

2015年西藏自治区金融运行报告

中国人民银行拉萨中心支行

货币政策分析小组

[内容摘要]

2015年，西藏自治区经济运行总体平稳，主要经济指标增幅保持在合理区间和预期目标之内，全年实现地区生产总值1026亿元，同比增长11%。金融运行平稳，社会融资规模和信贷投放合理适度增长，信贷结构持续优化，金融服务实体经济的能力进一步提升。

2016年，世界经济仍将延续疲弱复苏态势，国内外经济金融形势仍错综复杂，但中国经济发展基本面是好的，经济金融运行总体平稳，稳中有进、稳中有好。中央第六次西藏工作座谈会、金融支持西藏经济社会发展座谈会的召开，出台了大量的含金量很高的政策措施，西藏经济有望保持平稳向好态势。西藏自治区金融业将继续坚持稳中求进的总基调，以加快推动转变经济发展方式为主线，继续贯彻实施稳健的货币政策，有效防范系统性金融风险，提升金融服务和管理水平，处理好经济增长、调整结构、防范风险之间的关系，促进经济持续健康发展。

目 录

一、金融运行情况	4
(一) 银行业稳健发展, 信贷资源配置进一步优化.....	4
(二) 证券业健康发展, 融资功能不断提升.....	7
(三) 保险市场运行平稳, 保障水平不断提升.....	8
(四) 社会融资规模继续扩大, 金融市场运行较为平稳.....	8
(五) 金融基础设施建设逐步完善, 生态环境不断优化.....	9
二、经济运行情况	9
(一) 总需求持续扩大, 投资消费平稳增长.....	9
(二) 三大产业继续稳步发展, 产业结构进一步优化.....	10
(三) 物价总水平保持稳定, 居民消费价格高于全国平均水平.....	11
(四) 财政收支规模扩大, 民生领域支出不断增加.....	12
(五) 环境保护力度不断加大, 生态文明建设加快推进.....	12
(六) 房地产市场运行平稳.....	13
三、预测与展望	14
附录:	15
(一) 西藏自治区经济金融大事记.....	15
(二) 西藏自治区经主要经济金融指标.....	16

专栏

专栏 1: 关于西藏银担合作情况的调查与思考.....	12
-----------------------------	----

表

表 1 2015 年西藏自治区银行业金融机构情况.....	4
表 2 2015 年西藏自治区经金融机构人民币贷款各利率区间占比.....	5
表 3 2015 年西藏自治区经证券业基本情况.....	7
表 4 2015 年西藏自治区经保险业基本情况.....	7
表 5 2015 年西藏自治区经金融机构票据业务量统计.....	8
表 6 2015 年西藏自治区经金融机构票据贴现、转贴现利率.....	8

图

图 1	2014~2015 年西藏自治区经金融机构人民币存款增长.....	4
图 2	2014~2015 年西藏自治区经金融机构人民币贷款增长.....	5
图 3	2014~2015 年西藏自治区经金融机构本外币存、贷款增速变化.....	5
图 4	2014~2015 年西藏自治区经金融机构外币存款余额及外币存款利率.....	5
图 5	2015 年西藏自治区经社会融资规模分布结构	8
图 6	1978~2015 年西藏自治区地区生产总值及其增长率.....	9
图 7	1978~2015 年西藏自治区固定资产投资（不含农户）及其增长率.....	9
图 8	1978~2015 年西藏自治区社会消费品零售总额及其增长率.....	10
图 9	1978~2015 年西藏自治区外贸进出口变动情况.....	10
图 10	1978~2015 年西藏自治区外商直接投资额及其增长率.....	10
图 11	1978~2015 年西藏自治区规模以上工业增加值及其增长率.....	11
图 12	2005~2015 年西藏自治区居民消费价格和生产者价格变动趋势.....	12
图 13	1978~2015 年西藏自治区财政收支状况	12

一、金融运行情况

2015年，西藏金融运行平稳，融资结构持续改善，各项改革深入推进。存贷款快速增长，证券业、保险业稳步发展，金融体系日趋完善，金融生态环境继续优化，为全区经济平稳较快发展创造了良好的金融环境。

（一）银行业稳健运行，信贷资源配置进一步优化

2015年，西藏银行业金融机构积极贯彻落实稳健货币政策，各项贷款平稳增长，信贷结构持续优化，信贷总量创历史新高，金融对实体经济的支持作用进一步增强。

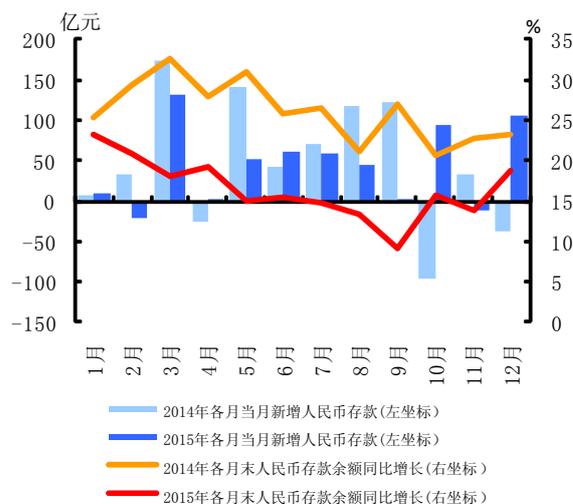
1. 银行业规模继续扩大，经营效益稳步提升。2015年，西藏银行业金融机构总资产4050.4亿元，比年初增加739.2亿元，总负债3919.7亿元，比年初增加705.7亿元。全年实现利润同比增加23.7亿元。年末不良贷款余额7.8亿元，比年初增加0.84亿元，不良贷款率0.37%，比年初下降0.06个百分点，经营效益稳步提高。银行业金融机构营业网点667个，从业人员8305人（见表1）。

表1 2015年西藏自治区银行业金融机构情况

机构类别	营业网点			法人机构 (个)
	机构个数 (个)	从业人数 (人)	资产总额 (亿元)	
一、大型商业银行	572	7228	3138.9	0
二、国家开发银行和政策性银行	2	96	230.8	0
三、股份制商业银行	4	239	124.6	0
四、城市商业银行	8	328	366.6	1
五、城市信用社	0	0	0.0	0
六、小型农村金融机构	0	0	0.0	0
七、财务公司	0	0	0.0	0
八、信托公司	1	57	21.9	1
九、邮政储蓄	78	249	84.6	0
十、外资银行	0	0	0.0	0
十一、新型农村金融机构	1	37	5.1	1
十二、其他	1	71	77.9	1
合计	667	8305	4050.4	4

注：营业网点不包括国家开发银行和政策性银行、大型商业银行、股份制银行等金融机构总部数据；大型商业银行包括中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行和交通银行；小型农村金融机构包括农村商业银行、农村合作银行和农村信用社；新型农村金融机构包括村镇银行、贷款公司和农村资金互助社；“其他”包含金融租赁公司、汽车金融公司、货币经纪公司、消费金融公司等。
数据来源：西藏银监局

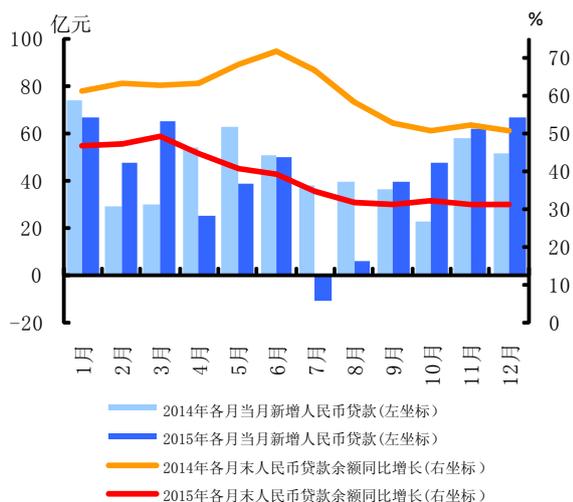
2. 各项存款稳步增长，企业存款增长迅速。2015年，西藏金融机构本外币各项存款余额3671.2亿元，同比增长18.8%，高于全国增速6.4个百分点（见图3）。其中，企业存款余额为636.1亿元，同比增加132.2亿元，增长26.2%。受降息影响，定期存款收益与理财产品等其他金融产品收益逐渐拉大，西藏自治区存款活期化趋势较为明显，截至2015年末，住户及企业活期存款余额787.9亿元，同比增加156.2亿元，增长24.7%，活期存款增速较上年同期提高16.5个百分点，较同期定期存款增速高出9.1个百分点。



数据来源：中国人民银行拉萨中心支行《西藏自治区金融统计月报》

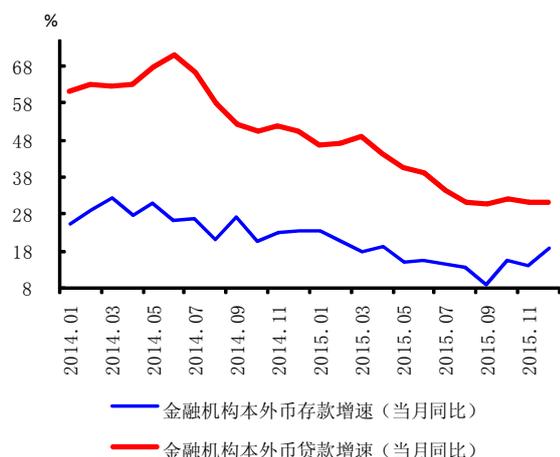
图1 2014~2015年西藏自治区金融机构人民币存款增长

3. 各项贷款高速增长，结构进一步优化。截至2015年末，西藏金融机构本外币各项贷款余额2124.5亿元，比年初增长31.2%，高于全国增速17.8个百分点（见图3）。其中，中长期贷款强势增长，余额1619.9亿元，比年初增长34.8%。票据融资增速放缓，余额128.5亿元，比年初增长7.1%。信贷投向重点突出，信贷结构进一步优化，支持实体经济发展的能力进一步增强。小微企业贷款余额323亿元，较年初增长30.9%，涉农贷款余额413亿元，增长38.9%。



数据来源：中国人民银行拉萨中心支行《西藏自治区金融统计月报》

图 2 2014~2015年西藏自治区金融机构人民币贷款增长



数据来源：中国人民银行拉萨中心支行《西藏自治区金融统计月报》

图 3 2014~2015年西藏自治区金融机构本外币存、贷款增速变化

4. 表外业务快速发展，融资总量较快增长。2015年，西藏委托贷款、信托贷款、未贴现银行承兑汇票合计增加250.6亿元，占社会融资规模比重为31.6%，同比多增86.3亿元，同比提高9.4个百分点，表外业务的快速增长在支持实体经济发展、提升金融服务效率等方面发挥了积极作用。

5. 继续执行贷款优惠利率政策，利率水平保持相对平稳。2015年，西藏金融机构继续执行中央赋予西藏的特殊优惠货币政策。西藏金融机构贷款利率仍实行上限管制，以西藏优惠贷款利率

为上限。存款利率政策与全国保持同步，实现了人民币存款利率市场化。在个人住房贷款方面，对有2套以上住房并已结清相应购房贷款的家庭，又申请贷款购买住房的，辖区部分商业银行的贷款利率下限为西藏优惠贷款利率的1.1倍。

2015年，西藏民间借贷利率波动幅度较小，处于9%-11%区间，加权平均利率为10.02%，较上年度上升0.3个百分点，利率走势平稳。

表 2 2015年西藏自治区金融机构人民币贷款各利率区间占比

单位：%

月份	1月	2月	3月	4月	5月	6月
合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
下浮	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
基准	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
上浮						
小计	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.0-1.1]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.1-1.3]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.3-1.5]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.5-2.0]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2.0以上	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
月份	7月	8月	9月	10月	11月	12月
合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
下浮	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
基准	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
上浮						
小计	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.0-1.1]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.1-1.3]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.3-1.5]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.5-2.0]	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2.0以上	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

数据来源：中国人民银行拉萨中心支行



数据来源：中国人民银行拉萨中心支行

图 4 2014~2015年西藏自治区金融机构外币存款余额及外币存款利率

6. 银行业机构体系不断完善，金融服务覆盖面不断拓展。2015年，西藏金融体制改革不断推

进，银行业机构体系日趋完善，金融服务覆盖面不断拓展。2015年，中信银行拉萨分行和西藏金融租赁公司相继挂牌成立，浦发银行在拉萨设立分行也已获批，各分支机构网点建设有序推进，基本形成与全国“框架一致、体制衔接”的银行业机构体系格局。

7. 不良贷款率继续下降，资产质量稳步提升。2015年，西藏银行业金融机构不良贷款余额7.8亿元，比年初增加0.8亿元，不良贷款率0.37%，比年初下降0.06个百分点。

8. 跨境人民币业务稳步发展。中行西藏分行于2015年4月中旬开展了尼泊尔卢比现钞兑换业务，成为国内首家开办此项业务的银行。8月4日，在临时金融服务点举行了人民币兑尼泊尔卢比现钞汇率挂牌仪式，实现小币种柜台挂牌突破。批准中行办理了调运尼币现钞出境和调运美元现钞进境事项，正式建通尼币现钞向尼跨境调运渠道。

(二) 证券业健康发展，融资功能不断提升

1. 机构主体继续增加，业务发展势头良好。

2015年，西藏辖区成立了第一家公募基金管理公司即泓德基金管理股份有限公司，华林证券有限责任公司注册地迁入西藏。截至2015年末，西藏辖区现有法人证券公司2家，证券公司分公司2家，证券公司营业部14家，期货营业部1家和公募基金管理机构1家。

2. 上市公司融资增加。2015年西藏辖区资本市场总体运营情况稳中有升，市值增长较快。截至2015年末，西藏辖区有11家A股上市公司，1家H股上市公司，1家新三板挂牌公司。A股上市公司总市值为1407.6亿元，同比增长168.5%。西藏辖区拟挂牌上市公司及后备企业29家，其中拟上市公司5家，新三板拟挂牌公司7家，后备企业17家。拟上市公司中，1家IPO申请获批，2家企业进入IPO审核程序，2家企业进入IPO辅导阶段。

表3 2015年西藏自治区证券业基本情况

项目	数量
总部设在辖内的证券公司数(家)	2
总部设在辖内的基金公司数(家)	1
总部设在辖内的期货公司数(家)	0
年末国内上市公司数(家)	12
当年国内股票(A股)筹资(亿元)	48.8
当年发行H股筹资(亿元)	0
当年国内债券筹资(亿元)	39

其中：短期融资券筹资额(亿元)	0
中期票据筹资额(亿元)	0

数据来源：西藏证监局

3. 证券业改革平稳进行。2015年，西藏自治区政府支持并拨付专项经费，西藏证监局、西藏自治区证券业协会联合上海证券交易所、上证所信息网络有限公司，倾力打造的国内首家区域性多层次资本市场信息交换平台正式开通并进入试运行阶段。该平台的开通有效减少了企业与相关机构间的搜寻和交易成本，对推动西藏多层次资本市场建设，更好的服务西藏地方实体经济发展起到重要作用。2015年4月，西藏金凯新能源股份有限公司在京举行了全国中小企业股份转让系统(简称“新三板”)挂牌仪式，实现了西藏地区“新三板”零的突破，对西藏资本市场的发展具有特殊的重大意义，将激励、带动一批西藏中小微企业在“新三板”挂牌，使更多西藏企业实现通过多层次资本市场融资。

(三) 保险市场运行平稳，保障水平不断提升

1. 保险业经营机构稳定发展。截至2015年末，西藏辖区共有各级保险机构56家，较上年新增8家。省级分公司7家，其中，财产险公司5家，人身险公司2家；各级保险分支机构49家，其中，较上年新增营销服务部8家。2015年8月，西藏第一家保险法人机构珠峰财产保险股份有限公司获得批准筹建，另有一家寿险法人机构正在积极筹建中。截至2015年底，西藏保险业从业人员3049人，同比增长34.02%。

2. 保险市场平稳运行。截至2015年末，全区保险业总资产10.5亿元，较年初增长60.7%。西藏保险市场共实现原保险保费收入17.4亿元，同比增长36.1%，增速排名居全国第1位。其中财产险业务累计实现保费收入11.1亿元，同比增长23.6%；寿险业务3.5亿元，同比增长220.6%；健康险业务1.25亿元，同比增长5.54%；意外险业务1.47亿元，同比下降0.08%。截至2015年末，西藏辖区累计赔付支出8.1亿元，同比增长32.8%。其中，财产险业务赔款支出5.8亿元，同比增长41.9%；人身险业务赔付支出2.2亿元，同比增长13.7%。

表 4 2015 年西藏自治区保险业基本情况

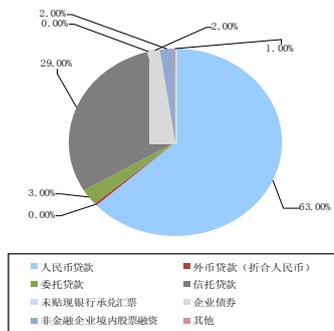
项目	数量
总部设在辖内的保险公司数(家)	0
其中：财产险经营主体(家)	0
人身险经营主体(家)	0
保险公司分支机构(家)	7
其中：财产险公司分支机构(家)	5
人身险公司分支机构(家)	2
保费收入(中外资,亿元)	17.4
其中：财产险保费收入(中外资,亿元)	11.1
人身险保费收入(中外资,亿元)	6.2
各类赔款给付(中外资,亿元)	8.1
保险密度(元/人)	535.8
保险深度(%)	1.7

数据来源：西藏保监局

(四) 社会融资规模继续扩大，金融市场运行较为平稳

2015 年，西藏金融市场稳步发展，社会融资规模快速增长，市场融资结构仍以间接融资为主。

1. 贷款高速增长。2015 年西藏社会融资规模为 793.9 亿元，创历史同期最高水平，较上年增加 54.65 亿元，增长 7.39%。分项目看，人民币贷款新增 501.6 亿元，占比为 63.2%；委托贷款新增 21.8 亿元，占比为 2.75%；信托贷款新增 232.2 亿元，占比为 29.3%；企业债券融资新增 12 亿元，占比为 1.51%；非金融企业境内股票新增融资 17.3 亿元，占比为 2.18%。（见图 5）。



数据来源：中国人民银行拉萨中心支行

图 5 2015 年西藏自治区社会融资规模分布结构

2. 票据市场交易大幅增长。2015 年，西藏票据融资余额 128.5 亿元，比 2013 年增加 13.5 亿元，以票据转贴现业务为主。

表 5 2015 年西藏自治区金融机构票据业务量统计

单位：亿元

季度	银行承兑汇票承兑		贴现			
			银行承兑汇票		商业承兑汇票	
	余额	累计发生额	余额	累计发生额	余额	累计发生额
1	3.49	1.33	2.74	0.31	0	0
2	1.99	2.92	0.5	0.31	0	0
3	6.75	8.97	0	0.31	0	0
4	9.34	12.91	0.05	0.36	0	0

数据来源：中国人民银行拉萨中心支行

表 6 2015 年西藏自治区金融机构票据贴现、转贴现利率

单位：%

季度	贴现		转贴现	
	银行承兑汇票	商业承兑汇票	票据买断	票据回购
1	0	8.0	6.3	6.5
2	0	5.5	5.5	4.7
3	0	5.1	4.7	4.4
4	0	7.2	4.7	4.7

数据来源：中国人民银行拉萨中心支行

(五) 金融基础设施建设逐步完善，生态环境不断优化

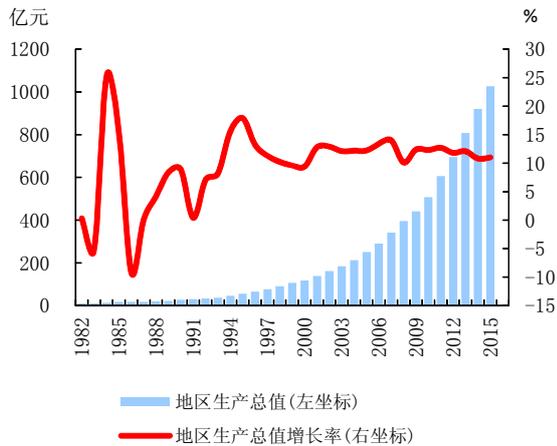
2015 年，西藏金融生态环境建设稳步推进，金融市场发展环境进一步优化。

一是金融维权环境不断改善。2015 年西藏辖区“12363”金融消费权益保护咨询投诉藏汉双语平台共受理咨询投诉 143 起，投诉办结率 99.0%，通过回访，办结满意 99 起，办结满意率 98.0%。二是反洗钱履职水平继续提升。辖区反洗钱风险防控能力进一步增强。2015 年，辖区中国人民银行分支机构积极配合纪检监察、公安等职能部门开展洗钱等案件协查 139 笔，案件涉及贪污腐败、非法集资、网络赌博、地下钱庄等多种违法犯罪类型，发挥了金融维稳资金监测工作的特殊作用，预防和打击了涉稳涉恐融资等违法犯罪活动，保障了辖区经济社会的和谐稳定。三是农牧区支付服务环境显著改善。以银行卡助农取款工作为抓手，组织辖内各银行业金融机构积极开展银行卡助农取款服务点建设，推动财政惠农补贴直接入户，有效扩大金融服务网络在农牧区的覆盖面。截至 2015 年底，西藏全区累计设立助农取款服务点 3857 个，填补金融服务空白行政村 2394 个，已完成 2013 年统计的符合填补条件（通电、通讯号）的行政村的全部覆盖，其中：拉萨、阿里已

实现县、乡、行政村三级全覆盖。

二、经济运行情况

2015年，西藏立足“三期叠加”的经济背景，审时度势，紧紧围绕重点工作，加强结构调整，突出投资拉动，巩固消费带动，注重民生改善，保持了全区经济持续快速健康发展的好态势，预计全年地区生产总值达到1026.4亿元，增长11%，增速位居全国首位。



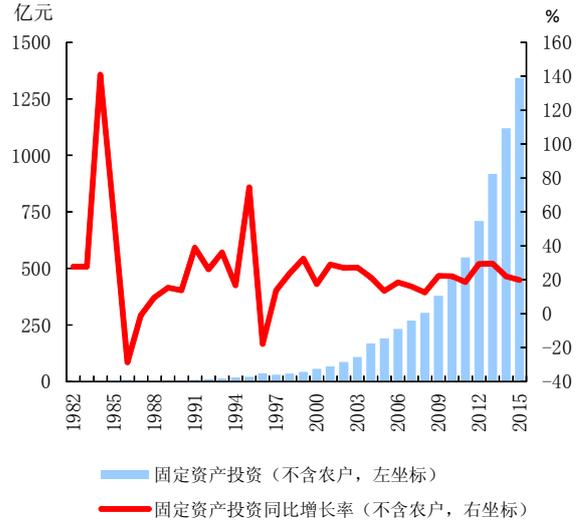
数据来源：西藏自治区统计局

图 6 1978~2015年西藏自治区地区生产总值及其增长率

（一）总需求持续扩大，投资消费平稳增长

2015年，西藏加大基础设施建设力度，投资规模实现较快增长，消费市场活跃，需求平稳增长，经济实现了又好又快发展。

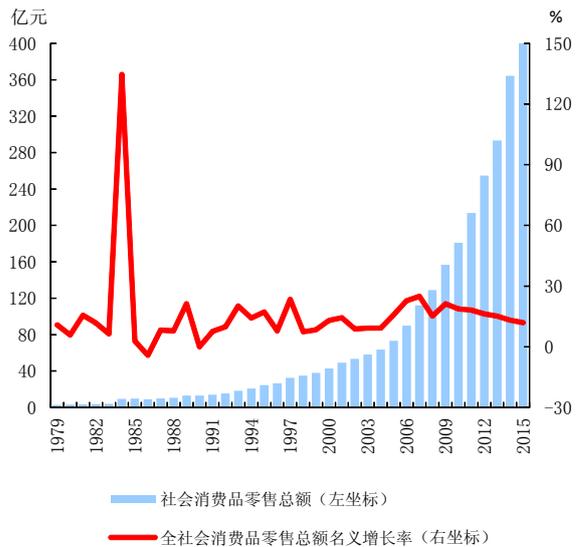
1.投资规模增长较快，基础设施建设取得新进展。2015年，西藏不断优化投资环境，努力拓宽投资渠道，累计完成固定资产投资1342.2亿元，同比增长19.9%，增速比上年下降2个百分点。从投资主体看，政府投资比例有所上升，全年完成1022.4亿元，同比增长26.1%，占投资总额的76.2%，同比上升3.7个百分点。



数据来源：西藏自治区统计局

图 7 1980-2015年西藏自治区固定资产投资(不含农牧户)及其增长率

2.城乡居民稳步增收，消费需求平稳增长。2015年，西藏城镇居民人均可支配收入25457元，同比增长15.6%；农牧民人均可支配收入8244元，同比增长12.0%，连续多年保持两位数增速。全年消费市场活跃，2015年全区社会消费品零售总额达到408亿元，同比增长12.0%。其中，城镇和乡村社会商品零售总额分别达到349亿元、59亿元，同比增长10.7%、20.1%，城镇市场增速落后于乡村市场9.4个百分点。

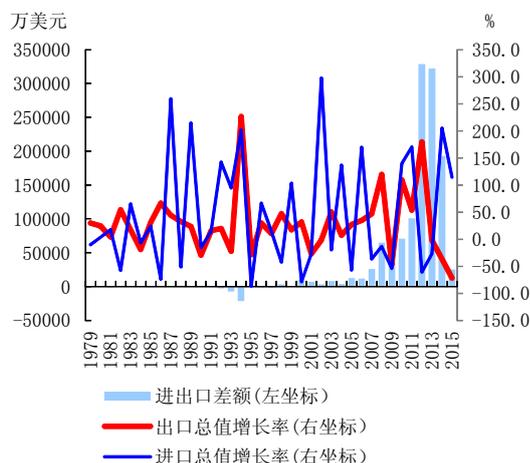


数据来源：西藏自治区统计局

图 8 1978-2015年西藏自治区社会消费品零售总额及其增长率

（二）三大产业继续稳步发展，产业结构进一步优化

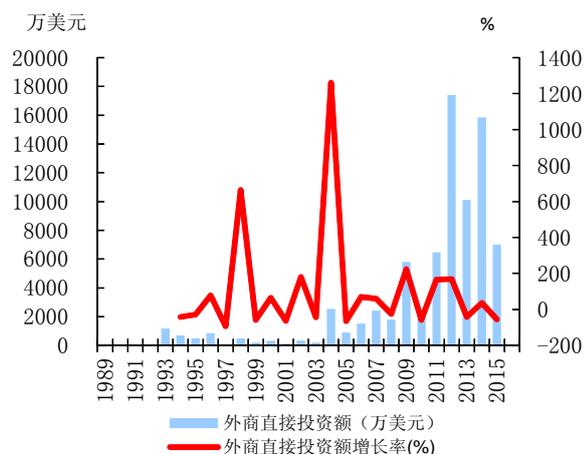
3.外贸总量小幅回落，贸易顺差小幅收缩。2015年，受樟木地震影响，外贸总量大幅回落，贸易顺差大幅收缩。2015年，西藏外贸进出口总额达56.6亿元，同比下降59.2%。其中贸易出口和贸易顺差分别为36.2亿元和15.9亿元，同比分别下降71.9%和86.7%。



数据来源：西藏自治区统计局

图9 1978-2015年西藏自治区外贸进出口变动情况

4.招商引资不断加强，主要涉及旅游服务业、特色产品加工、新能源、矿产开发、水电开发、商贸物流等领域。据商务部门数据显示，2015年，辖区合同利用外资金额为1.7亿美元，实际外资金额为0.7亿美元。



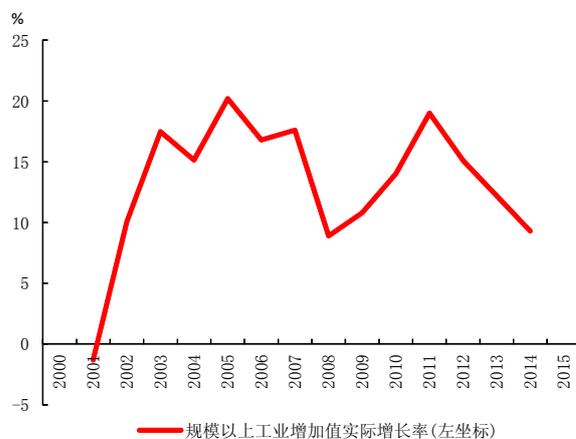
数据来源：西藏自治区统计局

图10 1984-2015年西藏自治区外商直接投资情况

2015年，西藏三次产业稳步发展，生产总值分别为96.9亿元、376.2亿元、553.3亿元，同比分别增长3.9%、15.7%和8.9%。与上年相比，第一产业比重下降0.5个百分点，第二产业与上年同期持平，第三产业上升0.4个百分点，产业结构进一步优化。

1.农牧业形势持续向好，农业基础设施建设取得新进展。财政支农资金累计投入787.2亿元，农牧业基础设施建设显著加强。建成高标准农田137万亩，新增高寒牧区牲畜棚圈15.2万座，乡镇农牧综合服务中心353个。粮食产量突破100万吨，创历史新高。农牧民专业合作经济组织达到4624个、比“十一五”末增长11倍。自治区级农牧业产业化龙头企业总产值增长43.7%，农牧业产业化经营率达到40%。“八到农家”工程深入推进，完成4898个行政村人居环境建设和综合整治，基本解决了农牧区安全饮水、无电地区用电问题，乡镇通光缆率、通邮率和行政村通电话率均达到100%，农村综合信息服务站覆盖所有行政村。乡镇、行政村公路通达率分别达到99.7%和99.2%。累计投入扶贫资金91.9亿元，减少贫困人口58万人。连续8年、累计投入278亿元，全面完成农牧民安居工程，46万户、230万农牧民住上安全适用的房屋，生产生活条件得到历史性改善。

2.工业生产稳步增长。2015年，规模以上工业增加值完成56亿元，同比增长14.6%。主要工业品产销两旺，全年工业累计销售产值128亿元，同比增长10.9%，销售率96.2%。



数据来源：西藏自治区统计局

图11 2001-2015年西藏自治区规模以上

工业增加值增长率

3. 以旅游业为龙头的服务业加快发展。全区旅游产业规模逐步壮大，经济效益再创新高。布达拉宫、大昭寺晋升 5A 级景区，札达土林——古格成为国家级风景名胜区，实景剧《文成公主》实现常态化商业演出，全年共接待国内外游客达 2018 万人次，同比增长 29.9%，其中，接待国内游客 1988 万人次，同比增长 30.1%，接待入境旅游者 29 万人次，同比增长 19.7%。实现旅游总收入 282 亿元，同比增长 38.2%，旅游总收入增幅高于接待人数增幅 8.3 个百分点。2015 年，旅游总收入占全区地区生产总值的 27.5%，旅游业日益成为西藏国民经济的重要支柱产业，为“做强三产”战略目标的顺利实现提供了有力支撑。

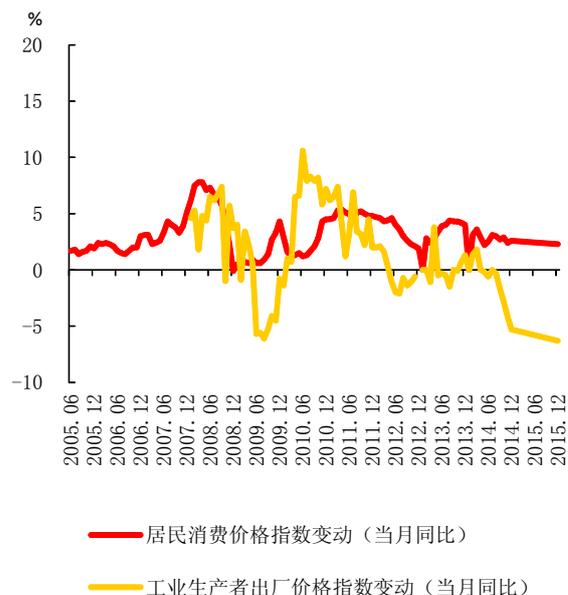
（三）物价总水平保持稳定，居民消费价格高于全国平均水平

2015 年，西藏物价总水平保持理性增长，受输入性因素影响，居民消费价格高于全国平均水平。

1. 居民消费价格高于全国平均水平。2015 年，西藏居民消费价格指数同比上升 2.0 个百分点。居民消费八大类商品价格除交通和通讯外同比全部上涨，烟酒是推动 CPI 上涨的主要因素，全年上涨 3.6%，；其次是食品，全年上涨 3.1%。2015 年，西藏服务项目价格上涨 1.4%；商品零售价格上涨 1.4%，基本与上年持平。

2. 生产价格水平有所下降，总体低位运行。2015 年，西藏生产价格水平有所下降，总体低位运行，全区工业生产资料价格下降 8.6%，工业生产者出厂价格下降 6.8%。

3. 劳动力报酬继续提高。2015 年，西藏城镇居民人均工资性收入为 20561 元，同比增长 18.1%；农村居民人均工资性收入为 1873 元，同比增长 19.2%，增速高于城镇居民增速 1.1 个百分点。



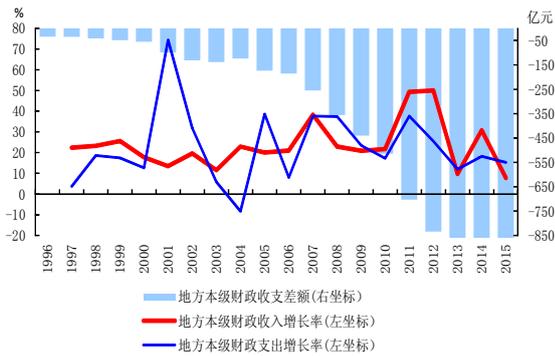
数据来源：西藏自治区统计局

图 12 2001-2015 年西藏自治区居民消费价格和生产品价格变动趋势

（四）财政收支规模扩大，民生领域支出不断增加

1. 财政收入总量扩大。2015 年，西藏自治区财政总收入 176 亿元，同比增长 7.8%。其中：公共财政预算收入 137 亿元，同比增长 10.4%。

2. 财政民生支出增加。财政支出主要用于改善民生，重点向农牧民、向基层、向弱势群体倾斜，坚持把 70% 以上的财力投向民生领域，着力办好民生“十件实事”，连续五年提标扩面。率先实现 15 年免费教育，率先实现五保集中供养和孤儿集中收养，率先实现城乡居民基本养老保险均等化。城镇新增就业 16.9 万人。农牧民转移就业 467 万人次。社会保险制度实现全覆盖，参保人数达到 278 万人次。新建改造城镇保障性安居住房 21.5 万套。实现医疗救助城乡一体化全覆盖，城乡生活困难群众临时救助制度全面实施。7.2 万重度残疾人纳入生活困难补助范围。狠抓中小学校舍安全等九大工程，新建改扩建校舍 394.5 万平方米。学前儿童入园率达到 61.5%。



数据来源：西藏自治区统计局

图 13 1996-2015 西藏自治区财政收支状况

（五）环境保护力度不断加大，生态文明建设加快推进

2015 年，西藏生态环境保护与建设取得新进展。全面实施西藏生态安全屏障保护与建设规划，投入 71 亿元，“十大工程”扎实推进。加强资源

开发和生态环境保护监督管理，严格实行矿产资源勘查开发自治区政府“一支笔”审批和环境保护“一票否决”制，严把准入关，实现“三高”企业和项目零审批、零引进。环境执法监管能力明显提高。建立环境保护与财政转移支付挂钩的奖惩机制。累计兑现草原生态保护补助奖励、森林和湿地生态效益补偿资金 147 亿元。在全国率先建设江河原生态功能保护区。纳木错和羊卓雍错纳入国家良好湖泊保护试点。拉萨市成为国家环境保护模范城市，山南、林芝列入国家首批生态文明先行示范区。公益林、自然保护区管护体制改革初见成效。“两江四河”流域造林绿化工程全面推进，植树造林 516.6 万亩，林业带动群众增收 42.8 亿元。全区水、大气、土壤质量优良。

专栏 1：关于西藏银担合作情况的调查与思考

银行与融资性担保机构的合作（以下简称“银担合作”）既有利于银行机构控制业务风险又有效缓解中小企业贷款难、担保难问题。然而，由于西藏担保公司起步较晚，尚处在发展初期，银担合作的开展受到制约。

一、加强银担合作是西藏特殊区情的需要

“十五”以来，西藏中小企业得到了快速发展，然而，由于西藏企业发展起步较晚，绝大部分企业均为中小微企业，企业资产与经营规模较小、技术设备落后，自身资本积累明显不足，内源融资匮乏，而且大部分企业经营实力和市场竞争力都较弱，难以满足中国资本市场准入条件，向银行贷款成为西藏中小企业外部融资的主要渠道。然而，西藏大多数小微企业因信用级别较低，达不到银行信贷准入门槛，难以从银行获得信贷资金支持。因此，加强银担合作，缓解西藏企业贷款难、担保难问题，对于促进西藏经济社会发展具有重要的意义。通过担保机构的“信用增级”作用，可在一定程度上解决中小企业信用缺乏和抵押质押问题，支持企业做大做强，而且能确保银行机构在中小企业贷款不能清偿时取得资金补偿，减少银行机构的信贷风险。

二、银担合作的基本情况及存在的问题

近年来，西藏融资性担保公司发展较快。截至 2015 年底，全区取得经营许可证的融资性担保公司已达 11 家。截至 2015 年 6 月末，已有 6 家担保公司与在藏银行机构开展了融资性担保业务合作，全区融资性担保机构共办理融资性担保业务 166 笔，累计担保贷款 10.36 亿元，在保余额 7.10 亿元。随着融资性担保行业的快速发展，为中小微企业融资起到了积极作用，但是，担保规模小，资金使用分散，放大倍数不明显，没有真正将担保优势充分发挥出来。

一是银行机构设定的合作门槛较高。为降低经营风险，银行机构对合作担保公司在注册资本、保证金缴纳以及代偿比例等方面都有较高的要求。二是担保公司经营管理不规范。部分担保公司内部管理机制不健全，大部分担保机构尚未建立完善的现代企业制度，而且由于业务量少、经营效益不高等原因，部分担保公司仅设置必需的部门，“一人多岗”现象较为突出。三是担保能力不足，经营风险较大。根据《融资性担保公司管理暂行办法》规定：“融资性担保公司对单个被担保人提供的融资性担保责任余额不得超过净资产的 10%”。目前西藏仅有一家担保公司能开展单笔 2000 万元的担保业务，四家担保公司能开展单笔 1000 万元的担保业务，担保能力较弱，无法满足银行机构对大额资金的合作业务需求。四是银担合作机制不健全，信息渠道不畅通。由于申请担保的企业相关信息，如现金流量、贷款存量、信用评级以及资产抵质押等情况，在银行、担保机构、登记部门之间不能共享，担保公司对客户风险难以把握。而且当发生代偿时，大部分合作银行并未对担保公司的追偿活动提供必要的协助，这无疑加大了担保公司的经营风险。

三、加强银担合作的政策措施

一是建立长效合作机制，拓展银担合作领域。银行机构要适度放宽与担保公司的合作门槛，完善合作机制，构建两者有效的合作平台。在注册资本注入额度、保证金缴纳、代偿比例等方面建立专门针对西藏担保公司的信贷管理制度，降低注册资本准入门槛和保证金缴纳比例。同时，不断丰富银担合作的业务品种，拓展银担合作领域。

二是建立健全内部管理机制，增强担保公司实力。担保公司要加强内部管理，建立完善各类管理制度，提升公司的整体实力。根据业务经营和风险防范的要求，科学设置内部机构和岗位，合理配备工作人员，尽量避免一人多岗现象，防范发生操作风险。严格审贷、验资等风险控制流程，加强贷前审查；跟踪监测被担保企业的生产经营、信贷资金运用等情况，加强贷后管理；建立风险转移机制，通过反担保、再担保等方式转移和分散风险。同时，加强员工职业技能培训，增强人员素质，并引进经济金融、法律等专业人才，提高公司的专业水平。

三是完善监管机制，加强担保体系建设。为促进担保公司健康发展，奠定银担合作基础。要制定具体的监管措施，规范担保公司的经营行为，防范和化解系统性风险。授权行业协会定期公布担保公司主营业务、平均收费标准、行业风险指引等行业信息，进一步规范担保公司的经营行为；制定科学合理的人才培养、储备和使用规划，提高从业人员的职业道德和专业素质。通过推动担保公司进行资信评级，加强社会监督力度，促使担保公司不断完善内部管理机制、提高担保实力，从而提高银行机构对担保公司的认可度，促进双方更广泛地开展业务合作。

四是建立完善各类扶持政策，加大政府支持力度。建立健全专门针对担保公司的风险补偿基金或资金补偿机制。在发生因客户违约引起的损失或代偿等事件时，给予担保公司一定比例的补偿，增强其风险抵御能力，以保障其不因运营资金减少而影响正常经营。同时，对按照西藏产业发展需求，积极为“涉农”、中小微企业提供服务的担保机构给予风险补偿或奖励，提高担保机构开展业务的积极性，支持“涉农”、中小企业的发展。

（六）房地产市场运行平稳

2015年，西藏房地产投资规模和销售面积增长较快，房地产销售价格同比上升，市场规模依然较小。

1. 房地产开发投资规模逐年增长，住宅投资占全区房地产开发比重较大。2015年，全区房地产开发投资累计完成额204.9亿元，同比增长2.9倍。其中，住宅投资完成143.4亿元，占房地产开发投资的70%，同比增加59.7亿元，同比增长

71.3%；商业营业用房投资完成61亿元，占房地产开发投资的30%，同比增加50亿元，同比增长4.5倍。

2. 房屋新开工面积有所放缓。2015年，全区房屋新开工面积为175万平方米，同比减少98万平方米，同比降低36.0%。

3. 新建商品房销售面积大幅上涨，销售价格有所下降。2015年，全区新建商品房销售面积达329.6万平方米，同比增加257.2万平方米，同

比增长 3.6 倍。新建商品房销售额为 168.0 亿元，市场规模依然较小。2015 年新建商品房销售均价为 4056 元/平方米，同比减少 1215 元/平方米，同比降低 23.0%。

房地产贷款总量增速较快，房地产开发贷款下降较多，个人住房贷款发放出现拐点，略有增加。2015 年，全区房地产贷款余额 100.9 亿元，同比增加 35.1 亿元，增长 61.8%。分类别看，房地产开发贷款 49.4 亿元，较 2014 年增加 35.7 亿元，增长 260.6%。

三、预测与展望

2016 年是“十三五”开局之年，是西藏与全国一道全面建成小康社会决胜阶段的第一年，是西藏加快发展的重要战略机遇期。西藏经济社会发展将坚持稳中求进的总基调，坚持以提高经济

社会发展质量和效益为中心，主动适应经济发展的新常态，保持经济运行在合理区间，强化内需拉动、强化改革开放、强化产业支撑、强化扶贫攻坚，促进经济持续快速健康发展、社会大局持续和谐稳定、生态环境持续良好、各族群众生活水平持续提高，全力推进全面建成小康社会进程。

2016 年，西藏金融机构将用足用好中央赋予西藏的特殊优惠金融政策，引导更多金融资本、社会资本投向基础设施、“三农”和实体经济。健全多元化的金融业态，多渠道扩大金融资源投入。加强信用体系、普惠金融和多层次资本市场建设，加大辖区信贷投放力度，确保金融有效供给。

总 纂：郭振海 洛桑占堆

统 稿：何俊斌 贾蜀苇 牟宗君

执 笔：牟宗君 刘帅

提供材料的还有：邓丽姬 泽仁央宗 申霞 达瓦萨珍 成辉 唐光明 李恒焯

附录:

(一) 西藏自治区经济金融大事记

2月3日, 西藏农牧业工作会议在拉萨召开。

3月16日, 证监会在北京召开支持西藏资本市场发展座谈会, 研究进一步加大对支持力度的具体措施。

5月28日, 西藏金融租赁有限公司开业, 成为西藏自治区第一家金融租赁公司。

8月6日, 中信银行拉萨分行正式对外营业。

8月24日至25日, 中央第六次西藏工作座谈会在北京召开。会议明确了当前和今后一个时期西藏工作的指导思想、目标要求、重大举措, 对进一步推进西藏经济社会发展和长治久安工作作了战略部署。

11月13日, 浦发银行拉萨分行获准筹建。

12月15日, 中国银行那曲地区支行获准筹建。

12月18日, 西藏银行昌都分行获准开业。

12月21日, 中国人民银行林芝市中心支行向林芝民生村镇银行发放首笔流动性再贷款1000万元。

12月23日, 中国人民银行、西藏自治区党委政府在北京举行“金融支持西藏经济社会发展座谈会”, 安排部署进一步推进金融支持西藏经济社会发展各项工作。

(二) 西藏自治区主要经济金融指标

表 1 西藏自治区主要存贷款指标

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
本 外 币	金融机构各项存款余额(亿元)	3098.6	3078.1	3210.3	3212.4	3263.3	3324.9	3384.1	3478.4	3480.4	3575.96	3564.01	3671.2
	其中:住户存款	565.7	557.6	560.4	563.7	556.1	579.4	599.1	603.8	629.4	619.8	624.9	654.2
	非金融企业存款	527.6	486.4	481.3	513.9	481.7	512.5	468.5	501.5	504.5	563.5	625.6	636.1
	各项存款余额比上月增加(亿元)	8.6	-20.5	132.2	2.1	50.9	61.6	59.3	46.1	2.1	95.5	-12.0	107.2
	金融机构各项存款同比增长(%)	23.5	21.1	18.2	19.4	15.0	15.4	14.7	13.4	9.1	15.6	13.9	18.8
	金融机构各项贷款余额(亿元)	1686.2	1733.8	1798.8	1823.2	1862.5	1911.9	1902	1908.1	1947.4	1996.03	2057.98	2124.5
	其中:短期	298.0	312.7	327.8	327.1	339.2	352.6	344.3	316.9	306.4	329.8	324.7	333.3
	中长期	1251.7	1305.9	1343.6	1356.2	1392.7	1424.1	1439.3	1469.2	1501.6	1541.49	1585.46	1619.7
	票据融资	135.5	114.8	127.4	140.0	129.6	135.2	118.4	122.0	110.2	95.5	109.8	128.5
	各项贷款余额比上月增加(亿元)	66.7	47.6	65.0	24.4	39.2	49.5	-9.9	6.1	39.3	48.6	61.9	66.5
	其中:短期	0.1	14.7	15.1	-0.7	12.1	13.5	-8.4	-27.4	-10.5	23.5	-5.2	8.7
	中长期	50.1	54.3	37.7	12.6	36.6	31.4	15.2	29.9	32.4	39.9	44.0	34.5
	票据融资	15.5	-20.7	12.7	12.6	-10.4	5.5	-16.8	3.6	-11.8	-14.7	14.3	18.7
	金融机构各项贷款同比增长(%)	46.6	47.0	48.8	44.5	40.6	39.1	34.7	31.4	30.9	32.2	31.3	31.2
	其中:短期	5.9	8.6	12.0	6.5	9.1	10.6	12.9	-1.5	-1.0	11.2	12.7	11.9
	中长期	54.0	55.6	51.3	47.3	45.1	44.1	39.1	40.0	38.4	38.3	34.2	34.8
	票据融资	141.1	121.3	358.3	307.2	142.6	102.1	63.2	51.5	18.3	-3.4	11.9	7.1
	建筑业贷款余额(亿元)	359.8	376.6	386.6	386.6	386.6	403.0	415.9	425.1	454.5	471.3	491.8	492.6
	房地产业贷款余额(亿元)	65.9	68.0	69.3	75.4	75.4	80.3	81.8	83.7	86.5	93.1	98.6	100.9
	建筑业贷款同比增长(%)	63.2	65.6	48.4	43.6	35.6	37.4	33.7	32.0	40.7	42.1	47.3	45.8
房地产业贷款同比增长(%)	43.6	40.1	45.3	55.7	56.3	64.0	49.8	49.1	49.3	59.3	71.3	53.2	
人 民 币	金融机构各项存款余额(亿元)	3091.7	3071.1	3203.4	3205.5	3256.4	3318	3377.2	3471.2	3473.3	3568.66	3556.66	3663.9
	其中:住户存款	565.3	557.1	559.9	563.3	555.6	578.9	598.6	603.2	628.9	619.3	624.4	653.6
	非金融企业存款	521.3	480.1	475.0	507.6	475.5	506.3	462.3	495.0	498.0	556.8	618.9	629.4
	各项存款余额比上月增加(亿元)	8.6	-20.5	132.2	2.1	50.9	61.6	59.2	45.8	2.1	95.4	-12.0	107.2
	其中:住户存款	3.6	-8.2	2.8	3.4	-7.6	23.3	19.7	3.3	25.7	-9.6	5.1	29.3
	非金融企业存款	23.8	-41.2	-5.1	32.6	-32.2	30.8	-44.0	18.0	3.1	58.8	62.1	10.4
	各项存款同比增长(%)	23.3	20.9	18.0	19.3	15.1	15.6	14.8	13.4	9.1	15.6	14.0	18.9
	其中:住户存款	6.3	9.1	9.8	8.9	9.7	10.2	11.3	7.3	5.1	11.2	12.7	16.4
	非金融企业存款	12.5	13.1	10.5	9.4	8.6	10.8	12.5	15.3	18.1	20.7	22.6	26.5
	金融机构各项贷款余额(亿元)	1685.3	1732.9	1797.9	1822.3	1861	1910.4	1899.6	1905.3	1944.6	1992.13	2053.88	2120.3
	其中:个人消费贷款	103.6	104.9	106.4	109.4	109.4	115.4	119.4	121.0	122.3	122.2	125.3	126.8
	票据融资	135.5	114.8	127.4	140.0	129.6	135.2	118.4	122.0	110.2	95.5	109.8	128.5
	各项贷款余额比上月增加(亿元)	66.5	47.6	65.0	24.4	38.7	49.5	-10.8	5.7	39.3	47.5	61.8	66.5
	其中:个人消费贷款	2.4	1.2	1.6	3.0	3.0	4.2	4.0	1.6	1.3	0.0	3.0	1.5
票据融资	15.5	-20.7	12.7	12.6	-10.4	5.5	-16.8	3.6	-11.8	-14.7	14.3	18.7	
金融机构各项贷款同比增长(%)	46.5	47.0	48.8	44.4	40.6	39.0	34.5	31.3	30.8	32.0	31.0	31.0	
其中:个人消费贷款	-5.4	-7.5	-6.2	-9.4	2.3	20.0	19.6	23.1	22.0	23.6	24.6	25.3	
票据融资	141.1	121.3	358.3	307.2	142.6	102.1	63.2	51.5	18.3	-3.4	11.9	7.1	
外 币	金融机构外币存款余额(亿美元)	1.13	1.14	1.13	1.14	1.13	1.13	1.13	1.13	1.12	1.15	1.15	1.14
	金融机构外币存款同比增长(%)	534.8	450.7	482.5	150.0	-27.8	-27.0	-14.7	-14.7	-11.7	-10.0	-10.4	2.6
	金融机构外币贷款余额(亿美元)	0.15	0.15	0.15	0.15	0.24	0.24	0.39	0.44	0.44	0.61	0.64	0.64
	金融机构外币贷款同比增长(%)	240.9	233.3	240.9	248.8	458.1	458.1	807.0	923.3	947.6	1352.4	1388.4	433.3

数据来源:中国人民银行拉萨中心支行

表2 西藏自治区各类价格指数

单位：%

	居民消费价格指数		农业生产资料价格指数		工业生产者购进价格指数		工业生产者出厂价格指数	
	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比
2001	—	0.2	—	—	—	—	—	—
2002	—	0.4	—	—	—	—	—	—
2003	—	0.9	—	2.8	—	—	—	—
2004	—	2.7	—	1.3	—	—	—	—
2005	—	1.5	—	1	—	—	—	—
2006	—	2.0	—	0.4	—	—	—	—
2007	—	3.4	—	1.1	—	—	—	—
2008	—	5.7	—	3.2	—	—	—	5.6
2009	—	1.4	—	-0.9	—	—	—	-1.8
2010	—	2.2	—	0.6	—	—	—	5.8
2011	—	5.0	—	2.6	—	—	—	4.3
2012	—	3.5	—	1.6	—	—	—	-0.3
2013	—	3.6	—	1.8	—	—	—	-0.2
2014	—	—	—	—	—	—	—	—
2015	—	—	—	—	—	—	—	—
2014 1	—	—	—	—	—	—	—	—
2	3.1	3.4	2.1	2.2	—	—	1.4	1.4
3	3.6	3.5	2.1	2.2	—	—	1.8	1.5
4	2.9	3.3	1.5	2.0	—	—	0.0	1.1
5	2.2	3.1	0.9	1.8	—	—	-0.2	0.9
6	2.5	3.0	0.7	1.6	—	—	-0.6	0.6
7	3.1	3.0	0.6	1.4	—	—	—	—
8	3.0	3.0	0.5	1.3	—	—	-0.3	0.3
9	2.7	3.0	0.3	1.2	—	—	-1.7	0.1
10	2.9	3.0	0.1	1.1	—	—	-2.8	-0.2
11	2.4	2.9	-0.1	1.0	—	—	-4.2	-0.6
12	2.6	2.9	-0.3	0.9	—	—	-5.3	-1.0
2015 1	—	—	—	—	—	—	—	—
2	2.3	2.4	-0.3	-0.3	—	—	-6.5	-6.1
3	1.6	1.9	-0.2	-0.3	—	—	-7.8	-6.7
4	1.6	1.9	-1.2	-0.3	—	—	-7.3	-6.8
5	2.0	1.9	-0.2	-0.2	—	—	-6.2	-6.7
6	1.9	1.9	-0.1	-0.2	—	—	-5.9	-6.6
7	1.8	1.9	-0.1	-0.2	—	—	-7.0	-6.6
8	2.1	1.9	-0.2	-0.2	—	—	-7.4	-6.7
9	2.1	1.9	-0.2	-0.2	—	—	-7.4	-6.8
10	2.0	1.9	-0.4	-0.2	—	—	-6.9	-6.8
11	2.4	2.0	-0.5	-0.2	—	—	-7.3	-6.9
12	2.3	2.0	-0.3	-0.3	—	—	-6.3	-6.8

数据来源：西藏自治区统计局

表3 西藏自治区主要经济指标

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
	绝对值（自年初累计）											
地区生产总值（亿元）	-	-	200.13	-	-	418.98	-	-	742.26	-	-	1026.4
第一产业	-	-	13.17	-	-	36.13	-	-	66.75	-	-	96.9
第二产业	-	-	23.83	-	-	121.14	-	-	247.9	-	-	376.2
第三产业	-	-	163.13	-	-	261.71	-	-	427.61	-	-	553.3
工业增加值（亿元）	-	-	9.06	-	-	26.73	-	-	42.46	-	-	56
固定资产投资（亿元）	-	9.14	66.41	154.45	265.8	454.33	634.58	799.28	995.26	1156.39	1289	1342.2
房地产开发投资	-	0.01	0.76	4.84	8.11	14.46	20.33	28.82	39.1	43.58	49.3	50
社会消费品零售总额（亿元）	-	65.13	91.97	120.42	153.75	187.18	223.05	260.99	298.03	338.77	371.51	408
外贸进出口总额（万美元）	-	25068	36729	46764	52503	54697	62676	62604	66128	76778	77843	91000
进口	-	2473	5584	7213	12795	13805	15759	16809	18455	27845	28892	33000
出口	-	22595	31145	39551	39708	40892	46917	45795	47673	48933	48951	58000
进出口差额(出口—进口)	-	20122	25561	32338	26913	27087	31158	28986	29218	21088	20059	25000
外商直接投资额（万美元）	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6997
地方财政收支差额（亿元）	-	-59.55	-195.3	-252.7	-312.9	-416.9	-469.9	-528.5	-791.8	-987.58	-1129	-1251.4
地方财政收入	-	22.12	29.34	37.91	51.44	65.19	77.34	85.17	101.26	119.23	136.55	176
地方财政支出	-	81.67	224.67	290.57	364.36	482.12	547.27	613.66	893.04	1106.81	1265.9	1427.4
城镇登记失业率（%）（季度）	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.5
	同比累计增长率（%）											
地区生产总值	-	-	10	-	-	9.1	-	-	11	-	-	11
第一产业	-	-	2.5	-	-	2.5	-	-	3.8	-	-	3.9
第二产业	-	-	14.5	-	-	14.5	-	-	14.1	-	-	15.7
第三产业	-	-	9.9	-	-	7.3	-	-	10.3	-	-	8.9
工业增加值	-	-	14.4	-	-	13.6	-	-	11	-	-	14.6
固定资产投资	-	6.8	20	20.1	21.5	18.5	19.9	21.7	22.2	22.3	19.4	19.9
房地产开发投资	-	-16.7	540	190	100.4	40.6	54	18	13	-5	-4.3	-5.5
社会消费品零售总额	-	12.2	12.7	12.3	12.4	12.4	12.7	13.1	12.7	12.5	12.5	12
外贸进出口总额	-	5.8	21.7	-6.2	-22.8	-35.1	-36.9	-41.7	-49.2	-50.2	-57.4	-59.2
进口	-	190	430	390	530	470	460	380	320	290	230	114.4
出口	-	-1.1	6.9	-18.2	-39.8	-50.1	-51.4	-56	-62.1	-66.7	-71.9	-71.9
外商直接投资额	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-55.9
地方财政收入	-	35.9	40.7	16.7	24.5	23	10.6	-11.3	-7.1	-6	-5.7	7.8
地方财政支出	-	-43.6	-4.1	2.1	2.3	-2.8	-5.7	-12.6	11.2	28.8	22.3	15.3