五年来，我国缔结或者参加国际条约 187 个。对外开放的扩大，为更好地利用国际国内两个市场、两种资源，优化经济结构和提高国际竞争力，促进国民经济持续快速健康发展，创造了有利条件。

科技教育文化事业在改革中前进，社会主义精神文明建设取得新的成绩。五年来取得一大批重要科技成果，其中一些达到或接近国际先进水平，我国整体科技实力进一步增强。授予专利权 22.4 万件，知识产权进一步得到保护。科技工作面向经济建设主战场，集中力量解决了一批重大和关键技术问题，不少科技成果得到推广和应用，为国民经济和社会发展作出了重要贡献。积极推进了高技术研究及其产业化，研制开发出一批我国权利人拥有知识产权的高新技术和高新技术产品。基础研究在一些前沿领域取得可喜的进展。国家优先发展教育的战略决策逐步落实，教育投入随着国家财力的增强而不断增加，社会力

量办学也为发展教育事业作出了贡献。占全国人口 65% 的地区基本普及九年义务教育，青壮年文盲率下降到 6%。教育结构进一步调整，职业教育和成人教育迅速发展，中等职业学校的在校生占高中阶段教育总人数的 56% 以上。数以亿计的城乡劳动者接受了不同形式和不同程度的岗位培训、技术和专业培训。高等教育稳步发展，管理体制改革有了良好开端，教育质量和办学效益有所提高。五年共培养本科和专科毕业生 687 万人，研究生 17.5 万人，留学回国人员逐年增多，为各条战线输送了大批专业人才。文学艺术、新闻出版、广播影视等事业繁荣发展，创作出一批思想性和艺术性较高，受到群众喜爱的优秀作品。广播和电视的人口覆盖率都达到了 85% 以上。哲学社会科学研究进一步开展。加强了图书馆、博物馆、科技馆、文化馆、档案馆等公益性文化事业建设。全民健身运动广泛开展，中国运动员在世界重大体育比赛中取得了优异成绩。

思想道德建设得到加强。广大干部群众深入学习邓小平理论，进一步提高了建设有中国特色社会主义的自觉性。普遍进行了以为人民服务为核心、集体主义为原则的社会主义道德教育，以及民主法制教育和纪律教育。大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业精神，开展讲文明、树新风等多种形式的群众性精神文明创建活动，宣传各个领域的先进模范人物，对提高全民族的思想道德水平，树立良好的社会风尚，产生了积极作用。

社会主义民主和法制建设得到加强，民族团结和社会稳定的局面进一步巩固。各级政府接受同级人民代表大会及其常委会的监督，在工作中注意听取民主党派、无党派人士、专家学者和人民群众的意见。基层民主进一步发展。五年来，国务院提出法律草案 66 个，制定行政法规 197 个，依法行政状况有所改善。行政监察、审计和经济监督工作得到加强。普法教育广泛开展，人民群众特别是领导干部的法制观念逐步增强。人事制度改革有新的进展，推行了公务员制度。民族地区在国家的扶持和其他地区的支援下，通过自己的艰苦奋斗，经济增长加快，各项事业全面发展。少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利得到保障，社会主义民族关系进一步发展。侨务工作取得新的进展。正常的宗教活动和宗教团体的合法权益受到保护。坚持社会治安综合治理，深入开展“严打”斗争和专项治理，防范和打击了犯罪活动。勤政廉政建设得到加强，纠正行业不正之风取得一定成效，依法查办大案要案，惩处了一批腐败分子。在经济体制和社会、经济结构发生深刻变化的条件下，我国始终保持社会稳定，为改革和发展提供了重要保证。

国防和军队现代化建设迈出新的步伐。我国第一部《国防法》开始实施。各级政府支持人民军队贯彻新时期军事战略方针,走有中国特色的精兵之路。重视科技强军,国防科研取得一批重要成果,后勤保障能力不断提高。国防工业实行军民结合、平战结合;一些企业积极发展民品生产,在调整和改革中增添了新的活力。广泛开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动,军政、军民团结得到巩固。中国人民解放军和武装警察部队在维护国家主权和安全,参加重点工程建设和抢险救灾中,作出了重要贡献。

城乡居民收入显著增加,生活水平进一步提高。1997年,城镇居民人均可支配收入达到5160元,五年来年均实际增长6%;农村居民人均纯收入达到2090元,年均实际增长5.4%。市场商品丰富多彩,居民的衣、食、住、用、行条件明显改善。社会消费品零售总额年均实际增长10.3%,城乡居民人均粮食、肉类、蛋类等消费量已达到世界平均水平。城乡居民拥有的家用电器有较大幅度的增加,家庭电视机普及率达到85%以上。城镇人均居住面积增加到8.7平方米,农村增加到22平方米。城乡居民储蓄大幅度增加,存款余额达到46280亿元。五年来城镇新增就业3555万人。城镇实行了每周五天工作制。计划生育工作成绩显著,人口自然增长率下降到10.06‰。妇女儿童工作进一步受到重视。城乡医疗卫生条件进一步改善,消灭了脊髓灰质炎,一些严重危害人民健康的疾病得到控制,人民群众的健康水平普遍提高,平均期望寿命达到70.8岁。加强了城市和重点区域环境污染的治理,淮河流域污染防治取得阶段性成果,部分地区环境质量有所改善。全国初步建立起统一的企业职工基本养老保险制度,失业保险逐步扩大,300多个城市建立了居民最低生活保障制度。防灾、减灾、救灾工作对保障人民生命财产安全发挥了积极作用。农村扶贫开发工作取得很大成绩,五年中有3000万贫困人口解决了温饱问题。

香港顺利回归祖国,继续保持繁荣稳定。香港回归祖国是中华民族的盛事,也是全世界瞩目的一件大事。中华民族洗雪了百年耻辱,振奋了民族精神,感到无比的骄傲和自豪。香港实现平稳过渡,标志着邓小平“一国两制”构想的巨大成功,对澳门回归和解决台湾问题,实现祖国完全统一将起到积极的推动作用。香港回归八个多月以来,保持了原有的社会、经济制度不变,生活方式不变和法律基本不变,“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针和香港特别行政区基本法得到全面贯彻执行。香港社会稳定,人心稳定,经济保持稳健运行。中央政府全力支持香港特别行政区政府的工作,支持香港为应对东南亚金融危机

的冲击而采取的措施。我们高兴地看到，香港特别行政区作为独立的选举单位，选出自己的全国人大代表，出席本次大会，参与管理国家大事。香港回归祖国以来已经有了一个良好的开端，也一定会有更加美好的未来。

各位代表！过去五年所取得的一切成就，都是在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全国各族人民同心同德、努力奋斗的结果，也是与广大海外同胞和国际友人的关心和支持分不开的。我代表国务院，向全国各族人民，向广大工人、农民、知识分子、人民解放军和各界人士，表示崇高的敬意！向海外同胞为祖国富强与和平统一大业作出的努力，表示衷心的感谢！向世界各国政府、国际组织和国际友人对中国现代化事业的理解和支持，表示诚挚的谢意！

我们清醒地看到，在我国的经济和社会发展中，还存在着不少矛盾和问题。主要是：相当多的国有企业生产经营困难，下岗和失业人员增多，就业压力加大；农业基础仍然薄弱，经济建设中盲目投资、重复建设现象比较普遍，国民经济整体素质和效益不高；金融监管不够健全，金融秩序在某些方面比较混乱；地区发展差距仍然明显存在，收入分配关系还没有理顺，城乡都有部分群众生活比较困难；人民群众对社会风气和社会治安状况还不满意。一些政府工作人员脱离群众的官僚主义、脱离实际的浮夸作风比较严重，贪污腐化、奢侈浪费等现象仍在蔓延滋长；人口增长、经济发展给资源带来巨大压力，部分地区生态环境继续恶化。这些问题，有的是多年积累下来的，有的是在改革和发展中出现的，政府工作也有缺点和失误。这些年虽然一直在努力解决，但还不尽如人意，有些问题甚至在加重。继续解决这些矛盾和问题，仍是今后政府工作的艰巨任务。

各位代表！回顾过去五年的政府工作，我们有以下几点体会：

第一，坚持解放思想、实事求是的思想路线。改革开放和现代化建设，必须从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，走自己的道路。既要努力吸收人类文明的一切优秀成果，又不能照抄本本，照搬别国的经验。既要冲破旧的思想禁锢，尊重群众的首创精神，大胆试验创新，在实践中积极探索前进，又要按客观规律办事，审时度势，讲求实效。既要抓住机遇，看准了的事就坚决干，又要认真总结经验，充分估量改革和发展的长期性、艰巨性和复杂性，对工作做出循序渐进的部署。把加快改革和发展的紧迫感同科学务实的精神结合起来，就能少走弯路，避免大的损失。

第二,妥善处理改革、发展、稳定三者之间的关系。改革是发展的动力。要以“三个有利于”为标准,不失时机地推进各方面的改革,解决经济和社会发展中的突出问题。发展是改革的目的,也是稳定的保证,解决中国所有问题的关键要靠自己的发展。经济发展要有新的思路,积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,提高经济增长的质量和效益。稳定是改革和发展的前提,要在社会政治稳定中推进改革和发展,在改革和发展中实现社会政治稳定。注意改革力度、发展速度和社会承受能力的协调统一,实现稳中求进。

第三,既充分发挥市场机制作用,又加强和改善宏观调控。这是几年来我国保持经济快速增长,有效抑制通货膨胀的一条重要经验。发展社会主义市场经济,必须发挥市场对资源配置的基础性作用,不这样,经济发展就没有活力。市场也有盲目性和局限性,国家必须通过宏观调控加以管理和引导,不这样,经济就会出现混乱。社会主义市场经济条件下的宏观调控,不同于计划经济体制下那种对企业生产经营活动的直接干预,必须按照市场经济规律,主要运用经济手段和法律手段,辅之以必要的行政手段,对国民经济进行合理的调节。

第四,实施科教兴国战略和可持续发展战略。科技进步是经济发展的决定性因素,发展教育是科技进步的基础。世界范围内日趋激烈的经济竞争和综合国力的较量,归根到底是科技和人才的竞争。我国只有大力发展教育和科技事业,把经济发展切实转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,才能加快现代化进程,缩小与发达国家的差距。我国人口众多,资源相对不足,经济规模越来越大,经济发展与资源、环境的矛盾日益突出,粗放的经济增长方式难以为继。必须正确处理发展经济同人口、资源、环境的关系,合理开发和综合利用资源,保护和改善生态环境,使经济发展既满足当代人的需要,又造福于子孙后代。

第五,坚持两手抓、两手都要硬的方针。在发展市场经济和对外开放的条件下,社会主义精神文明建设面临着新的形势和任务。在集中力量进行经济建设的时候,精神文明建设往往容易被忽视。加强这方面的工作,不仅是思想宣传部门的事,也是各级政府的职责和全社会的共同任务。要把精神文明建设纳入国民经济和社会发展的总体规划,保证必要的物质投入,长期不懈地抓下去。在我国的现代化进程中,必须始终坚持一手抓物质文明,一手抓精神文明;一手抓经济建设,一手抓民主法制;一手抓改革开放,一手抓打击犯罪和惩

治腐败。只有坚持两手抓、两手都要硬,才能实现社会全面进步。

五年来的基本经验,归结起来,就是高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,坚定不移地沿着有中国特色社会主义道路前进。这是我们战胜一切艰难险阻,把各项事业不断推向前进的根本保证。

二、关于 1998 年政府工作的建议

1998 年是全面贯彻中国共产党第十五次全国代表大会精神的第一年,是推进改革开放和现代化建设事业的重要一年。九届全国人大一次会议将要进行政府换届。国务院经过认真研究,并且广泛征求了各方面的意见,就今年的政府工作提出如下建议。

今年工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻中国共产党第十五次全国代表大会精神,加强农业基础地位,加快以国有企业为重点的各项改革,加大经济结构调整力度,提高对外开放水平,继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变,保持国民经济持续快速健康发展;加强民主法制建设,推进依法治国,坚持不懈地开展反腐败斗争,维护社会稳定;加强精神文明建设,促进教育、科学、文化发展和社会全面进步;加强全国各族人民的团结,为建设有中国特色社会主义事业齐心奋斗。根据这个总体要求,今年要着重抓好以下工作:

第一,进一步稳定和加强农业

农业事关全局,决不能因为连续几年丰收,农产品供给充足而放松农业。今年要继续采取有效措施,确保农业再有一个好收成,力争农民收入增加,保持农村社会安定。粮食总产量稳定在 49250 万吨,棉花总产量稳定在 400 万吨。要以市场为导向,调整和优化农业结构,在不放松粮食生产的同时,积极发展畜牧业、水产业和林业,促进农业向高产、优质、高效方向发展。积极稳妥地发展农业产业化经营,拓宽流通渠道,推动农产品生产、加工和销售环节的有机结合和相互促进,使农民不仅从生产中得到收益,也能分享加工和销售环节的利益。发展农副产品加工,要防止盲目的“小而全”的重复建设。农业依靠科技增产的潜力很大,要调动农业科技人员的积极性,加强对农民的实用技术培训,普及优良品种,推广生产、加工、贮藏、保鲜等方面的先进适用技术。坚持和完善“米袋子”省长负责制,“菜篮子”市长负责制。粮食购销体制改革是今年的一件大事,要精心组织实施。坚持按保护价

收购粮食的政策。

继续加强农业基础设施建设。水利建设要因地制宜,突出重点,南方着重防洪,北方着重抗旱。加强大江大河大湖的治理,搞好防洪工程建设,疏浚中小河流,保证安全度汛。继续搞好三峡工程及其移民工作。我国水资源短缺,必须十分重视水资源的保护、合理开发和可持续利用。要加强水资源管理,实行有偿使用制度,促进节约用水。干旱地区要加强抗旱水源工程建设,大力发展节水灌溉和旱作农业。继续加强农业综合开发和商品粮棉基地建设。要根据农业的需要发展农用工业。各级政府都要增加对农业的投入,落实水利建设基金,鼓励农民群众、农村集体组织增加劳动和资金投入。大力开展农田基本建设和植树种草活动,治理水土流失,改善农业生产条件和生态环境。严格控制城乡建设用地,落实基本农田保护制度,认真保护好耕地。

积极促进乡镇企业、特别是中西部地区乡镇企业的发展。引导乡镇企业加强经营管理,加快技术进步,提高产品质量,根据市场变化调整产品结构,利用农村劳动力和农副产品资源丰富的优势,发展农副产品加工业。乡镇集体企业的改革要积极稳妥地进行,既要增强企业活力,又要实现集体资产保值增值,发展壮大农村集体经济。

要稳定以家庭联产承包为主的责任制,落实土地承包期再延长 30 年的政策;切实减轻农民负担;加强农村基层政权和村民自治组织建设,改善农村干群关系。这是发展农村经济,维护农村稳定的重要保证。

第二,国有企业改革要取得新的突破

国有企业改革是当前经济体制改革的重点。中央提出,要用三年左右的时间,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境,力争到本世纪末使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度。国有企业改革的指导思想和基本任务,一是把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节,以建立现代企业制度为方向,切实转换企业经营机制;二是实行分类指导,从搞好整个国有经济出发,“抓大放小”,对国有企业进行战略性改组;三是按“三个有利于”的标准,探索和发展公有制的多种实现形式;四是把改革同改组、改造、加强管理结合起来;五是鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程;六是推进以建立社会保障制度为重点的配套改革。我们必须充分估计改革的艰巨性和紧迫性,也要看到改革的有利条件。现在宏观经济环境比较好,要树立

信心,采取坚决而又稳妥的步骤,为搞好国有企业改革,促进效益提高而努力。

推进重点行业和重点企业的改革和发展。以纺织行业为突破口,促进困难行业深化改革和扭亏解困。取得初步成效后,再推进到兵器、机械等其他困难行业。搞好重点大企业,对改善国有经济的整体效益有重要作用。在一些重要行业和关键领域,鼓励组建大型企业集团,增强在国内外市场的竞争能力。发展企业集团要坚持以市场为导向,打破部门、地区和所有制的界限,支持强强联合,实现优势互补,防止简单拼凑集团和盲目扩大规模。国务院要加强对国有大型企业财务的监督。

加快国有企业的改组和调整。鼓励优势企业兼并困难企业,使资源得到有效利用。对长期亏损、扭亏无望的企业实施规范破产,下决心关停一批产品没有市场,经营难以为继的企业。分流企业富余人员,是提高效益的重要途径,各级政府要给予关心和支持。继续在试点城市和重点行业实行支持企业兼并、破产和减员增效的优惠政策,今年核销银行呆帐坏帐准备金的总额增加到400亿元。在这项工作中,要防止变相逃债,保护银行资产安全。中央和地方都要采取措施,减轻企业的债务负担。继续把“拨改贷”和基本建设经营性基金转为国家资本金,今年再转500亿元。

积极稳妥地进行股份制和股份合作制改革。对具备条件的大中型企业实行规范的公司制,根据市场情况,允许一些企业上市发行股票。企业改制要真正转变经营机制,实现政企分开,明确国家和企业的权利和责任,完善内部管理制度,加强所有者对经营者的约束和激励,防止国有资产流失。国有小企业量大面广,就业人数很多,在国民经济中占有重要地位,要采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,加快放开搞活的步伐。要把经营自主权真正放给企业,实行自负盈亏,使小企业能够更加灵活地适应市场。要根据不同情况,选择适当的改革形式,不要盲目追求进度。实行股份合作制要尊重职工意愿,不能强迫入股,也要防止股权集中在少数人手里。

加强领导班子建设和企业经营管理。许多办得不好的企业,主要是领导班子有问题。要完善对经营者的选聘、监督、考核和奖惩办法。办得好的企业,领导班子要保持稳定,办得不好的要及时调整。要加强民主管理,充分发挥广大职工的积极性和创造性。企业要转变观念,使生产经营和内部管理适应市场的要求。要重视加快技术进步和新产品开发,调整产品结构,加强市场营销,改善售后服务,努力降低成本,提高质量,增强竞争能力。各级

政府要积极帮助企业分离社会职能,企业要努力增加资金积累,改善资产经营状况。

积极推进其他各项改革。继续调整和完善所有制结构,在推进国有经济改革和发展的同时,积极发展城乡多种形式的集体经济,继续鼓励和引导个体、私营等非公有制经济共同发展。加快职工基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度的改革,为国有企业改革和经济结构调整创造条件。在流通领域,要打破地区封锁和行业垄断,整顿市场秩序,坚决打击走私贩私和制售假冒伪劣产品的不法行为。多发展一些连锁经营的便民店,不要盲目建设高档商场。积极推进代理制,鼓励大型生产企业和流通企业联合,内外贸企业联合,共同开拓国内外市场。继续改革和探索国有资产管理体制,加强国有资产管理。

第三,继续加强和改善宏观调控

今年国民经济宏观调控的主要目标是:经济增长速度8%,商品零售价格涨幅控制在3%以内。这体现了稳中求进的精神。实现这样的目标,就能保持高增长、低通胀的良好发展势头。

投资规模的适度增长,是国民经济持续快速健康发展的一个重要条件。今年全社会固定资产投资预定增长10%或者更多一些。投资要重点用于加强农林水利建设,能源、交通、通信、环保等基础设施建设,加大高新技术产业的投入,提高技术改造投资的比重,加快普通民用住宅的建设。基础性投资要注意合理布局,发挥现有设施的潜力,不要盲目铺新摊子。要支持中西部地区的资源开发和重大基础设施建设。严格控制新开工项目,原则上不上新的一般工业项目,集中力量加快有市场前景、效益好的在建项目建设,支持企业引进关键设备和高新技术设备,促进产品更新换代。加强产业政策导向和信息发布,引导企业按照市场需求确定和调整投资方向。积极推进住房体制改革,采取切实措施促进住房商品化,使居民住房建设成为新的经济增长点。要深化投融资体制改革,严格和完善项目资本金制度,强化投融资风险责任。各类项目都要做好可行性研究,所有投资都要讲求效益。

继续实行适度从紧的财政政策。严肃财经纪律,努力增收节支,控制债务规模,继续压缩财政赤字。严格税收管理权限,加强依法治税,强化税收征管,严厉打击偷税骗税,清理欠税,减少税收流失。继续深化财税体制改革,完善所得税制度,调整消费税,开征遗产税。注意解决收入分配中的不合理问题。健全会计制度,强化企业财务管理,加强审计监督,严

禁各种形式的乱摊派、乱收费、乱罚款。坚持量入为出的方针,从严掌握财政支出。适当增加粮食风险基金、再就业和解困资金。现在很多方面铺张浪费屡禁不止,有些甚至愈演愈烈,引起群众的强烈不满。必须坚决贯彻勤俭建国、勤俭办一切事业的方针,反对铺张浪费,制止挥霍奢侈之风。

继续实行适度从紧的货币政策,改善金融调控方式,注意适时适度微调。优化贷款结构,支持国有大中型企业的改革和发展,适当增加对国有小企业和其他所有制企业的贷款,促进经济结构调整。今年金融体制改革的重点,是完善和强化中国人民银行的金融调控和监管体系,加强国有商业银行的集中统一管理,有步骤地发展区域性商业银行和城市商业银行,深化城乡信用合作社的改革,理顺和完善证券监管体系。企业发行股票和债券是优化资产配置、转换经营机制的重要方式,也是筹集资金的重要渠道,必须严格按规范进行,并向大中型国有企业倾斜,防止不符合条件的企业滥竽充数,以保护投资者的利益。健全金融法规,整顿和规范金融秩序,严格结算纪律,加强金融机构内部管理,严禁非法金融活动。去年以来,东南亚的金融危机波及许多国家。我国由于经济发展态势良好,保持了金融市场和人民币汇率稳定,但也要从中吸取经验教训,采取积极措施,努力防范和化解可能出现的消极影响。各类金融机构都要加强队伍建设,提高从业人员的政治和业务素质。

第四,进一步提高对外开放水平

对外开放是我国的一项基本国策。当前对外开放面临新的形势,既有不少有利条件,也有一些不利因素。今年要因势利导,继续扩大对外开放,加强经济、科技、教育、文化等各个领域的国际交流与合作,努力提高开放的成效。继续办好经济特区和上海浦东新区。

努力扩大出口,适当增加进口,实现进出口贸易基本平衡。积极实施以质取胜和市场多元化战略,继续扩大轻纺产品、机电产品特别是成套设备的出口,提高产品质量和附加值。既要稳住和扩大传统出口市场,又要努力开拓新的市场。增加进口的重点,是短缺的资源性产品、高新技术和关键技术设备。对高新技术项目,以及国家鼓励的项目进口国内不能生产的设备和技术,免征关税和进口增值税。深化外贸体制改革,加快转换外贸企业经营机制,加强和改善进出口商品管理,完善出口退税办法。

继续积极、合理、有效地利用外资。进一步改善国内投资环境,坚持重质量、重效益的

原则,引导外资投向农业、基础设施、基础工业、高新技术产业和产品出口型项目。鼓励外商投资项目更多地进入中西部地区,优惠贷款要继续向中西部倾斜。健全涉外经济法规,依法对外商投资企业进行管理,保护中外投资者和企业员工的合法权益。改革援外体制,稳妥地进行对外投资。积极发展国际旅游业。做好 1999 年将在昆明举办的世界园艺博览会的准备工作。

保持国际收支平衡和人民币汇率稳定,是必须坚持的方针。今年国际收支中有一些新的减收增支因素,要努力增加外汇收入,合理有效地使用外汇,依法管理资本项目下的国际收支和汇兑。加强对外债的统一管理,到境外金融市场融资和提供担保必须经过国家批准。对擅自到境外融资的违规行为,要坚决查处。

第五,积极发展科技教育文化事业

科技、教育、文化工作的根本任务,是提高全民族的思想道德素质、科学文化素质和创新能力。这是我国现代化事业发展的需要,也是适应世界科技革命和经济竞争新形势的要求。

科技工作要注重在社会生产、流通、消费和环境保护等领域,大力推广先进适用技术。促进科技成果尤其是信息技术成果的商品化,完善社会化科技服务体系,使科技进步更好地为经济和社会发展服务,为人民生活服务。加快高技术产业化步伐,用高新技术改造传统产业,注重解决产业结构调整 and 可持续发展所面临的关键技术问题,办好国家高新技术产业开发区。积极推进科技体制改革,加快科研机构的改革,促进科技与经济密切结合。加强企业和科研院所、高等院校之间的联合,逐步使企业成为技术开发的主体。集中必要的力量,在基础研究的优势领域取得进展。鼓励发明创造,提高创新能力,保护知识产权。大力开展科普活动,增强全民科技意识。

今年,基本普及九年义务教育的地区要增加到全国人口的 72%,再扫除 350 万青年文盲。积极发展中等、高等职业教育和成人教育,开展多种形式的岗位和技术培训。进一步发展和引导社会力量办学。大力推进高等教育管理体制的改革,通过共建、调整、合作、合并等形式,合理配置和充分利用教育资源,提高教育质量和办学效益。实施全面素质教育,加强思想品德教育和美育,改革教学内容、课程体系和教学方法,以适应社会对各类人才的需要。继续改革完善教育投资体制,多渠道增加教育投入。加强教师队伍建设,提倡

尊重教,改善教师的工作和生活条件。

用邓小平理论武装广大干部和群众,在全社会形成共同理想和精神支柱,是思想建设的一项根本性任务。要广泛开展群众性的精神文明建设活动,大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德,宣传各个领域的先进典型,提高全民族思想道德水平。繁荣和发展文学艺术、新闻出版、广播影视等事业,积极开展哲学社会科学研究,充分发挥思想宣传工作者、文学艺术工作者和社会科学工作者的积极性和创造性。加强文化基础设施建设,进一步解决边远和民族地区看电视、听广播的问题。改革文化管理体制,加强文化市场管理,继续开展“扫黄”、“打非”斗争,促进城乡文化市场健康发展。

第六,努力改善城乡人民的物质文化生活

在经济发展的基础上,继续增加城乡人民收入,提高生活水平。城市要着重改善居住条件,整治环境卫生,增加公共设施,发展社区服务。农村要健全合作医疗制度,改善人畜饮水条件,做好计划免疫和妇幼保健工作,努力实现初级卫生保健目标。提高医疗服务水平,加强药品管理。继续开展全民健身活动,增强人民体质。维护社会治安,是各级政府的重要职责。要坚持社会治安综合治理,严厉打击各种犯罪活动,扫除黄、赌、毒等各种丑恶现象,使广大群众有一个安定的工作、学习和生活环境。

做好下岗职工的再就业和生活保障工作,是今年各级政府的一项突出任务。在国有企业改革和经济结构调整的过程中,会产生部分职工下岗的现象,给他们带来暂时的困难,也增加了就业的压力。但是应该看到,现在就业潜力不小。要大力发展第三产业,广泛开辟就业门路。依靠社会各方面的力量,加强就业服务和转业培训。支持下岗职工自谋职业,鼓励他们从事个体和私营经济,发展投资少、见效快、社会急需的社区服务、物业管理和家庭服务业等。政府部门、企业和全社会都要树立新的劳动就业观念,为再就业创造好的环境和条件。下岗职工也要转变就业观念,提高再就业能力。保障下岗职工的基本生活,关心困难企业职工和离退休困难职工的生活。要加快建立城市贫困居民的最低生活保障制度。继续开展解困、送温暖活动。

加大扶贫攻坚力度,争取今年再有1000万以上贫困人口解决温饱问题。各地要进一步加强扶贫开发工作的领导,增加投入,着力改善贫困地区的生产条件,支持有助于直接解决温饱的种植业、养殖业、林果业,以及农副产品加工业的发展。推广扶贫到户的经

验,重点扶持特困村和特困户。千方百计安排好灾区人民生活,帮助他们生产自救。

计划生育和环境保护是我国的基本国策,也是提高人民生活质量的重要条件。重点抓好农村和流动人口的计划生育管理和服 务,控制人口增长。加强优生优育工作,提高人口素质。关心和支持老龄人、残疾人工作。加强对耕地、水、森林、草原、矿产、海洋、生物等资源的管理和保护。实行资源有偿使用制度,促进资源的节约与合理利用。严格控制 and 治理污染,加快重点地区和重点流域污染的治理,坚决关停一批超标排放污染物的企业,公布大城市环境质量监测指标,促进环境质量的改善。

各位代表!巩固平等、团结、互助的民族关系,实现共同繁荣和进步,是我国各族人民的共同愿望。要继续从资金、技术、人才、教育等方面加大扶持力度,鼓励对口支援,加快民族地区的改革开放和经济社会发展。坚持和完善民族区域自治制度。坚决维护祖国统一和民族团结,反对一切分裂祖国和破坏民族团结的行为。认真执行侨务政策。全面贯彻国家的宗教政策,依法管理宗教事务,引导宗教与社会主义社会相适应。

第七,积极推进政府机构改革

政府机构改革是深化经济体制改革、促进经济和社会发展的迫切需要,是国家领导制度改革的重要内容,也是密切政府同人民群众联系的客观要求。现有政府机构设置的基本框架,是在计划经济体制的条件下逐步形成的。过去虽然进行过多次调整和改革,取得一些进展,积累了经验,但由于历史条件限制和宏观环境制约,很多问题未能得到根本性的解决,机构设置同社会主义市场经济发展的矛盾日益突出。机构庞大,政企不分,滋生官僚主义,助长不正之风,也给财政带来了沉重负担。经过调查研究,广泛征求意见,拟定了国务院机构改革方案,将提交本次大会审议。

这次机构改革,要按照发展社会主义市场经济的要求,根据精简、统一、效能的原则,转变政府职能,实现政企分开,建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系,完善国家公务员制度,建设高素质的专业化行政管理干部队伍。国务院机构改革的重点,是调整和撤销那些直接管理经济的专业部门,加强宏观调控和执法监管部门,按照权责一致的要求,调整部门的职责权限,明确划分部门之间职责分工,完善行政运行机制。除国务院办公厅外,国务院组成部门从 40 个减少到 29 个。国务院直属机构与办事机构也将进行相应的调整与改革。这次机构改革,是改革开放以来机构变化较大、人员调整较多的一次,既要

坚定不移地推进,又要审慎稳妥,做好耐心的思想工作。政府工作人员一般素质较高,大多具有专业知识,是国家的宝贵财富。要实行“带职分流,定向培训,加强企业,优化结构”的办法,根据需要,充实工商企业、金融企业,以及财税、政法、市场管理等机构,文化、教育、卫生等单位和适应社会主义市场经济发展的社会中介组织,充分发挥这些人员的作用。各级地方政府也要自上而下有步骤有秩序地进行机构改革,精简机构和人员。要加强行政组织立法,实现各级政府机构、职能、编制的法制化。

要坚持依法治国,加强社会主义民主和法制建设。所有政府机关及其工作人员都必须认真执行国家的法律、法规和政策,依法行政,忠实履行自己的职责。要切实加强勤政廉政建设,坚持不懈地开展反腐败斗争,坚决惩处腐败分子。各级领导干部要以身作则,模范地遵纪守法,自觉接受监督,抵制腐朽思想的侵袭,做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率。所有政府工作人员都要牢固树立为人民服务的思想,密切联系群众,改进工作作风,提高办事效率,做人民满意的公务员。

第八,推进祖国和平统一大业

澳门将于1999年12月20日回到祖国怀抱,这是继香港回归后中华民族的又一盛事。澳门回归的各项准备工作,正在积极有序地进行。我们相信,在中葡双方的共同努力下,按照“一国两制”方针和澳门基本法的规定,澳门一定能够实现平稳过渡和顺利交接。

台湾是中国神圣领土不可分割的一部分。我们将一如既往地坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,坚持江泽民主席关于发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,大力发展两岸经济、科技、文化等领域的交流与合作,增加人员往来,与台湾同胞共同努力,坚决反对制造“台湾独立”、“两个中国”、“一中一台”等各种分裂活动。希望台湾当局以民族大义和台湾人民的根本利益为重,采取实际行动,早日实现两岸直接通邮、通航、通商,并尽早回应我们发出的在一个中国的原则下两岸进行政治谈判的郑重呼吁。祖国统一是不可阻挡的历史潮流,台湾问题是一定能够解决的。台湾的前途系于祖国统一,分裂是没有出路的。我们相信,在海峡两岸全体中国人和海外同胞的努力下,祖国完全统一、中华民族全面振兴的共同愿望一定能够实现!

各位代表!

加强国防和军队建设,是国家安全和现代化建设的重要保证。各级政府要大力支持人

民解放军的建设和改革,支持军队加强质量建设,走有中国特色的精兵之路。要按期完成三年内裁减军队员额五十万的任务。妥善安置转业退伍军人。积极进行国防工业的调整和改革。重视国防科研工作,逐步改进武器装备,提高军队在现代技术特别是高技术条件下的防卫作战能力。开展国防教育,增强全民国防观念,做好民兵预备役工作。广泛开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动。加强人民武装警察部队和公安、国家安全部门的建设。

三、关于国际形势和外交工作

五年来,在国际风云变幻中,我国坚持独立自主的和平外交政策,进行了卓有成效的双边和多边外交活动,同世界各国和地区的友好合作关系不断发展,为改革开放和现代化建设赢得了良好的外部环境。我们坚持原则,顶住压力,维护了国家主权、领土完整和民族尊严。我国同发展中国家的团结合作进一步加强,同发达国家的关系得到改善。我国的国际地位日益提高。

和平与发展仍然是当今世界的两大主题。国际局势正在发生重大而深刻的变化。大国关系继续调整。发展中国家总体实力增强。多极化的发展趋势日益明显。国际经济联系日益密切,科学技术突飞猛进,对世界政治、经济和社会的发展产生重要影响。在新的国际形势下,我们要一如既往地奉行独立自主的和平外交政策,进一步开创外交工作的新局面。

江泽民主席去年对美国进行了成功的国事访问,中美关系进入新的发展阶段。我们希望,在中美三个联合公报和中美联合声明的基础上,双方共同努力,求同存异,发展合作,推动两国关系取得新的实质性进展。

中俄关系继续发展。两国签署了《关于世界多极化和建立国际新秩序的联合声明》,并根据有关协定解决了东段国界的勘界问题。要进一步扩大两国在经贸、科技等领域的合作与交流,加强在国际问题上的磋商与合作。

中日关系总体上保持了发展的势头。我们支持日本走和平发展的道路。我们主张以史为鉴,着眼未来,妥善处理存在的问题与分歧,使两国睦邻友好合作关系取得新的发展。

中国愿意同欧盟和欧洲其他国家发展长期稳定的互利合作关系。全面发展同其他发达国家的友好合作与交流。

进一步发展同周边国家的睦邻友好关系。同东盟建立长期睦邻互信伙伴关系。维护中朝友好关系,促进中韩互利合作,努力维护朝鲜半岛的和平与稳定。继续发展同南亚和中亚各国的友好合作关系。

加强同亚洲、非洲、拉丁美洲广大发展中国家的团结与合作,在国际和地区事务中密切磋商,相互支持,共同维护发展中国家的正当权益。要努力探索经济合作的新途径,发展互利互惠的新型经贸关系。

中国将继续在联合国事务中发挥建设性作用,积极参与亚太经合组织和亚欧会议的活动,以及其他全球性、洲际性和区域性的多边外交活动。

中国历来重视人权问题,已经加入 17 个国际人权公约,签署了联合国《经济、社会与文化权利国际公约》,并且正在研究加入《公民权利和政治权利国际公约》。中国主张在平等和相互尊重的基础上同各方进行对话,但坚决反对利用人权问题干涉他国内政。

中国政府一贯主张,国家之间的关系应该建立在和平共处五项原则的基础上,通过平等协商和平解决各种争端,反对诉诸武力或以武力相威胁。中国高度赞赏联合国秘书长安南为和平解决伊拉克武器核查危机所进行的调解活动。中国主张,联合国秘书长与伊拉克政府就此达成的谅解备忘录应该得到严格实施。

中国坚决反对任何形式的霸权主义,永远是维护世界和平与地区稳定的重要力量。中国政府和人民愿意与各国政府和人民一道,为建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序,为促进世界和平与发展的崇高事业,作出自己应有的贡献!

各位代表!

第九届全国人民代表大会肩负着跨世纪的历史使命。展望未来的五年,我们将初步建立社会主义市场经济体制,全面完成国民经济和社会发展的第九个五年计划,开始实施下个世纪头十年的发展规划,进入和建设小康社会,任重而道远。我们在前进的道路上,还会遇到这样那样的困难和问题,但有利条件也很多,前景是光明的。我们相信,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,依靠全国各族人民的智慧和力量,艰苦奋斗,开拓前进,一定能够把我国的社会主义现代化事业全面推向二十一世纪!

第九届全国人民代表大会第一次会议 关于一九九七年国民经济和社会发展规划 执行情况与一九九八年国民经济和 社会发展计划的决议

1998年3月19日第九届全国人民代表大会
第一次会议通过

第九届全国人民代表大会第一次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的1998年国民经济和社会发展规划,批准国家计划委员会主任陈锦华受国务院委托所作的《关于1997年国民经济和社会发展规划执行情况与1998年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成1998年计划提出的各项建议。会议要求各级人民政府坚决贯彻和认真落实中央确定的指导方针和政策,进一步推进经济体制和经济增长方式的根本转变,继续贯彻稳中求进的方针,坚持和完善适度从紧的财政政策和货币政策,抓住影响经济工作的关键环节,努力解决人民群众关心的问题,全面推进改革开放、经济建设和社会发展的各项工作。确保经济增长率达到8%是必要的,经过努力是可以实现的。在计划执行过程中要狠抓落实。绝不能因为连年获得较好收成而放松和忽视农业,必须稳定党在农村的各项政策,努力提高农民收入,保护农民利益,同时认真研究解决我国农业向现代商品农业转变过程中出现的新问题。要认真解决国有企业管理体制和经营机制方面的问题,实行政企分开,加强国有企业领导班子建设和对国有企业的监督。要认真解决企业重组和改制过程中出现的问题,把鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业工程落到实处。在计划执行中,要适当增加基础设施的投资规模,把资金投向农林水利建设,加强能源、交通、通信、环保等设施建设,加快有市场前景、效益好的在建项目建设,增加对中西部地区的投资,加大高新技术产业的投入,提高技术改造投资比重,加快城镇居民住宅建设,积极开拓市场,扩大国内需求。与此同时,

要严禁乱上项目,努力提高投资效益。要克服困难,想方设法完成今年的预算收入,同时严禁铺张浪费,下决心精简机构和人员,控制支出过快增长。要深化金融改革,加强依法监管,防范和化解金融风险。要加大工作力度,积极解决下岗待业职工的生活和再就业问题。要全面发展各项社会事业,促进经济和社会协调发展。各级人民政府和领导干部一定要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,进一步解放思想,实事求是,艰苦奋斗,开拓进取,团结和依靠人民群众,为圆满完成1998年的国民经济和社会发展计划而努力。

关于1997年国民经济和社会发展计划 执行情况与1998年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——1998年3月6日在第九届全国人民
代表大会第一次会议上

国家计划委员会主任 陈锦华

各位代表:

我受国务院委托,向大会报告1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划草案,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、1997年国民经济和社会发展计划执行情况

1997年是我国历史上非常重要而又极不平凡的一年。我国政府顺利恢复了对香港行使主权,中国共产党胜利召开了第十五次全国代表大会。全国各族人民团结奋斗,齐心协力,改革开放和现代化建设取得了新成就,较好地实现了各项宏观调控目标。1997年计划执行情况是好的,巩固和发展了“九五”开局以来的良好势头,出现了“高增长、低通胀”的新局面。

国民经济继续快速增长,市场物价基本稳定。国内生产总值完成74772亿元,比上年增长8.8%,其中,第一产业增长3.5%,第二产业增长10.8%,第三产业增长8.2%。物价

涨幅持续走低,全年商品零售价格总水平比上年上涨 0.8%,居民消费价格上涨 2.8%,涨幅分别比上年回落 5.3 和 5.5 个百分点。主要工业产品产量大都实现计划目标。电子信息等高新技术产业发展加快。集成电路芯片 6.5 亿只,增长 1.2 倍;集成电路封装 20.13 亿块,增长 41.2%;微型计算机 165 万台,增长 18.9%;数字程控交换机 2477 万线,增长 15.9%;移动电话新增用户 638 万户,增长 98.1%;邮电业务总量 1779 亿元,增长 33.3%。经济增长方式转变取得进展,经济效益有所提高,每万元国内生产总值能源消耗比上年降低了 5.2%。

结构调整取得新进展,国民经济发展的“瓶颈”制约明显缓解。农业得到进一步加强。在北方大面积干旱的情况下,粮食产量仍达到 49250 万吨。国家粮食库存达到历史最高水平。棉花产量 430 万吨。肉类和水产品总产量分别为 5354 万吨和 3561 万吨,畜牧和水产养殖业已成为农村经济的增长点和农民增加收入的重要来源。乡镇企业增加值达到 18000 亿元。

基础工业和基础设施继续发展。1997 年一次能源达到 13.4 亿吨标准煤。新增发电装机容量 1376 万千瓦,电力供应基本满足生产和生活的需要。新建铁路主线正线交付运营里程 896 公里,电气化 1916 公里,复线 551 公里。新增公路里程 35000 公里,其中高速公路 1313 公里。公路旅客周转量达到 5188 亿人公里,大幅度超过了铁路的周转量。沿海港口货物吞吐量完成 8.78 亿吨,其中国际集装箱运输吞吐量完成 929 万标准箱,增长 30%。全长 854 公里的西江航道经过整治,新增港口、码头和泊位 42 个,千吨级货轮可由广西南宁直抵广州及港澳台地区。民航客货运输总周转量增长 7.5%。邮电通信是基础设施中增长最快、变化最大的领域。新增长途光缆 27000 皮长公里,数字微波干线 14000 公里,公用电话交换机容量 1806 万门。移动通讯已成为世界上覆盖范围最广的移动电话网之一,用户达到 1323 万。

国家重点建设进展顺利。长江三峡和黄河小浪底工程成功截流。南昆铁路建成运营。南疆铁路西段工程加快建设。陕西到北京的天然气输气管道建成投产。兰(州)西(宁)拉(萨)通信光缆铺设完毕。秦山核电二期、宝钢三期、上海华虹深亚微米集成电路项目、首都国际机场扩建和上海浦东国际机场工程等项目按计划推进。

财政收入增加较快,金融形势保持平稳。全国财政收入(不含债务收入)完成 8642 亿

元,比上年增长 16.7%;财政支出(不含债务支出)9197 亿元,增长 15.9%;支大于收 555 亿元,其中中央财政赤字 560 亿元,控制在预算目标之内。中央财政债务收入 2477 亿元,完成预算的 99.6%。广义货币(M₂)供应量增长 17.3%。全年现金投放 1376 亿元,超过计划调控目标 176 亿元,主要是由于按保护价敞开收购议购粮等原因增加了货币投放。全部金融机构存款增加 12940 亿元,增长 18.6%;贷款增加 10703 亿元,增长 16.7%。适时下调存贷款利率,减轻了企业负担。国家外汇储备达到历史最高水平,年末为 1399 亿美元,比年初增加 349 亿美元。由于 1993 年以来中央采取了一系列宏观调控措施,深化金融改革,稳定人民币汇率,加强对金融机构和证券市场的监管,审慎开放金融市场,在东南亚、东亚金融危机暴发后,我国金融稳定,经济持续、快速增长。

以国有企业为重点的改革力度加大,在一些重要方面取得进展。各地加快了“抓大放小”的步伐。建立现代企业制度的 2500 户试点企业中,改制为公司的有 1989 户。优化资本结构试点城市由 58 个扩大到 111 个。企业集团试点由 57 家扩大到 120 家。兼并破产、减员增效进展较快,至 1997 年底,试点城市国有企业破产终结 675 户,兼并企业 1022 户,分流富余职工 169 万人。国有工业企业扭亏增盈取得一定效果,利税增加,盈亏相抵实现利润总额增长 11.9%。与国有企业改革相配套的其它各项改革也取得不同程度的进展。330 多个城市建立了居民最低生活保障制度。统一企业职工基本养老保险制度开始实施。医疗保险制度改革试点范围扩大。流通体制改革继续深化。

对外贸易增长较快,利用外资的质量提高。1997 年,我国对外贸易已居世界第 10 位。全年进出口总额 3251 亿美元,比上年增长 12.1%,顺差 403 亿美元;其中出口 1827 亿美元,增长 20.9%。开拓多元化国际市场取得新进展,对非洲出口增长 24.9%,拉美增长 47.7%。出口商品结构改善。工业制成品出口增长快于初级产品 10.4 个百分点。机电产品出口 593 亿美元,增长 23%,首次实现与进口基本持平。

全年实际利用外资 640 亿美元,其中吸收外商直接投资 453 亿美元,借用国外贷款 120 亿美元,运用境外发行股票等方式利用外资 67 亿美元。外资投向农业综合开发、基础设施、基础工业和高新技术的项目增多,投向中西部地区的项目增多。境外实际投资 18.3 亿美元,对弥补国内资源不足和带动出口发挥了一定作用。

科技教育蓬勃发展,各项社会事业全面进步。科技进步对经济增长和结构优化的作用

越来越明显,重大科技成果产业化初见成效,国家关键技术攻关取得突破,高技术研究有新的进展。转基因水稻配制成功,并应用于杂交水稻种生产。“东方红三号”、“风云二号”卫星发射成功。银河—Ⅲ巨型计算机投入运行。直径12英寸直拉单晶硅研制成功。6000米无缆水下机器人完成了太平洋洋底考察。这些成果标志着我国在相关领域进入了世界先进行列,具有重要的科研价值和社会经济效益。

各级各类教育稳步发展。基础教育进一步加强,基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲取得进展,通过验收的县(市、区)等行政区划单位已达1882个,人口覆盖率65%。青壮年文盲率降到6%。普通高校全部实现招生“并轨”改革。高等教育“211”工程陆续投入建设。职业教育和成人教育持续发展。

文化事业进一步繁荣。各地运用丰富多彩的形式,围绕召开党的十五大,进行了邓小平理论和党的基本路线教育;围绕香港回归,广泛开展了爱国主义教育,收到了良好的效果。实施“五个一工程”,创作出一批思想性和艺术性统一的优秀作品。集中宣传一批体现时代精神的先进集体和模范人物,产生了积极影响。成功举办了第八届全国运动会和第五届中国艺术节。科技、文化、卫生“三下乡”活动,受到广大农民的热烈欢迎,促进了农村的社会主义精神文明建设。广播人口覆盖率达到85.8%,电视人口覆盖率87.4%,有线电视发展迅速。农村初级卫生保健稳步发展,城市社区卫生服务有了新的进展。“97中国旅游年”取得成效,全年国际旅游外汇收入超过121亿美元,国内旅游收入2113亿元。

环境保护取得明显进展。各地加大了对水污染、大气污染、固体废弃物的治理力度,重点领域和区域污染防治工作全面展开。淮河治污第一阶段基本实现工业企业达标排放的预定目标。北京、上海、广州等大城市限期推广使用无铅汽油。全国完成绿化造林7079万亩。

人民生活继续改善。城乡市场繁荣,全社会消费品零售总额26843亿元,实际增长10.2%。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别实际增长3.4%和4.6%。全年城镇新就业700万人,下岗人员再就业245万人,城镇登记失业率3.1%。人口自然增长率10.06‰,低于11.44‰的计划目标。

1997年经济和社会发展情况表明,我国宏观经济继续保持了良好的发展势头:经济发展出现了“高增长、低通胀”的态势,这是我们多年向往的,也是世界各国着力追求的目的。

标；市场商品供应充裕，基本改变了短缺现象，对于改善人民生活、促进市场竞争有着重要意义；经济体制和运行机制有了新的变化，市场对经济社会生活发挥越来越大的作用。这些特点，既是1997年宏观经济形势好的重要标志，也是1993年以来深化改革和加强宏观调控的积极成果，并将成为今后改革和发展的积极因素。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济和社会生活中还有一些突出的矛盾和问题，影响着经济的持续健康发展。主要是：国民经济整体素质和效益不高，经济结构不合理的矛盾仍然比较突出，经济增长还没有摆脱粗放经营的影响。经济生活中盲目投资和不合理重复建设现象比较普遍。农业基础脆弱的状况还没有根本改变。粮棉流通体制不适应市场经济的要求。企业经济效益仍处于较低水平，1997年末，全国独立核算工业亏损企业亏损额比上年增加11%，其中国有亏损企业增加8.2%。相当多的国有企业生产经营困难。下岗职工和失业人员增多，就业压力加大。除已再就业的外，1997年末还有480万人需要再就业。金融监管不够健全，金融秩序在某些方面比较混乱，金融机构的不良资产比例较高，商业银行资本充足率低，非法从事金融业务的现象屡禁不止。收入分配关系还没有理顺，调节手段不健全，某些行业之间和部分居民之间收入差距过大，城乡都有部分群众生活比较困难。人口增长、经济发展给资源带来巨大压力，部分地区生态环境继续恶化。这些问题有的是长期积累的，有的是在改革和发展中出现的。我们要积极推进两个转变，依靠改革和发展，着力解决这些矛盾和问题，巩固和发展当前经济的良好势头。

二、1998年经济社会发展调控目标和主要任务

1998年我们面临着新的形势，有许多新情况、新问题。在国内，要深化改革，加快发展，妥善处理好经济社会生活中的诸多热点问题。在国际，形势复杂多变，竞争更加激烈。去年下半年以来，亚洲地区发生的金融风波，对我国以至世界经济产生很大的影响，正在引起越来越广泛的关注，我国对外贸易和利用外资都面临新的挑战。我们要充分发挥国内市场广阔、潜力巨大的优势，审时度势，抓住机遇，在继续对外扩大开放的同时，积极扩大国内需求，对农业、基础设施、城镇住宅和有市场、有效益的工业产品与服务，加大投入，推动经济持续、快速、健康发展。

1998年经济工作的总体要求是：高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变，进一步加强农业基础地位，加

快国有企业改革步伐,加大经济结构调整力度,加强和改善宏观调控,提高对外开放水平,安排好群众生活,实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。根据这一要求,1998年宏观调控的主要目标是:

- 经济增长率8%;
- 全社会固定资产投资增长10%以上;
- 全国商品零售价格涨幅控制在3%以内,居民消费价格涨幅控制在5%左右;
- 财政收支差额比1997年缩小100亿元;
- 货币发行量1500亿元;
- 外贸进出口总额3450亿美元;
- 人口自然增长率控制在10.6‰以内;
- 城镇登记失业率3.5%左右。

上述目标,经本次人民代表大会审议批准后,我们将按照“稳中求进”的方针,积极采取有效措施认真落实,并根据实施过程中国际环境和国内情况的变化,适时适度地进行调控,努力促使国民经济快速增长。

1998年国民经济和社会发展的主要任务有以下几个方面。

(一)稳定和加强农业基础地位,全面发展农村经济

在连续几年农业丰收之后,要特别警惕和防止放松农业的倾向。1998年粮食播种面积保持16.5亿亩以上,总产量49250万吨。棉花6800万亩,产量400万吨。油料2300万吨,糖料8700万吨,肉类5650万吨,水产品3800万吨。在保持产量稳定增长的同时,努力扩大市场需要的优质品种的生产。加强农业的主要措施是:(1)进一步稳定和落实土地承包政策、减轻农民负担政策和粮食收购政策,调动和保护农民的积极性。(2)多渠道增加投入,改善农业生产条件。在继续抓好大江大河治理的同时,开展大规模的中小水利建设,搞好大型商品粮棉基地和防沙治沙项目建设。按照国家政策搞好“四荒”地的拍卖、招标开发。稳定农业生产资料供应。(3)实施科教兴农战略,发展高产、优质、高效农业。进一步推广实用增产技术,加快实施种子工程和畜禽、水产良种工程。积极发展旱作和节水农业。(4)大力加强生态环境建设。牢固树立保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力的观念。制定和实施全国生态环境建设规划。(5)积极推进农业产业化经营。

建立健全农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系,实现农副产品多层次增值。(6)加快乡镇企业改革,积极推进结构调整,提高技术水平,改进产品质量,重视环境保护。各有关方面要在信贷、出口、市场融资和利用外资等方面,给乡镇企业以必要的支持。

加大扶贫攻坚力度,坚持开发式扶贫。增加投入,加强贫困地区基础设施建设,改善生存条件和生产条件,降低返贫率。今年力争使农村贫困人口减少到4000万以下。

(二)提高工业运行质量,积极培育新的经济增长点

工业要继续保持较快的增长,全年增加值计划增长11%。围绕市场需要,调整产品结构,狠抓产品质量,大力开发新产品。继续加强基础工业,振兴支柱产业,加大调整、改造加工工业的力度。1998年主要工业产品产量:原煤14.2亿吨,原油1.57亿吨,天然气204亿立方米,发电量12000亿千瓦时,钢1.076亿吨,乙烯380万吨,化肥2900万吨(折纯),化纤420万吨,汽车165万辆,集成电路封装25亿块,数字程控交换机2500万线。铁路客运周转量3553亿人公里,货运周转量13250亿吨公里。公路客运周转量5400亿人公里,货运周转量5125亿吨公里。航空客货总周转量95亿吨公里。

积极选择市场前景好,能够带动产业升级和经济增长的产业和产品重点予以支持,培育和形成新的经济增长点。加快农田水利、铁路、公路、环保等基础设施建设,积极发展城市公用设施,搞好农村基础设施建设。加快发展高技术产业,重点加快电子信息、生物工程、新能源、新材料、航空航天等高技术产业的发展。积极运用高技术改造传统产业。以加强城镇居民住宅建设为重点,加快住房制度改革,建立住宅建设和消费的新机制,扩大住房抵押贷款范围,加大住房公积金归集力度。理顺租售房比价关系,规范税费,降低售价,培育二级市场,加强物业管理。加强对工业“三废”处理和综合利用设备的研制生产,加快开发和推广节能、节材和清洁生产工艺设备。振兴装备制造业,提高装备工业的技术水平和市场占有率,依托国家重点建设项目,加快装备制造自主化进程,培植一批具有承担国家骨干工程和设备成套总承包能力的企业。大力开拓农村市场,开发质量可靠、功能适用、价格适宜、适应农村需要的农业机械和消费品。积极发展海洋经济,开发利用海洋资源。各地区、各部门要结合各自的资源特点、市场情况和产业基础,合理地选择和培育增长点,发展特色经济。

（三）保持固定资产投资规模适度增长，调整和优化投资结构

1998年全社会固定资产投资总规模27850亿元，其中，基本建设投资10500亿元，技术改造投资4700亿元，房地产开发建设投资3550亿元。固定资产投资重点用于农林水利、铁路、公路、环保、高技术产业化和城镇住宅等。新增国家预算内投资重点用于农业、水利、城乡基础设施、生态环境、科技、教育和国防等建设。积极鼓励和引导多种所有制经济主体，按照国家产业政策增加固定资产投入。遏制不合理重复建设，资本金不落实、产品没有市场的项目，坚决不上。基础设施建设要统筹规划，合理布局，提高效益。鉴于目前高档房地产已严重过剩，原则上不再新建高档商厦、高级宾馆和高档写字楼。国家和地方都要集中一定量的资金，包括通过发行股票和可转换债券、进行产业投资基金试点等直接融资方式，用于解决重点建设项目对资本金的需求。

搞好重点项目建设。1998年续建大中型项目381项，当年计划安排投资2829亿元，年内计划全投产项目100项。基本建设计划新增主要生产能力：铁路新线941公里、复线385公里、电气化980公里，高速公路820公里，原油开采752万吨，发电装机1184万千瓦，港口吞吐能力835万吨，长途光缆5万皮长公里。

（四）进一步发展开放型经济，提高对外开放水平

继续实施以质取胜和市场多元化战略，根据国际市场的变化，进一步优化进出口结构。灵活运用多种贸易方式，努力保持和扩大美、欧、日等传统市场，大力开拓亚洲、非洲、拉美、东欧和独联体等新市场。增加出口信贷和完善出口退税政策，促进机电产品和我国有优势产品的出口。积极引进先进技术和关键设备，增加资源性产品进口。对国家产业政策鼓励的内外资项目进口国内不能生产的设备和技术，免征关税、进口环节增值税。进一步深化外贸体制改革，推进生产企业自营出口，增强竞争能力，提高效益。鼓励能带动出口的海外投资，扩大对外工程承包和劳务输出。

继续改善国内投资环境，保持引进外资的稳定增长。按照新修订的《外商投资产业指导目录》，坚持重质量、重效益的原则，加强对外资投向的引导，鼓励外资投向中西部地区，投向基础设施、基础产业和高技术产业。稳步扩大对外开放领域。继续探索BOT、项目融资等投资方式。加快制定和实施“转让经营权”等利用外资的管理办法。积极引导跨国公司来华投资。对高新技术项目和转让技术项目，简化外商投资项目的审批程序。严格控制

借用国际商业贷款,完善责权利统一的借用还机制,实行外资和外债的统一管理。坚决纠正到境外非法融资和擅自变相举债的做法。

(五)加强财政收支管理,防范和化解金融风险

继续实行适度从紧的财政政策。努力增收,厉行节约,改善预算平衡状况。1998年财政收入9684亿元,财政支出10144亿元。调整财政收支结构,培育新的财源,完善税制,扩大税基,加强税收征管,严格依法治税,控制税收的减免,加强非税收入的征收管理。财政预算支出要确保按保护价收购粮食、出口退税、下岗职工再就业和城市居民最低生活保障资金的落实。继续安排好农村扶贫资金,加大扶贫力度。

加强和改善金融调控,取消对国有独资商业银行的贷款限额控制,逐步实行资产负债比例管理,优化贷款结构,发挥金融对经济增长和结构调整的积极作用。继续实行适度从紧的货币政策,搞好适时适度微调。改进金融服务,支持国有大中型企业的改革和发展,适当增加对中小企业的贷款。依法监管金融企业,改进贷款质量划分和考核办法,降低银行不良资产比重,提高国有独资商业银行资本充足率,增强银行资金流动性,高度重视防范和化解金融风险。进一步整顿金融秩序,清理各种乱设金融机构和乱办金融业务的违法违规活动,把金融工作纳入规范化、法制化轨道。在稳定银行居民储蓄存款,坚持以间接融资为主的同时,积极发展股票、债券等直接融资,加强对证券市场的监管,提高上市公司质量,保证证券市场健康发展。

(六)实施科教兴国和可持续发展战略,全面发展各项社会事业

科技要面向市场,加快体制改革,提高科技进步对经济增长的贡献度。支持企业成为产业技术开发和投入的主体。鼓励科研院所加入企业集团,有条件的科研单位可以兴办科技型企业。筛选一批科技成果,加大资金投入和扶持力度,加速产业化进程。增强对引进技术的消化吸收和自主创新能力。加强科普工作。积极引进国外智力。

继续把教育摆在优先发展的战略地位,努力提高劳动者素质。深化教育改革,实施素质教育。加快基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲进程。提高职业教育的比重和质量。加快高教管理体制的改革,进一步优化高等教育结构。1998年研究生计划招生7万人,普通高校本科和专科108万人,普通中专155万人。

加强社会主义精神文明建设。广播、电视人口覆盖率分别达到86.2%和88%。出版

922 亿印张。加强对文化遗产的保护。以县为单位的初级卫生保健达标率达到 80%。广泛开展全民健身活动。积极发展旅游业。

进一步统筹规划国土资源的开发和整治,依法加强对土地、水、矿产、海洋、森林、草原等资源的管理。建立和完善资源有偿使用制度。坚持资源开发和节约并举,把节约放在首位,提高资源综合利用水平。环境保护要搞好生产全过程的管理。继续搞好淮河、海河、辽河、太湖、巢湖、滇池等河流湖泊的环境治理。长江上游水污染和黄河上游水土流失的治理,力争有新的进展。控制人口增长,搞好优生优育,重视人口老龄化问题。

(七)加大再就业工程实施力度,继续改善人民生活

随着企业改革深化、技术进步和经济结构调整,部分职工下岗是难以避免的。要教育职工转变择业观念。各级政府要统筹规划,把握好企业兼并、破产、改组、改造的节奏,妥善解决就业问题。加快发展第三产业和多种所有制经济,吸纳更多的劳动力就业。对下岗职工自谋职业或自愿组织起来就业,要在资金、税收、收费及登记注册等方面给予必要的优惠和支持。扩大失业保险覆盖范围,提高失业保险金缴费率。继续办好企业的再就业服务中心,保证下岗职工的基本生活,承担下岗职工的托管、培训和再就业工作。推行劳动预备制度,对不能升学的高中毕业生,实施一、两年的职业技术培训。有计划地推进小城镇建设,促进农村剩余劳动力向二、三产业转移。落实城市居民最低生活保障制度,加快养老和医疗保险制度改革。

进一步改善城乡居民生活。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入实际增长 4%左右。以改善居民居住、卫生、交通和通信条件为重点,引导和扩大消费,改善生活环境。增加公共设施和社会福利设施。

三、加快建立社会主义市场经济体制, 使改革在一些重大方面取得新进展

完成今年经济和社会发展计划的各项任务,必须全面落实中共十五大关于深化改革的部署,加快以下几个领域的改革步伐。

(一)打好国有企业改革攻坚战

着眼于搞好整个国有经济,对国有企业进行战略性改组,抓好大的,放活小的。以市场为导向,以资本为纽带,在一些重要行业和关键领域,形成一批大型企业集团。采取改组、

联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,加快放开搞活国有小企业的步伐。进一步实施鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程,形成企业优胜劣汰机制和劳动力合理流动机制。加快“拨改贷”资金和基本建设经营性基金转为国家资本金的进度,降低企业负债率。1998年增加的呆坏帐准备金核销规模,主要用于解决纺织行业的困难和一些重大结构调整项目。把股票市场融资同国有企业改革结合起来,鼓励上市公司兼并发展前景好但暂时还有困难的企业。以纺织行业作为国有企业改革和解困的突破口,今年先在沿海省市实施,然后推向内地。对煤炭行业继续保持现有的扶持政策,巩固已取得的扭亏成果。军工行业要继续贯彻军民结合的方针,进一步调整结构和布局。加强企业领导班子建设,对企业经营管理者进行制度化的考核评价。加快政企分开步伐,积极推进各项配套改革。建立有效的国有资产监管营运机制。

(二)加快金融体制改革

力争用三年左右时间,大体建立与社会主义市场经济体制相适应的金融机构体系、金融市场体系和金融调控监管体系,提高金融业经营管理水平,基本实现全国金融秩序明显好转。改变人民银行与国有商业银行按行政区划设置的状况,精简管理层次和分支机构。加快地方性金融体系建设,增加城市商业银行,开始县(市)商业银行试点。按照“法制、监管、自律、规范”的方针,积极稳步地发展资本市场,适当扩大直接融资。加强中央银行监管,发挥政策性银行在支持产业政策方面的作用,按照《商业银行法》办好商业银行,清理整顿各类非法金融机构和非法金融活动。加强金融法制建设,依法规范和维护金融秩序,保证金融安全、高效、稳健运行。

(三)改革粮食流通体制

逐步建立与社会主义市场经济体制相适应、能够承担国家宏观调控任务的粮食流通体制。实行政企分开,储备与经营分开,中央与地方责任分开,新老粮食财务挂帐分开,完善粮食价格机制。粮食行政主管部门专门从事粮食流通管理,在人财物等方面与企业脱钩。明确中央和地方的粮食物事权。建立中央专储粮垂直管理体制和调控机制。妥善解决粮食财务挂帐,粮食收购资金按照“库贷挂钩”的原则管理,严禁挤占挪用。进一步放开搞活零售市场,政府制定粮食收购保护价和销售限价,并主要依靠储备粮吞吐等经济手段,调节市场供求和价格。

继续推进棉花等农产品流通体制改革。

(四)继续深化价格改革

完善价格主要由市场形成的机制。改进政府定价和政府指导价的管理方法,加强对垄断行业的价格管理。与人民生活关系密切、涉及面广的公用事业及公益事业价格调整,要推广价格决策听证制度。清理抑制通货膨胀期间采取的临时性价格行政干预措施,取消或修改不符合目前经济运行状况的规定。在充分考虑企业和社会各方面承受能力的前提下,积极稳妥地疏导突出不合理的价格矛盾,促进经济结构的调整。加强价格监管,规范价格秩序,严肃查处越权定价、价格欺诈等违法行为。按照强化税收、弱化收费的原则,逐步取消为弥补行政经费不足的过渡性收费。理顺中介服务收费办法。继续开展“清费、治乱、减负”工作,切实把企业和农民负担减下来。

(五)健全宏观调控体系

进一步完善宏观调控手段和协调机制。根据经济运行中出现的新的矛盾和问题,处理好速度与效益、总量与结构、从紧与微调的关系。在搞好总量平衡、优化结构、提高质量和效益的基础上,保持投资、出口、消费的合理增长,支撑较快的经济增长速度,为改革创造良好的宏观环境。积极发展资本、劳动力、技术等生产要素市场,进一步发挥市场对资源配置的基础性作用,政府主要运用经济手段和法律手段,引导和规范各类经济主体的行为。进一步完善计划、金融、财政相互配合、灵活高效的调控体系。认真搞好经济运行的预警、监测,针对可能出现的问题,及时研究和采取措施,做到防患于未然。加快投融资体制改革。改革的重点是建立新型的全社会投资宏观调控体系和政府、企业法人、金融机构责权利明确的投融资风险约束机制。政府的主要职能要转到调控全社会固定资产投资的规模和结构,进一步管好用好财政性建设资金和国家统筹安排的建设资金,引导全社会资金投向。政策性贷款要按照产业政策,支持国家重点建设项目。投资主体自主决策项目的建设方案,自担投资风险。商业银行对固定资产投资贷款独立评估、自主决策。加快培育和建立符合市场经济要求的国家投资主体,代表国家实施项目建设和对国有资产的保值增值。继续完善项目法人责任制、项目资本金制度、招标投标制和工程监理制。完善投资咨询、设计、审计、监理等中介机构,实行企业化经营和平等竞争。

加强经济计划制定和实施的规范化和法制化建设,定期向人民代表大会及其常委会

汇报计划执行情况,听取意见。认真宣传、贯彻《价格法》、《节约能源法》等法律,抓紧制定相应的法规,逐步将宏观调控纳入法制化轨道。

各位代表,1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年,是实施“九五”计划承前启后的关键一年,改革和发展的任务都十分艰巨。我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,总揽全局,精心部署,团结协作,艰苦奋斗,狠抓落实,开拓进取,为完成全年国民经济和社会发展计划而努力奋斗!

第九届全国人民代表大会第一次会议 关于 1997 年中央和地方预算执行情况 及 1998 年中央和地方预算的决议

1998 年 3 月 19 日第九届全国人民代表大会
第一次会议通过

第九届全国人民代表大会第一次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的 1998 年中央预算,同意财政部部长刘仲藜受国务院委托所作的《关于 1997 年中央和地方预算执行情况及 1998 年中央和地方预算草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成 1998 年中央和地方预算提出的各项建议。会议要求各级人民政府认真贯彻《中华人民共和国预算法》,严格按人民代表大会批准的预算执行。在预算执行中,要继续实行适度从紧的财政政策,努力开源节流,增收节支。要严格依法治税,强化税收征管;要加强预算约束,控制支出过快增长;要整顿财经纪律,严格执行国家规定的财务会计制度,制止不合理的公款消费;要加强对预算外资金的监督管理,对各类预算外资金继续进行清理,该纳入预算管理的一定要纳入预算管理;要深化财税体制改革,有效发挥财政的宏观调控功能。各级人大常委会要加强对同级财政超预算收入使用的监督。实现 1998 年中央和地方预算的任务很重,困难不少,但有利条件也很多。各级人民政府和领导干部一定要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,严格执行国家预算,发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优

良传统,为更好地实现 1998 年中央和地方预算而努力。

关于 1997 年中央和地方预算执行情况及 1998 年中央和地方预算草案的报告

——1998 年 3 月 6 日在第九届全国人民

代表大会第一次会议上

财政部部长 刘仲藜

各位代表:

我受国务院委托,向大会提出 1997 年中央和地方预算执行情况及 1998 年中央和地方预算草案的报告,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

一、1997 年中央和地方预算执行情况

1997 年,在党中央、国务院的正确领导下,全国各族人民高举邓小平理论的伟大旗帜,继续推进改革开放和现代化建设,实现了稳中求进的总体要求和宏观调控的预期目标,国民经济呈现出“高增长、低通胀”的良好发展态势。农业和农村经济全面发展,粮食生产克服了多种自然灾害,再次获得好的收成;工业生产平稳增长,经济结构调整出现积极变化;国家物资和外汇储备增加,主要生产资料和消费品的买方市场初步形成,外贸出口大幅度回升。在此基础上,中央和地方预算执行的总体情况是好的。

(一)1997 年中央预算执行情况

据统计,1997 年中央财政总收入 4819.64 亿元,完成预算的 101.4%,比上年增长 13%。其中,中央财政本级收入 4216.45 亿元,完成预算的 101.6%;地方财政上解中央收入 603.19 亿元。中央财政总支出 5379.64 亿元,完成预算的 101%,比上年增长 10.4%。其中,中央财政本级支出 2525.16 亿元,完成预算的 104.4%;税收返还和补助地方支出 2854.48 亿元。中央财政收支相抵,支出大于收入 560 亿元,比预算确定的赤字数额减少 10 亿元。

1997 年中央财政各主要收入项目的完成情况是:1. 各项税收 4220.2 亿元,完成预算的 102.2%。其中,消费税和增值税 3131.7 亿元,完成预算的 99.3%,主要是对外贸自营

出口恢复免、抵、退税政策,使中央“两税”收入减少 29 亿元,扣除这一因素,完成预算的 100.2%;关税和进口产品消费税、增值税 829.51 亿元,外贸出口退税 555 亿元,均与预算数额持平。此外,国有企业所得税完成 343.06 亿元,比预算短收 61.72 亿元;证券交易印花税因股票市场交易活跃,完成 202.16 亿元,比预算超收 162.16 亿元。2. 其他收入 78.31 亿元,完成预算的 130.5%。3. 企业亏损补贴 93.78 亿元,完成预算的 120.9%。

1997 年中央财政各主要支出项目的完成情况是:1. 基本建设支出 436.56 亿元,完成预算的 102.6%。2. 企业挖潜改造资金 35.1 亿元,完成预算的 104.8%。3. 科技三项费用 110.67 亿元,完成预算的 97.2%,主要是部分预定项目推迟实施,相应减少当年支出。4. 支援农业支出 55.66 亿元,完成预算的 92.9%,主要是在预算执行中将一部分支出下划地方,扣除这一因素,完成预算的 106.1%,比上年增长 14.4%。5. 文教科学卫生事业费 184.94 亿元,完成预算的 102.2%。其中,教育事业费 89.14 亿元,完成预算的 103.5%,比上年增长 15.5%;科学事业费 67.16 亿元,完成预算的 101.1%,比上年增长 15.1%。以上中央财政安排的农业、教育和科学事业费支出的增长均高于中央财政总收入增长。6. 国防支出 806.51 亿元,完成预算的 100.1%。7. 政策性补贴支出 223.17 亿元,完成预算的 178.1%。

1997 年中央财政债务收入 2476.83 亿元,完成预算的 99.6%。其中,用于偿还国内外债务本息 1916.83 亿元,用于弥补当年财政赤字 560 亿元。

此外,1997 年中央政府性基金收入 1066.09 亿元,实际支出 1046.74 亿元。主要项目的收支完成情况是:电力建设基金收入 48.48 亿元,支出 45.98 亿元;车辆购置附加费收入 178.3 亿元,支出 178.3 亿元;铁路建设基金收入 318.56 亿元,支出 318.56 亿元;邮电附加费收入 131.95 亿元,支出 132.05 亿元;市话初装费基金收入 211.36 亿元,支出 211.41 亿元;水利建设基金收入 26.99 亿元,支出 22.21 亿元。中央政府性基金预算执行收支相抵,结余 19.35 亿元,结转下年使用。

(二)1997 年地方预算执行情况

据统计,1997 年地方财政总收入 7280.03 亿元,完成预算的 101.8%,比上年增长 12.5%。其中,地方财政本级收入 4425.55 亿元,完成预算的 104.2%,中央税收返还和补助收入 2854.48 亿元。地方财政总支出 7275.09 亿元,完成预算的 101.7%,比上年增长

13.8%。其中,地方财政本级支出 6671.9 亿元,完成预算的 101.9%,上解中央支出 603.19 亿元。地方财政收支相抵,结余 4.94 亿元。

以上中央和地方预算执行情况初步汇总,1997 年全国财政收入 8642 亿元,完成预算的 102.9%,比上年增长 16.7%;财政收入占国内生产总值的比重为 11.5%,比上年提高 0.6 个百分点。全国财政支出 9197.06 亿元,完成预算的 102.6%,比上年增长 15.9%,低于收入增幅 0.8 个百分点。全国财政收支相抵,支出大于收入 555.06 亿元。上述统计数字,待中央和地方决算编成汇总后,还会有一些变化。

中央和地方财政收支按复式预算汇总的情况,报告里不再赘述,请各位代表按提交大会的预算表进行审议。

需要说明的是,1997 年全国财政收入比预算超收 244.06 亿元,其中中央财政超收 65.8 亿元,地方财政超收 178.26 亿元。按照八届人大五次会议有关决议的要求,中央财政的超预算收入主要用来增加了粮食风险基金和弥补财政赤字,地方财政的超预算收入除了用于解决粮食亏损挂帐等历史遗留问题外,还根据地方各级人大的要求,安排了一些项目的支出。因此,全国财政支出相应超过预算。

各位代表,1997 年财政收入在连续四年较大幅度增长的基础上,继续保持了较高的增长幅度,财政收入占国内生产总值的比重继续有所提高;财政支出增幅继续低于收入增幅,中央财政赤字进一步压缩。预算执行的结果表明,经过几年来深化改革、加强管理和适度从紧财政政策的有效实施,国家财政状况正在发生积极变化。

一是财政收入总量增势不减,增长结构逐渐趋于合理。1997 年,全国财政收入总量比上年增加 1234 亿元。从财政收入的增长结构看,增值税和消费税收入在财政收入增加额中所占比重已从 1994 年的 49.3%下降为 1997 年的 30%,个人所得税、证券交易印花税、营业税在财政收入增加额中所占比重,则从 1994 年的 15.1%上升为 1997 年的 21%。这种情况表明,随着国民经济结构的调整,财政收入正在呈现出多元增长格局,这将为财政收入的持续稳定增长创造良好条件。

二是财政支出总量得到控制,支出结构有所调整。由于适度从紧财政政策的有效实施,1997 年财政支出增幅继续低于收入增幅,财政支出增长过猛的势头进一步得到控制,中央财政赤字有所减少。同时,新增财政支出的使用着重增加了教育、科学、粮食风险基

金、扶贫和国家政权建设方面的投入,并在弥补地方财政历史滚存赤字和解决其他遗留问题方面安排了较多财力,财政支出结构有所改善,维护了国家政治、经济的稳定,为经济和财政的可持续发展奠定了好的基础。

应该说,财政状况的上述变化,得益于国民经济持续快速增长,得益于1994年以来财税改革的成功,也得益于各级党委、政府和各级人大对财政工作的重视和支持,这是国家财政状况不断好转的根本保证。与此同时,各地区、各部门在加强财政、税收和财务会计管理方面也作了积极的努力。不少地区按规范化要求完善财税体制,推行现代化的税收征管方式和征管手段,试行零基预算、政府采购等支出管理办法,加强了对人、车、会、电话等消费性支出和非经营性建设项目支出的重点控制,严格财政监察工作,使财税工作在各个方面取得了新的进展。

在肯定成绩的同时我们也注意到,国家财政仍然面临较多的困难和问题:一是企业欠税数额仍呈上升趋势,如不妥善解决,将危及财政平衡;二是企业效益仍处于较低水平,拖欠银行利息增加,国有商业银行和非银行金融机构不良贷款过大所隐含的金融风险给财政收支带来了巨大压力;三是支出结构调整滞后,行政事业单位冗员过多已大大超过财政的负担能力,粮棉流通体制和工作中的问题使亏损补贴增加较多,财政负担沉重;四是财政监督的执法力度不够。这些问题需要在今后的工作中切实加以解决。

二、1998年中央和地方预算草案

根据十五大的战略部署和中央经济工作会议精神,1998年财政预算安排的指导思想是:进一步加强农业,支持国有企业改革,搞好社会保障,提高对外开放水平,加强和改善宏观调控,继续实行适度从紧的财政政策,努力增加财政收入,严格控制财政支出,压缩财政赤字,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。按照这一指导思想,1998年中央和地方财政预算安排确定了五个方面的保障重点:

第一,确保国有企业改革的顺利推进。按照企业、政府、社会共同负担的原则落实资金,妥善解决好下岗职工再就业和基本生活保障,是事关国有企业改革成败和社会政治稳定的重大问题。为此,各级财政根据目前下岗职工和登记失业人员的实际状况,对政府需要负担的必要支出作了优先考虑。同时,为保证现代企业制度试点城市企业分流人员,企业解困工资性贷款贴息,纺织行业压锭,优化资本结构试点城市返还所得税补充流动资金

等企业改革措施的落实,各级预算将相应增加支出。这些项目需要中央和地方财政安排支出 175 亿元,比上年净增支 140 亿元。

第二,确保国家各项粮食政策的落实。近几年农业连年丰收,粮食库存大量增加,粮食储备费用和超储粮食库存补贴激增,现有粮食风险基金已不能满足需要。为了保护农民的生产积极性和实际利益,确保国家按保护价敞开收购粮食政策的落实,1998 年中央预算将增加粮食风险基金 37 亿元,地方预算也按规定作出配套安排,增加支出 55.5 亿元。

第三,为促进对外开放,推动产业结构调整,今年将对高新技术项目和国家产业政策鼓励的内外资项目,进口国内不能生产的设备和技术,免征关税和进口环节增值税,约减少进口税收 100 亿元。同时,为提高出口产品的竞争力,将对纺织品出口等适当提高退税率,相应增加出口退税 45 亿元。

第四,为保证农业、教育、科学等法律规定的重点项目支出增长高于经常性财政收入增长,将相应增加支出 240 亿元。

第五,为进一步巩固和发展宏观经济的良好局面,继续贯彻适度从紧的财政政策,1998 年中央财政要在去年预算执行数的基础上,压缩财政赤字 100 亿元。

在保证以上经济和社会发展重点需要的同时,1998 年预算安排还必须增加部分政权建设支出,并考虑 1998 年连续五年考核合格的公务员晋升级别工资,调整部分苦脏累险岗位津贴标准,以及 1997 年行政事业单位职工正常晋档晋级及调整基础工资翘尾对财政支出的影响。

根据上述情况,我们在测算财政收入增减因素的基础上,编制了 1998 年中央预算草案,并根据全国财政收支指标测算的主要因素和收支平衡原则,代编了地方预算。《预算法》规定,中央预算由全国人民代表大会审查批准,地方各级政府预算由本级人民代表大会审查批准。因此,地方财政收支各项目数字的确定,以地方各级人民代表大会批准的预算为准。

(一)1998 年中央预算安排情况

1998 年中央财政总收入安排 5309.19 亿元,比上年执行数增加 489.55 亿元,增长 10.2%。其中,中央本级收入 4711 亿元,比上年执行数增加 494.55 亿元,增长 11.7%;地方财政上解中央收入 598.19 亿元,比上年减少 5 亿元。中央财政总支出 5769.19 亿元,比

上年执行数增加 389.55 亿元,增长 7.2%。其中,中央本级支出 2752.52 亿元,比上年执行数增加 227.36 亿元,增长 9%;税收返还和补助地方支出 3016.67 亿元,比上年执行数增加 162.19 亿元,增长 5.7%。中央财政收支相抵,赤字 460 亿元,比上年执行数减少 100 亿元。

1998 年中央预算各主要收入项目的安排情况是:1. 各项税收 4639.86 亿元,比上年执行数增长 9.9%。其中,国内消费税和增值税 3413.36 亿元,国有企业所得税 386.34 亿元,关税和进口产品消费税、增值税 800 亿元。2. 企业亏损补贴 94 亿元,比上年执行数增长 0.2%。

1998 年中央预算各主要支出项目的安排情况是:1. 基本建设支出 406.92 亿元,比上年执行数下降 6.8%。2. 企业挖潜改造资金 45.83 亿元,比上年执行数增长 30.6%。3. 科技三项费用 124.57 亿元,比上年执行数增长 12.6%。4. 支援农业支出 62.35 亿元,比上年执行数增长 12%。5. 文教科学卫生事业费 207.17 亿元,比上年执行数增长 12%。其中,教育事业费 100.02 亿元,增长 12.2%;科学事业费 75.38 亿元,增长 12.2%。6. 国防支出 909.9 亿元,比上年执行数增长 12.8%。7. 政策性补贴支出 234.75 亿元,比上年执行数增长 5.2%。

1998 年中央财政到期需归还的国内外债务本息为 2348.6 亿元(比上年增加 431.77 亿元),加上当年赤字 460 亿元,国内外债券发行额为 2808.6 亿元。

此外,1998 年中央政府性基金收入预算安排 1068.67 亿元(含上年结转收入 19.35 亿元),支出预算安排 1068.67 亿元。主要项目的收支安排情况是:电力建设基金收入 42.68 亿元,支出 45.18 亿元;车辆购置附加费收入 193.34 亿元,支出 193.34 亿元;铁路建设基金收入 339.5 亿元,支出 339.5 亿元;邮电附加费收入 145.5 亿元,支出 145.5 亿元;市话初装费基金收入 155.2 亿元,支出 155.2 亿元;水利建设基金收入 27.9 亿元,支出 32.53 亿元。

(二)1998 年地方预算安排情况

1998 年地方财政本级收入 4972.68 亿元,比上年执行数增加 547.13 亿元,增长 12.4%,加上中央税收返还和补助收入 3016.67 亿元,地方财政总收入 7989.35 亿元,比上年执行数增长 9.7%。地方财政本级支出 7391.16 亿元,比上年执行数增加 719.26 亿

元,增长 10.8%,加上上解中央支出 598.19 亿元,地方财政总支出 7939.35 亿元,比上年执行数增长 9.8%。地方财政收支平衡。

1998 年中央和地方预算草案的汇总情况是:全国财政收入安排 9683.68 亿元,比上年执行数增加 1041.68 亿元,增长 12.1%;全国财政支出 10143.68 亿元,比上年执行数增加 946.62 亿元,增长 10.3%,低于收入增幅 1.8 个百分点。

三、为全面完成 1998 年的预算任务而奋斗

1998 年是全面贯彻党的十五大精神的第一年,根据中央经济工作会议精神,今年财政工作要贯彻“稳中求进”的方针,在继续实行适度从紧财政政策的同时,加强农业基础地位,加快国有企业改革,加大经济结构调整力度,继续推进经济增长方式的根本转变,进一步加强财政管理,完善和深化财税体制改革,全面完成 1998 年预算任务。为此,必须切实做好以下几项工作:

(一)努力保持经济和社会的稳定发展。要继续加强农业的基础地位,继续促进粮食生产的稳定增长,大力支持科技兴农和以水土保持、农业资源保护为主要内容的生态农业建设,搞好农业综合开发和农业产业化经营。要继续贯彻粮食收购保护价政策,充实粮食风险基金,健全管理制度,进一步消化粮食历史财务挂帐。要积极稳妥地推进粮食、棉花等重要农产品流通体制改革,逐步建立起与社会主义市场经济相适应的粮食流通体制。要继续搞好农村扶贫工作,加大扶贫攻坚力度。中央和地方财政的扶贫资金要足额到位,保证中央提出的今年全国农村脱贫目标的实现。为了保证国有企业改革的顺利推进,要积极落实下岗职工再就业工程及基本生活保障资金,要继续改革和完善包括城镇企业职工养老保险制度、失业保险制度、职工医疗保险制度、城市居民最低生活保障制度在内的社会保障体系。

(二)继续深化和完善财税体制改革。1998 年要研究调整企业所得税在中央和地方财政之间的共享方式,调整消费税的征收范围,调整进出口税收政策,适当调整增值税、企业所得税等优惠政策。中央财政要继续扩大转移支付规模,同时加大省对下转移支付力度,规范省以下转移支付办法,改善县级财政状况。要改革会计人员管理体制,在国有企业、国有控股企业以及具备条件的地方和部门进行会计委派制度试点。要尽快制定并择机出台上市公司具体会计准则,规范上市公司的税收政策和会计核算,进一步完善股份制企业会

计制度。修订金融业、保险业和证券公司会计制度，加强金融财务会计监督，防范金融风险。

(三)进一步加强财税管理。各地要严格执行税法，不得擅自决定税收减免事项，不得在税收管理权限之外变通国家税法和税收政策。要加大税务稽查和财政监督力度，坚决打击各种偷税、骗税行为，严格企业各项应税收入的审查、监督工作，严禁以任何形式侵蚀税基。要加强对隐性收入的监控和稽核，注意抓好对高收入行业及高收入者应纳个人所得税的征管。要大力清理欠税，在继续压缩旧欠的基础上，确保今年欠税比上年有所减少。要继续做好1998年国债发行工作，深化国债运行方式改革，保证国债市场的健康发展。

要切实加强对收费、基金的管理，加大治理“三乱”的力度，减轻企业和农民的不合理负担，整顿分配秩序。要严格行政事业性收费、基金的审批和票据管理，继续加强预算外资金的管理监督，进一步完善预算外资金管理制度，统筹运用预算内外综合财力，提高财政资金使用效益。

要严格控制支出规模，优化支出结构。要继续发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，坚决反对挥霍公款、奢侈浪费的歪风。各级党政机关和全体党员干部要带头严格自律、牢固树立长期艰苦创业的思想，认真贯彻执行《中共中央关于党政机关厉行节约，制止奢侈浪费行为的若干规定》和领导干部廉洁自律的各项规定，坚持勤俭办一切事业。要坚决贯彻执行国务院统一的工资政策，保证行政事业单位职工正常增加工资和补贴的资金需要，认真清理、取消各种不合理的津贴、补贴。要精简机构，压缩编制，减少财政供养人员，节约财政开支。不允许通过乱收费、乱创收，把自行增设的机构人员列到预算外开支。要大力压缩一般性公用经费支出，坚决取消既无明确任务，又无实际内容的会议，压缩楼堂馆所建设开支，取消一些名目繁多的“节”庆活动，从严审批党政干部出国，坚决刹住公款吃喝、公款旅游等奢侈浪费之风。

(四)加大财政监督力度，进一步规范财经秩序。要逐步建立日常监督与专项检查相结合，财政监督、社会监督和自我监督相结合的财政监督体系。继续开展税收、财务、物价大检查，并结合财税大检查中发现的倾向性问题，组织开展专项检查，严厉打击偷税、骗税和财政支出管理中的违纪行为。要在清理整顿预算外资金的基础上，重点对公检法及工商行政管理系统行政性收费和罚没收入执行“收支两条线”政策的情况进行专项检查。要进一

步整顿会计工作秩序,加大对企业财务的监督检查力度,严肃查处弄虚作假行为和违法违纪案件。要抓紧拟定《企业所得税法》、《消费税法》、《国有资产法》等法律法规,进一步加强财政法制建设。

各位代表,1998年的财政工作任务很重,我们要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,深入贯彻党的十五大、九届人大一次会议和中央经济工作会议精神,统揽全局,精心部署,狠抓落实,团结一致,艰苦奋斗,开拓前进,确保全年预算任务的圆满完成。

中华人民共和国主席令

第 一 号

根据中华人民共和国第九届全国人民代表大会第一次会议的决定,任命朱镕基为中华人民共和国国务院总理。

中华人民共和国主席 江泽民

1998年3月17日

中华人民共和国主席令

第 二 号

根据中华人民共和国第九届全国人民代表大会第一次会议的决定,任命:

李岚清、钱其琛、吴邦国、温家宝为国务院副总理。

迟浩田、罗干、吴仪(女)、司马义·艾买提(维吾尔族)、王忠禹为国务委员。

王忠禹为国务院秘书长(兼);

唐家璇为外交部部长;

迟浩田为国防部部长(兼);

曾培炎为国家发展计划委员会主任;

盛华仁为国家经济贸易委员会主任;

陈至立(女)为教育部部长；
朱丽兰(女)为科学技术部部长；
刘积斌为国防科学技术工业委员会主任；
李德洙(朝鲜族)为国家民族事务委员会主任；
贾春旺为公安部部长；
许永跃为国家安全部部长；
何勇为监察部部长；
多吉才让(藏族)为民政部部长；
高昌礼为司法部部长；
项怀诚为财政部部长；
宋德福为人事部部长；
张左己为劳动和社会保障部部长；
周永康为国土资源部部长；
俞正声为建设部部长；
傅志寰为铁道部部长；
黄镇东为交通部部长；
吴基传为信息产业部部长；
钮茂生(满族)为水利部部长；
陈耀邦为农业部部长；
石广生为对外贸易经济合作部部长；
孙家正为文化部部长；
张文康为卫生部部长；
张维庆为国家计划生育委员会主任；
戴相龙为中国人民银行行长；
李金华为审计署审计长。

中华人民共和国主席 江泽民

1998年3月18日

《中华人民共和国国务院公报》简介

《中华人民共和国国务院公报》是1955年经国务院常务会议决定创办,由国务院办公厅编辑出版的政府出版物。

《中华人民共和国国务院公报》集中、准确地刊载:全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会通过的法律和有关法律问题的决定;中华人民共和国主席令和任免人员名单;我国同外国缔结的条约、协定及我国政府发表的声明、公报等重要外交文件;国务院发布的行政法规和决议、决定、命令等文件;国务院批准的有关机构调整、行政区划变动和人事任免的决定;国务院各部门发布的重要规章和文件;各省、自治区、直辖市人民政府发布的可供全国参考的重要规章和文件;国务院领导同志批准登载的其他文件。

《中华人民共和国国务院公报》为不定期刊物,每年出版36期左右,每期载有英文目录,向国内外发行。

《中华人民共和国国务院公报》国内统一刊号:CN11—1611/D,国际标准刊号:ISSN1004—3438。

国内由北京报刊发行局发行,读者可于每年报刊征订期开始日至次年1月15日前到当地邮局订阅,一年一订,不破订、不零售,代号:2—2。

国外由中国国际图书贸易总公司(中国国际书店)代理发行(电话:68413063),代号:N311。

编辑·出版:中华人民共和国国务院办公厅

国内总发行:北京报刊发行局

邮政编码:100017

订 阅 处:全国各地邮电局

印 刷:国务院办公厅秘书局印刷厂

联系电话:66012399

刊号: $\frac{\text{ISSN1004-3438}}{\text{CN11-1611/D}}$

国内代号: 2—2

国外代号: N311

全年定价 40.00 元