国家发改委12月份定时定主题新闻发布会实录

【赵辰昕】各位记者朋友，大家上午好。欢迎来参加国家发改委每月定时定主题新闻发布会。今年以来，我国经济运行保持在合理区间，质量效益提升、经济结构继续优化，改革开放取得新突破，人民生活水平进一步提高，环境质量得到改善，应该说成绩来之不易。今天我重点向大家介绍6个方面的情况，分别是：电力、投资、价格运行情况，经济体制改革情况，区域协调协同发展情况，社会信用体系建设进展情况，“十三五”规划纲要实施年度监测评估情况，联合国气候变化马拉喀什会议有关情况。

第一方面，电力、投资、价格运行情况。关于电力运行。1—11月份，全国全社会用电量53847亿千瓦时，同比增长4.96%，增速较去年同期回升4.24个百分点。其中，第一、二、三产业和居民生活用电量同比分别增长5.16%、2.62%、11.66%和11.43%，增速同比分别回升2.19、3.74、4.33和6.70个百分点。2016-12-13 09:29:38

【赵辰昕】从用电结构看，三产和居民生活用电对全社会用电增长的贡献率继续大于二产。1—11月份，三产和居民生活用电合计对全社会用电增长的影响度达到42.52%，高于二产的38.23%，用电结构继续优化。三产用电中，信息传输、计算机服务和软件业用电同比增长15.38%，商业、住宿和餐饮业用电同比增长9.99%，金融、房地产、商务及居民服务业用电同比增长12.84%。

从发电情况看，入冬以来，我委会同国家电网公司、南方电网公司优化电力运行方式，增加清洁能源发电比例，减少弃水弃风弃光，水电发电量11月份同比增长2.6%，由连续2个月负增长转为正增长。初步统计，1-11月份全国水电、核电、风电发电量同比分别增长6.94%、23.87%和30.30%。2016-12-13 09:33:58

【赵辰昕】关于投资工作。

一方面是我委审批核准固定资产投资项目情况。11月，我委共审批核准固定资产投资项目26个，总投资2642亿元。具体是：交通基础设施项目7个，总投资1583亿元；能源项目4个，总投资880亿元；农业水利项目2个，总投资75亿元；高技术项目6个，总投资41亿元；工业项目2个，总投资26亿元；社会事业项目1个，总投资10亿元；其它项目4个，总投资27亿元。这些项目主要集中在交通、水利和能源领域。2016-12-13 09:35:12

【赵辰昕】另一方面是12大类国家重大工程包进展情况。自2014年9月我委陆续推出12大类重大工程包以来，截至2016年10月底，已累计完成投资7.4万亿元，已开工48个专项、476个项目。

关于价格运行和价格监管情况

关于部分商品和服务价格。主要介绍11月份食品、猪粮比价、钢材、有色金属、成品油批发价格等情况。已给大家印发了材料。

关于价格举报和处置情况。11月12358价格监管平台受理量依然处于高位，共受理价格举报、投诉、咨询、信访59022件，比上月上升1.15%，比去年同期增长0.8%。11月共受理网络购物行业价格举报、投诉、咨询共计9163件，相比上月上涨37.91%。2016-12-13 09:36:01

【赵辰昕】第二方面，经济体制改革情况。

今年我委承担的26项中央交办改革任务，截至目前，12项已出台，6项已经党中央、国务院审议通过，7项已上报，1项正在走会签上报程序。其中，11月份新出台3项，分别是中共中央、国务院印发的《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，我委等8部门联合印发的《耕地草原河湖休养生息规划》，以及水利部会同我委和有关部门联合印发的《退田还湖试点方案》。

《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》印发实施后，各类媒体给予高度关注和广泛报道，社会各界评价很高。《意见》将对我国完善社会主义市场经济体制、促进经济持续健康发展发挥重要作用，对保障社会公平正义、促进国家长治久安产生深远影响。《意见》出台后，围绕贯彻落实这个文件，有关部门已迅速出台了配套实施意见。比如，最高人民法院于11月28日出台了两个配套实施意见：一个是《最高人民法院关于依法妥善处理历史形成的产权案件工作实施意见》，另一个是《最高人民法院关于充分发挥审判职能作用切实加强产权司法保护的意见》。国家知识产权局于11月29日出台了《关于严格专利权保护的若干意见》。2016-12-13 09:38:21

【赵辰昕】我们不断加大组织实施力度，推动已出台的改革举措真正落地。关于电力体制改革方面：一是加快批复地方电力体制改革试点方案。11月，新批复了天津、青海、湖南电力体制改革综合试点方案。目前，电力体制改革试点已覆盖29个省（区、市）和新疆生产建设兵团。二是组织开展增量配电业务改革试点。为鼓励和引导社会资本投资增量配电业务，在各地推荐基础上，我委、国家能源局于11月27日印发《关于规范开展增量配电业务改革试点的通知》，公布了105个第一批增量配电业务改革试点项目，并对规范开展试点提出了明确要求。下一步将继续指导各地做好试点的组织实施工作，为社会资本参与增量配电业务提供示范。2016-12-13 09:39:44

【赵辰昕】关于盐业体制改革方面，我介绍这样几个方面：

一是盐业体制改革实施方案批复工作正在按计划顺利推进。截至12月6日，31个省（区、市）盐业体制改革实施方案已全部上报，第一批13个省（区、市）盐业体制改革实施方案正在会签工信部，预计12月20日前批复工作将全部完成。

二是改革后食盐品种会增多，人民群众获得感将增强。允许食盐定点生产企业进入流通和销售领域，市场供应主体增加。以自主品牌开展经营，企业将有更大动力填补市场空白。食盐品种将更加丰富，更好满足消费者需求。2016-12-13 09:40:38

【赵辰昕】三是我国食盐生产能力充足，价格总体将保持基本稳定，部分地区或有下降。2015年，我国食盐定点生产企业年产能约4800万吨，食盐年需求仅约1000万吨，供过于求的市场格局是食盐价格维持较低水平的客观保证。改革食盐生产批发区域限制和政府定价机制所产生的红利，将有效激励企业通过提高产能、加强质管、创新品种等措施来稳定价格、提高质量和占领市场，部分地区由于市场竞争激烈，食盐价格还可能出现下降。

四是改革食盐储备体系，确保特殊情况下食盐供应。《方案》提出建立全社会食盐储备体系，完善由政府储备（储备量不低于本辖区1个月食盐消费量）和企业社会责任储备（储备量不低于本企业1个月平均销量）组成的全社会食盐储备体系。2016-12-13 09:41:46

【赵辰昕】五是食盐安全市场监管体系更加严格规范。各省（区、市）正在按照《方案》要求，完善食盐专业化监管体制，探索推进食盐安全监管体制改革，创造条件将食盐质量安全与监督职能移交食品药品监管部门或市场监管部门负责。各省（区、市）盐业体制改革实施方案还对严格食盐企业规范条件、建立食盐可追溯系统、强化专业化食盐安全监管、建立打击制贩假盐长效机制等都做了明确规定。2016-12-13 09:43:25

【赵辰昕】六是食盐市场信用体系建设正在全面加强。引入第三方征信机构参与盐行业信用建设，正在构建以信用体系建设为核心的新型监管体制。将加快出台《食盐定点生产企业和食盐批发企业信用管理暂行办法》和《关于对盐行业生产经营严重失信者开展联合惩戒的合作备忘录》，召开盐行业信用大会，还将在“信用中国”网站设立盐业信用专栏，公布有资质的食盐定点生产企业和食盐批发企业名单、盐行业重点检测类企业名单和制贩假盐企业名单，让违法违规者无处可逃。这是盐业体制改革的情况。2016-12-13 09:44:54

【赵辰昕】第三方面，区域协调协同发展情况，重点介绍《京津冀地区城际铁路网规划》有关情况。

为适应京津冀协同发展要求，中国铁路总公司、北京市、天津市和河北省人民政府联合编制了《京津冀城际铁路网规划修编方案（2015—2030年）》。经商京津冀协同发展领导小组办公室，11月18日，我委批复了《京津冀地区城际铁路网规划》。这里，我介绍一些相关情况。2016-12-13 09:45:04

【赵辰昕】一是《规划》的总体思路。着眼于区域空间布局、疏解北京非首都功能和产业承接转移需要，坚持需求导向、统筹谋划、创新驱动，以优化完善网络布局为重点，以交通一体化率先突破为契机，充分利用既有铁路资源，强化通道分工合作、各种方式有机衔接，提升一体化服务水平。具体就是，发展以轨道交通为主体，具有快速通勤功能的跨城、跨区域大容量捷运系统；构建内外疏密有别、高效便捷的轨道交通网络；着力打造“轨道上的京津冀”，为协同发展提供支撑。2016-12-13 09:47:41

【赵辰昕】二是《规划》的发展目标。以“京津、京保石、京唐秦”三大通道为主轴，到2020年，与既有路网共同连接区域内所有地级及以上城市，基本实现京津石中心城区与周边城镇0.5—1小时通勤圈，京津保0.5—1小时交通圈，有效支撑和引导区域空间布局调整和产业转型升级。远期到2030年基本形成以“四纵四横一环”为骨架的城际铁路网络。2016-12-13 09:47:54

【赵辰昕】三是《规划》的建设内容。按照分步实施、突出重点的原则，优先实施对推进北京非首都功能疏解、促进京津冀协同发展具有重要作用的项目。到2020年前，实施北京至霸州铁路、北京至唐山铁路、北京至天津滨海新区铁路、崇礼铁路、廊坊至涿州城际铁路、首都机场至北京新机场城际铁路联络线、环北京城际铁路廊坊至平谷段、固安至保定城际铁路、北京至石家庄城际铁路等9个项目，总里程约1100公里，初步估算投资约2470亿元。远期根据京津冀协同发展战略需要，具备条件的项目经论证后可适时启动。2016-12-13 09:48:14

【赵辰昕】第四方面，社会信用体系建设进展情况。这方面的情况我们近几个月每个月发布最新的内容，近期我们持续加力，推进了6项工作：

一是加快推进存量代码转换工作。到目前，全国整体存量主体代码转换率超过76%，北京等22个省（区、市）转换率超过70%，其中，北京、贵州、青海、黑龙江、河北、天津、湖南、山东、新疆、辽宁、西藏等11个省（区、市）转换率超过90%。我把这些转换率高的一一点出来，实际上也是想带动更多地方及时赶上来，让存量代码的转换率不断提升。国家与地方加强信用信息共享，各地向全国信用信息共享平台报送基本信息1450万条。2016-12-13 09:51:18

【赵辰昕】二是加快推进信用信息归集共享。至11月底，全国信用信息共享平台累计归集37个部门、31个省（区、市）和新疆生产建设兵团，各类信用信息7亿多条，实现了信用查询、红黑名单、异议投诉、联合奖惩等功能，越来越多的部门在办理行政许可、项目审核、评先评优等工作过程中，通过平台查询相关主体信用记录。这是一项非常大的转变，通过在工作中查询相关主体的信用记录，就可以对守信的进行激励，对失信的进行惩戒。

三是充分发挥信用网站服务功能。“信用中国”网站作为各地方、各部门和各行业的信用信息公开“总窗口”，归集各地区、各部门可公开的信用信息，向社会公众提供查询服务。公开行政许可、行政处罚等双公示信息1687万多条，日访问量超过75万人次。2016-12-13 09:54:40

【赵辰昕】四是推进建立重点领域联合奖惩机制。我委与税务总局、统计局、海关总署已启动会签税务、统计、进出口领域联合惩戒备忘录。截至到目前，跨部门联合惩戒合作备忘录已经达到9个。法院累计公布失信被执行人576.42万例，民航部门限制购买机票533.66万人次，铁路部门限制购买列车软卧、高铁和其他动车组一等座以上车票187.56万人次，工商部门限制失信被执行人担任各类企业法定代表人、董事、监事、高级管理人员6.7万余人次，仅中国工商银行一家就拒绝失信人申请贷款、办理信用卡52万余笔，涉及资金58亿余元。这也是一个非常大的改变，要让那些失信的人特别是多次失信的人处处受限，推动全国信用水平不断提升。2016-12-13 09:58:04

【赵辰昕】五是加强电子商务领域诚信建设。结合“双11”反炒信专项行动，在“信用中国”网站公布首批14家炒信黑名单企业，含4家电商企业、10家招聘刷单手的企业。本月底前计划公布第二批炒信黑名单企业。

六是探索开展信用示范区创建活动。在开展创建社会信用体系建设示范城市的基础上，批复长三角地区为我国首个创建社会信用体系建设区域合作示范区，推动长三角地区建立完善社会信用体系建设区域合作机制，加强区域信用信息交流共享，推进区域信用服务机构和信用产品互认。这是信用体系建设的情况。

第五方面，“十三五”规划纲要实施年度监测评估情况

对“十三五”规划纲要实施情况进行年度监测评估，是我委今年启动的一项重要、也是非常有意义的创新性工作。这里我做一下介绍。2016-12-13 09:59:54

【赵辰昕】今年3月，“十三五”规划《纲要》在十二届全国人大四次会议上获得高票通过。这是全面部署“十三五”发展的纲领性文件，是市场主体的行为导向、政府履行职责的重要依据、全国各族人民的共同愿景，必须不折不扣地加以实施。今年10月，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全国家“十三五”规划纲要实施机制的意见》，对规划纲要实施做出了全面部署，提出了明确实施责任主体、抓好重点任务落实、健全相互衔接的规划体系、强化监测评估、完善监督考核机制等措施。其中明确，发改委牵头建立规划纲要跨年度滚动实施机制，组织开展重点任务实施年度监测评估并向国务院报告，各部门针对本领域重点问题适时开展专项评估，各地区做好地方总体规划实施的年度评估。

开展规划纲要实施年度监测评估意义重大。一方面，这是全面依法治国的必然要求。我国五年规划是依法经由全国人大审议批准的纲领性文件，提出的目标任务特别是由政府履职和承诺的事项，应当通过年度监测评估、中期评估和总结评估，向国务院和全国人大报告。另一方面，年度监测评估是改进规划工作的迫切要求。这是完整公共政策周期的不可或缺环节，也是众多发达国家和国际组织改善公共政策执行效果的普遍做法。2016-12-13 10:00:58

【赵辰昕】对规划纲要实施情况开展评估的方式分为年度评估、中期评估、总结评估3种，这三种功能还是有所区别的。从“十五”计划起，我委开始对五年规划进行中期评估。从“十二五”规划起，我委开始对五年规划进行总结评估。对当前的“十三五”规划，我委将延续中期评估和总结评估工作，并在此基础之上启动年度监测评估，即逐年分析国内外宏观环境对规划实施的影响，逐年评价规划进展情况及存在的问题，并据此提出改进举措，以期更好地推进规划的跨年度滚动实施。

这项工作从今年9月已经开始启动，我委组织各部门评估规划纲要中涉及本部门的目标任务进展情况，组织各省级发改委评估本地区“十三五”规划的进展情况。11月，召开了相关部门、地方发改委参加的座谈会，围绕10多个重点问题进行专题研究。12月，委托知名智库独立进行第三方评估，并开展面向市场主体和社会公众的社会调查，听取全社会对规划实施情况的评价意见和建议。2016-12-13 10:02:24

【赵辰昕】下一步，我们将围绕规划纲要的重点目标任务开展实地调研，并结合各部门、各地区、知名智库提交的评估报告，以及社会调查分析报告，客观分析2016年规划纲要实施情况，提出改进措施，形成年度监测评估报告并报送国务院。与此同时，我们将及时向媒体和社会发布年度监测评估工作进展情况，并适时公布年度评估报告。

刚才介绍了，这是我们委今年启动的、为了推动“十三五”规划能够更好的滚动实施一个创新性的做法，今天我将已经进展的一些情况向大家做了报告。未来，我们还会定期的把进展情况最新的内容向大家报告。2016-12-13 10:04:24

【赵辰昕】第六方面，联合国气候变化马拉喀什会议有关情况

11月7日—19日，第22届联合国气候变化框架公约缔约方会议在摩洛哥马拉喀什举行。马拉喀什会议是巴黎协定达成和生效后召开的首次缔约方大会，备受各方瞩目，会议以“落实 行动”为主题，重点就规划安排落实巴黎协定的后续谈判、兑现2020年前承诺和行动，落实对发展中国家资金、技术和能力建设支持等进行磋商。我跟随中国代表团到了马拉喀什，刚一到那儿，看到马路两边贴的广告牌，写的都是行动，今年大会的主题是落实行动。

经过两周艰苦谈判，会议成功达成一系列重要成果：一是发表了《马拉喀什气候和可持续发展行动宣言》，就巴黎协定实施、2020年前行动、对发展中国家资金支持等气候变化各项重点问题作出政治宣誓，同时，鼓励地方、企业、非政府组织等各种行为主体，积极开展应对气候变化行动。二是对落实巴黎协定的后续谈判作出程序性规划和安排，明确了完成谈判的时间表，为2018年如期完成谈判打下了基础。三是对各方落实现有承诺，加强行动和支持作出安排，就适应、损失损害、资金、技术、能力建设等发展中国家的重点关切，作出一系列决定，呼吁发达国家进一步动员气候资金并落实2020年前承诺和行动。

马拉喀什会议进一步巩固了各方共识，提振了国际社会对气候变化多边进程的信心，为全球气候治理注入新的政治推动力，也再次显示了全球合作应对气候变化，推动绿色低碳发展的潮流不可逆转。会议期间，中方积极建设性参与和引导谈判进程，大力支持会议主席国工作，提出建设性解决方案，为会议成功发挥了重要作用，得到各方高度评价。2016-12-13 10:06:26

【赵辰昕】今天我先介绍这些情况，下面欢迎大家提问，我来回答大家的关切。提问时请每位记者只提一个问题，报出你所代表的媒体。下面请第一个提问。2016-12-13 10:08:40

【北京青年报记者】我想请问您，京津冀地区城际铁路网规划发展目标所提的京津石中心城区与周边城镇0.5—1小时通勤圈，京津保0.5—1小时交通圈是如何确定的？如何保障京津冀地区城际铁路网规划的实施？谢谢。2016-12-13 10:08:50

【赵辰昕】北京的媒体，包括三地的媒体肯定很关心这个问题。我们在做规划的研究论证过程中分析认为，京津保核心区，还有京津石中心城区和周边城镇，这些地区人口的数量比较大，经济的体量也比较大，交通需求相比其他地区更加旺盛，人们对快速、舒适、公交化、点对点这样的交通运输服务有着比较高的要求。结合已有的基础，将未来出行时间预期目标定在半小时到一小时，通过研究论证，是比较适宜的。在研究这个发展目标时，充分考虑了利用既有的高速铁路，普速铁路富余能力开行城际列车，规划新建城际铁路来构建京津保核心区、京津石中心城区与周边城镇的大容量、高效便捷、换乘顺畅的轨道交通网络。我们组织的专业机构对发展目标进行了科学测算，结论是经过努力，是能够实现这个目标的，从而有效支撑和引导区域空间布局调整和产业的转型升级。2016-12-13 10:13:11

【赵辰昕】在实施方面，规划由铁路总公司、北京市、天津市、河北省共同负责组织实施项目建设和运营管理，项目建设将坚持政府指导，多渠道筹资的原则，一方面，铁路总公司、北京、天津、河北共同组建了京津冀城际铁路投资有限公司，负责京津冀地区城际铁路项目投资建设。另一方面，鼓励市场化运作，积极吸引各类社会资本参与建设和运营。《规划》中的廊坊至涿州、固安至保定城际铁路，河北省已招标确定社会投资者投资建设。同时，支持铁路企业对车站和线路用地一体规划，加强地上、地下空间开发，努力提高项目效益。通过这一系列的举措和办法来确保所有的项目能够进展顺利，到期能够实现预期的目标。我就回答这些，谢谢。2016-12-13 10:13:26

【上海证券报中国证券网记者】11月26日，上海石油天然气交易中心正式投入运行。专家认为这是对于天然气价格改革非常有意义的，请问发言人，为什么要成立这个机构？现在这个机构的运行情况怎么样？对于我们国家的能源价格改革有什么样的意义？2016-12-13 10:13:36

【赵辰昕】揭牌当天，我们委主任到场，和相关部门、企业的负责人共同举行了这样一个仪式，事后我们发了新闻稿，感谢媒体的关注的。近年来，能源领域油气价格改革取得重大进展，市场决定价格的作用在不断的增强，成品油价格形成机制也在逐步完善，油价机制化调整已经成为常态。天然气价格改革实行的是管住中间、放开两头这样一个政策，出台了管道运输价格管理办法和定价成本监审办法，80%的气源价格已经由市场主导来形成。上海石油天然气交易中心建设既是油气价格市场化改革的重要成果，也是深化改革的重要支撑。在我委的推动下，2014年12月26日，上海市政府批复同意组建交易中心。2015年3月4日，中心在上海自贸区正式注册成立，当年7月1日上线试运行。今年11月26日，正式投入运行。2016-12-13 10:17:08

【赵辰昕】上海石油天然气交易中心旨在打造高质量、高水平的国际化、专业化、现代化交易平台，它成立和运行有助于加快能源市场化改革步伐，进一步完善油气价格形成机制，促进我国积极融入国际市场，深化国际能源合作。上海石油天然气交易中心自试运行以来，着力加强与油气领域上下游骨干企业的协同合作，制定交易规则和风险控制办法，开发了一系列交易产品，发展会员，开拓市场，加强信息化建设，积极推动天然气市场化交易。2015年单边交易量超过65亿方，预计2016年将突破150亿方，占全国消费量的8%左右。交易品种主要包括管道天然气、液化天然气、煤层气和液化石油气，其中管道天然气交易已经覆盖了华东、华中、华南、华北、西南和东北六个区域，覆盖的范围还是很广的。液化天然气交易主要在华东、华南地区。今年11月中旬，资源供应方首次将可调配气量2700万方进行线上挂牌，这标志着冬季保供天然气交易拉开帷幕。截至12月5日，累计挂单量达到5.45亿方，成交4.5亿方，市场交易日趋活跃。随着交易量不断扩大，经营管理水平不断提升，上海石油天然气交易中心对衔接供需双方、形成合理市场价格、促进我国石油天然气行业健康发展将发挥越来越重要的作用。我们也祝愿这个中心能够不断地拓展市场，发挥的作用越来越大，发展的越来越好。我就回答这些。下一个提问。2016-12-13 10:17:20

【第一财经日报记者】今年以来我国固定资产投资增速有所下滑，但是近三个月以来的数据稳中有升，请问您怎么看待这个现象？在这种情况下，经济如何保持健康持续发展？另外，您刚才介绍投资情况时介绍到重大工程包由11个变为12个，多了一个，我在看材料时发现，多的这个是制造业升级改造重大工程，请问为什么实施这样一个工程，有什么意义？您能否介绍一下相关情况？谢谢。2016-12-13 10:17:32

【赵辰昕】谢谢你的提问，你提了一连串的问题，问题很长，感谢你对我们委工作的关心。正如你所讲，今年以来，固定资产投资情况有一些波动，但是你刚才已经讲到了，近几个月固定资产投资确实保持了稳中略升。我给出这样一个数字，1—10月份，全国固定资产投资（不含农户）是484429亿元，同比增长8.3%，增速比1—9月份加快了0.1个百分点。投资增速延续了1—9月企稳回升的态势。就是你刚才讲的，近几个月已经有企稳回升的态势。应该说这样一个成绩是来之不易的，这也说明，在新发展理念的引领下，坚持适度扩大总需求、着力推进供给侧结构性改革，在关键领域和薄弱环节加大补短板工作力度，多措并举促进民间投资健康发展，推进投融资体制改革，放管服改革向纵深推进，制定企业投资项目核准和备案条例，优化中央预算内投资安排，加强项目储备和重大工程管理等一系列举措正在发挥积极的成效。通过这一系列举措，固定资产投资稳住了，也稳中有升。2016-12-13 10:22:42

【赵辰昕】下一步，我委将会同有关方面，紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线，统筹实施好投资领域重大政策、重大改革和重大工程，特别是通过加大关键领域和薄弱环节补短板工作力度，带动扩大合理有效投资，增加有效供给，更好地发挥投资对经济增长的重要作用。2016-12-13 10:22:55

【赵辰昕】你还问到重大工程包的情况，你对我们发布会的内容，包括我们的发布材料看得很细，确实增加了一个新的工程包，原来每次发布会我都有这块内容，原来是说11大类重大工程包，今天讲的是12大类。新的工程包的名称是制造业升级改造重大工程包，这是由我委和工信部组织实施的，主要是为促进转型升级，提质增效，加快制造强国建设。实施周期是从2016年到2018年三年时间，这个工程包将通过聚焦制造业高端化、智能化、绿色化、服务化这样四化组织实施十大重点工程，分别是智能化改造工程、基础能力提升工程、绿色制造推广工程、高端装备发展工程、关键新材料发展工程、航天航空能力建设工程、电子信息升级工程、质量和品牌提升工程、服务型制造转型工程、重大产业基地建设工程，一共是这样十个工程，力争通过3年努力，规模以上制造业增加值年均增长7%以上，企业技术改造投资年均增长15%左右，企业自主创新能力、工业新产品产值率明显提升，先进产能比重、资源能源利用效率、清洁生产和企业安全水平都有明显提高。这个工程包加上以前的11大类工程包，目前我们组织实施的国家重大工程包是12个。谢谢。2016-12-13 10:23:13

【央视财经记者】最近网上流传“东北人口十年内流失了近100万”，您如何看待东北人口流失的现象？谢谢。2016-12-13 10:23:24

【赵辰昕】谢谢你的提问，社会各界对东北人口高度关注，有一些媒体做了相关的报道，我们也关注到了。据我们了解，目前网上关于东北人口流失的数据主要来自于第五次和第六次全国人口普查的数据，也就是2000—2010年这十年间的数据。我们也做了更深入的了解，从统计局抽样调查的数据来看，近几年东北三省常住人口数量是保持了总体稳定，保持了1亿多人的常住人口总量，其中辽宁、吉林省总人口还保持了一定的增长，黑龙江省总人口略有下降。根据我们委托有关机构进行的初步测算，剔除人口自然增长因素，2010—2015年东北三省人口净迁出约24万人。从纵向看，最近五年与前十年相比，东北人口并没有加速流失的趋势。从横向看，中西部一些地区也出现了人口向东部地区转移的趋势，东北地区并不是人口净流出最突出的地区。2016-12-13 10:28:49

【赵辰昕】东北地区人口变动主要是受人口自然增长和人口流动两方面因素影响造成的。东北地区人口自然增长率确实较低，主要原因恐怕与东北三省长期以来城镇化水平相对较高是有关系的，2015年末，东北三省城镇化率达到61.3%，高于全国平均水平5—6个点。大家可能都知道，此前，我国对城市和农村的计划生育政策是存在差异的，这就造成了人口自然增长率偏低。从人口流动情况看，东北地区产业技术工人规模大、数量多、技能水平高，近年来东部地区工业化进程加快，而东北地区面临产业结构调整，产业技术工人和部分高校毕业生到东北以外寻找工作机会和发展平台的数量在加大。同时，也有一部分退休的职工和其他的人员，由于气候的原因迁到南方去居住。2016-12-13 10:29:00

【赵辰昕】与人口总量变化相比，我们更加关注目前东北地区人才结构性问题，特别是高校毕业生和中高端技术、管理人才到外地就业创业这样一个现象。中高端人才对于产业结构优化调整有着重要的支撑作用，下一步我们将贯彻落实好党中央、国务院关于新一轮东北振兴战略部署，研究支持东北地区吸引、留住、用好人才的政策举措，进一步完善能够充分体现人才价值的分配激励机制，支持东北地区通过事业留人，通过有竞争里的待遇留人，通过良好的工作氛围留人。我们也希望媒体朋友能够多报道东北地区企业、机构吸引留住用好人才的典型经验，鼓励更多机构企业学习借鉴，能够使东北地区真正的、更多的吸引人才、留住人才、用好人才。谢谢。2016-12-13 10:29:10

【光明日报光明网记者】刚才您介绍“十三五”规划纲要的监测评估工作是重要的创新性工作，“十三五”规划纲要涉及到我国经济社会发展的方方面面，我想请问年度监测评估其中的重点领域是哪些。谢谢。2016-12-13 10:29:19

【赵辰昕】其实刚才在介绍年度监测评估情况时我大致也讲了，我再说详细一点。重点评估的领域大概有这样五个方面：

一是评估国际环境变化对“十三五”规划实施的影响，主要是深入分析国际政治、经济、科技等领域出现的新情况、新问题、新趋势，挖掘可能影响“十三五”规划实施的重大变量和风险点。

二是评估“十三五”规划主线即供给侧结构性改革的进展，主要是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的进展，科技创新和制度改革的进展，服务业、工业、农业及网络经济等产业转型升级的进展。

三是评估“十三五”规划25项主要指标的进展，主要是经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环境4大类25项主要指标的进展，尤其是其中13项约束性指标取得了哪些进展。2016-12-13 10:31:30

【赵辰昕】四是评估“十三五”规划重点任务的进展，主要是改善民生福祉、改善生态环境、全方位开放等重要工作的进展，包括“一带一路”建设、脱贫攻坚、提升全民教育和健康水平、公共服务供给、落实“绿水青山就是金山银山”这一重要理念的进展情况。

五是评估“十三五”规划165个重大项目的进展，规划23个专栏中165个重大工程项目，这些项目在各领域的发展中起到了基础性、关键性、引领性、战略性的作用，是国务院各部门和各地方政府共同精心谋划和科学论证形成的，这165个重大工程项目是实施规划的“牛鼻子”和有力抓手，必须精准把握和评估其进展情况。

依托上述评估，要找出规划实施的不足之处和薄弱环节，找出经济社会发展中的趋势性、苗头性、风险性问题，如动能转换、结构升级、区域分化、地方政府性债务、资本外流、大气和水污染治理等方面的情况，并研究制定下一步改善规划实施效果的政策举措。谢谢。2016-12-13 10:31:43

【人民日报记者】我想问一下盐业体制方面的问题，请问现在食盐储备情况如何，改革后怎样保证食盐安全稳定的供应，尤其是对贫困边远地区的食盐安全供应？2016-12-13 10:31:54

【赵辰昕】截至11月30日，全国政府食盐储备和企业库存合计约100万吨，约为全国小包装食盐月销量的2.4倍，我国小包装食盐年销量大概是500万吨，平均月销量是41.67万吨。到今年年底，各省政府食盐储备和企业社会责任储备约150万吨将完全落实到位，通过这样的办法能够确保食盐的供应稳定。食盐供应安全指随时都能买到盐，在当前的体制下，食盐产销分离、区域分割、主体单一，容易在局部地区出现结构性供需失衡，特殊情形下又会演变成抢购风波，改革之后，食盐批发区域限制会放开，食盐定点生产企业可以进入流通和销售领域，食盐供应主体会增加，流通供应渠道会更具多元，食盐会与其他消费品一样，执行综合配送，产生断供和抢购的可能性将大大减少。2016-12-13 10:34:38

【赵辰昕】此外，各省区市在盐业体制改革实施方案中都对保障食盐稳定供应，特别是安排边远贫困地区及经济欠发达边疆民族地区碘盐供应财政补贴等工作作了明确规定。你问的不仅仅是食盐的供应安全，还包括质量的安全，因为只有不断的完善已有的办法，通过改革的举措，才能使供应安全和质量安全都得到保障。

关于食盐的质量安全，改革后食盐市场监管体系会更加规范、充实，建立由盐业主管机构牵头、食药、公安、司法、卫生、工商、质检等多部门齐抓共管的机制，通过实行更高的标准，更加严格的食盐生产批发企业规范管理条件，建立食盐电子可追溯系统，全面加强盐行业信用管理，就能够从源头上保障食盐的质量安全。谢谢。最后一个问题。2016-12-13 10:34:53

【中央人民广播电台记者】中央印发依法实施保护产权的意见后社会上非常的关心，但是也有人说吃了定心丸还得有真正的药方，刚才您说到有关部门正在推出相关措施，请问有什么样的措施保障政策的落实？谢谢。2016-12-13 10:35:03

【赵辰昕】请你相信，也请所有的媒体相信，发改委以及相关部门一定会通过相关的举措、措施来确保这一个重要文件的贯彻落地。《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，是党和国家对于加强产权保护作出的重大宣誓和庄严承诺，作为完善产权保护制度的纲领性文件，正像你所说，它对于保障社会主义市场经济持续健康发展，稳定预期，增强信心，促进社会公平正义，都是有非常积极的作用的。为保障这个《意见》的落实、落地，真正起到效果，我们会会同相关部门做好后续的工作，有几个方面：

一是抓紧制定分工方案，对各部门承担产权保护的相关工作进一步明确权责，《意见》明确了产权保护的十大任务，要逐条明确细化各个任务的具体负责部门，建立工作台帐。2016-12-13 10:38:55

【赵辰昕】二是抓紧出台配套文件，刚才在总体介绍时我已经讲了，最高人民法院、国家知识产权局已经出台了一些配套的文件，后续还会有相关的配套文件。

三是形成良好的工作机制，要形成各部门推进产权保护工作的合力。

四是抓紧推动出台相关改革举措，对当前产权保护存在的社会关切的问题，比如甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷案件，11月29日，《最高人民法院关于依法妥善处理历史形成的产权案件工作实施意见》出台，就依法妥善处理历史形成的产权案件的目标任务和总体要求、工作原则、甄别纠正工作程序、司法政策等已经作出了明确的相关规定。

这些规定出台之后会推动让它落实落地，加强执行，通过我刚才讲的这四条大的方面的工作，把整个《意见》细化、实化，确保它真正的发挥效果。

今天的发布会就开到这儿，谢谢大家的参加。发布会由中国网做现场图文直播，我委的微信微博也会有相关内容，希望大家关注。再次感谢大家。2016-12-13 10:39:08