附件

公共就业服务能力提升示范项目实施方案

（编制提纲）

一、基本情况

（一）申报城市概况。介绍示范项目申报城市的经济社会发展情况，重点介绍辖区内人口分布、产业结构、城镇就业人员情况、就业重点人群数量及构成等情况。

（二）前期工作情况。介绍申报城市实施就业优先政策、落实“十四五”就业促进规划、提供均等化基本公共就业服务的主要情况。介绍申报城市今后一段时期本地区就业工作的主要目标和重点任务、本地用工需求较大行业企业及主要用工缺口情况、就业补助资金投入及来源构成、职业技能培训开展情况。介绍申报城市围绕示范项目开展的前期准备工作，包括研究论证情况、立项情况、工作基础和有利经验等。

（三）必要性和可行性分析。必要性分析要着重说明项目实施与贯彻落实党中央、国务院重大决策部署和国家重大战略、重大规划的关系，对促进本地区重点就业群体就业，促进公共就业服务能力提升是否能发挥显著作用。可行性分析要着重论证项目实施的整体性、系统性、科学性以及政策措施的可落地性，说明项目实施条件是否已经具备、资金投入渠道及已落实情况等。

二、示范项目内容

（一）主要目标。制定示范项目实施的总体目标和年度目标。总体目标应该以实施就业优先政策、稳定就业工作大局、缓解结构性就业矛盾为主要落脚点，围绕强服务、提技能、稳就业，推动快速提升公共就业服务能力，设定项目实施周期的总目标。年度目标主要根据项目实施周期，按年度制定示范项目工作进度及预期效果。

（二）实施内容。围绕示范项目目标，结合本地实际，研究提出一揽子建设思路和具体举措，包括但不限于以下内容：

**1.开展特色技能培训，提升就业创业能力。**

——完善培训就业对接机制。围绕地方特点和产业需求确定重点培训范围，加强急需紧缺职业（工种）培训，加强战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业及地方支柱特色产业技能人才培养，加强养老、育儿、家政、护理等民生重点领域技能人才培养，扩大技能人才培训规模，优化培训模式。促进相关领域特色劳务品牌建设，扩大本地就业规模和产业容量，并向外辐射。

——强化重点群体就业创业培训。实施专项培训计划，提升高校毕业生等青年、农村转移劳动力、登记失业人员、就业困难人员等重点群体就业创业能力，加强新业态新模式从业人员技能培训。

——提升职业技能培训能力。充分利用政府、院校、企业、社会等各类培训资源开展培训，健全职业技能培训共建共享机制。建设高技能人才培训基地和大师工作室，提升高技能人才占比。

**2.发挥政府和市场作用，兜牢重点群体就业底线。**

——着力加强市场建设。突出地方特色，加强零工市场、人力资源市场建设，提供即时快速的零工招聘对接服务、精准高效的劳动力匹配对接服务、专业化人才服务，举办特色专项就业服务活动，促进各类市场服务共享、信息互通。

——着力引导企业稳岗扩岗。正确行使政府职能和有效发挥市场作用相结合，引导支持企业稳岗扩岗。构建常态化企业用工服务保障机制，激发企业创新创造活力，增强企业就业带动力。

——着力做好高校毕业生等青年就业工作。创新完善高校毕业生等青年就业支持政策，构建政策落实、服务提供、见习培训、创业支持、困难帮扶高效工作体系，建立离校未就业毕业生和困难失业青年“一对一”帮扶机制，联系率服务率高于全国平均水平。

——着力做好农民工就业创业工作。健全促进农村劳动力劳务输出、技能培训、返乡创业、权益维护“四位一体”工作机制、政策体系、服务载体，夯实脱贫人口优先帮扶工作手段，稳定和扩大农村劳动力外出就业规模、脱贫人口就业规模。

——着力做好困难人员就业援助。动态调整就业困难人员认定标准，及时将符合条件人员纳入就业援助范围，推动就业困难人员认定与失业登记协同办理。提供“一人一档”、“一人一策”精细化服务，实施个性化援助措施，优先引导实现市场化就业，运用公益性岗位兜底安置，实现零就业家庭动态清零。

——着力升级就业创业服务。健全常住地提供基本公共就业失业管理服务制度，落实均等化基本公共就业服务。制定实施就业服务规程和标准，打造专业化服务队伍。健全专业化、多层次的创业服务体系，建设特色化、高质量的创业平台载体，支持劳动者自主创业和农民工返乡创业。

**3.优化政府智慧就业平台，全面提升就业服务信息化水平。**

——打造智能政策经办系统。优化就业信息平台，实现失业登记、政策推送、补贴申领、审核发放等就业政策申领发放“一网通办”。加强就业数据与技能培训、社会保险、劳动关系、人事人才等数据互联互通，实现无感智办、免申即办。

——打造智能求职招聘系统。优化公共招聘服务平台，实现岗位收集、信息发布、简历投递、职业指导、智能匹配等公共招聘服务“一网通办”，推进直播带岗、远程面试、实景体验等新技术应用，提升供需对接精准性、针对性。

——打造智能信息监测系统。强化就业失业登记和重点群体实名管理，实施就业岗位调查，提升就业统计监测信息化水平，建立就业失业状况、政策申领享受、市场供求变化监测分析平台。推动信息数据向上集中，实现跨地区、跨部门交换共享。推进大数据在就业领域的应用。

（三）实施周期和进度安排。示范项目实施周期原则上不超过2年。根据实施期限和项目建设内容，细化具体建设任务，明确完成时限，填写《公共就业服务能力提升示范项目实施计划表》（附1）相关内容。

## 三、资金筹措计划

申报城市按照尽力而行、量力而为，科学合理、节约高效的原则，合理测算项目总预算并安排年度资金使用计划（原则上不超过两年）。统筹利用资金，按中央补助资金、地方（含省和市）资金、其他资金等来源提出资金筹措计划，填写《公共就业服务能力提升示范项目实施计划表》（附1）相关内容。

## 四、绩效评估和绩效目标

申报城市按照全面实施预算绩效管理的要求，从实施必要性、操作可行性、投入经济性、目标合理性、筹资合规性五个方面对项目绩效进行事前评估，并简要提供评估结论。同时，结合本大纲第二部分内容，根据围绕项目产出、经济和社会效益、服务对象满意度等方面细化设定绩效指标，填写《公共就业服务能力提升示范项目绩效目标申报表》（附2）相关内容。

## 五、组织实施及保障措施

明确示范项目具体组织和实施的责任部门和单位，从组织领导、部门联动、政策保障、资金管理、绩效监控、监督检查等方面，说明拟采取的保障项目按计划顺利实施的各项措施。

## 六、其他事项

其他需要说明的内容。

附：1.公共就业服务能力提升示范项目实施计划表

2.公共就业服务能力提升示范项目绩效目标申报表

附1

公共就业服务能力提升示范项目实施计划表

申报城市：\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 具体  任务 | 实施  主体 | 主要内容 | 项目资金（万元） | | | | | 年度实施计划 | |
| 合计 | 申请中央财政补助 | 省级财政补助 | 地市财政补助 | 其他资金渠道 | 2023年 | 2024年 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

附2

公共就业服务能力提升示范项目绩效目标申报表

申报城市：\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目名称 | | | |  | | | | |
| 项目资金(万元) | | | |  | 申请中央财政补助（万元） |  | | |
| 省级财政补助（万元） |  | | |
| 地市财政补助（万元） |  | | |
| 其他（万元） |  | | |
| 总  体  目  标 | 目标1：  目标2  目标3：  …… | | | | | | | |
| 绩效指标  绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | 2022年完成值 | 2024年目标值 | 备注 |
| 产出指标 | 数量指标 | 新增就业人员规模（万人） | | |  |  |  |
| 登记失业人员规模（万人） | | |  |  |  |
| 服务高校毕业生人数（万人） | | |  |  |  |
| 服务农村转移劳动力人数（万人） | | |  |  |  |
| 服务脱贫劳动力人数（万人） | | |  |  |  |
| 服务就业困难人员数（万人） | | |  |  |  |
| 开展补贴性职业技能培训（万人次） | | |  |  |  |
| 打造特色劳务品牌数量（个） | | |  |  |  |
| “一网通办”政策经办系统服务量（万人次） | | |  |  |  |
| “一网通办”求职招聘系统服务量（万人次） | | |  |  |  |
| …… | | |  |  |  |
| 质量指标 | 技能劳动者总量占比（%） | | |  |  |  |
| 离校未就业毕业生和困难失业青年“一对一”帮扶联系率（%） | | |  |  |  |
| 接受职业培训后取得职业资格证书（或职业技能等级证书、专项职业能力证书、培训合格证书）人员比例（%） | | |  |  |  |
| 通过服务实现就业创业人数占服务人数比（%） | | |  |  |  |
| 求职创业补贴发放准确率（%） | | |  |  |  |
| 提供“一人一策”精细化服务情况 | | |  |  |  |
| …… | | |  |  |  |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 带动新增就业人数（万人） | | |  |  |  |
| 失业人员再就业人数（万人） | | |  |  |  |
| 就业困难人员再就业人数（万人） | | |  |  |  |
| …… | | |  |  |  |
| 社会效益指标 | 零就业家庭帮扶率（%） | | |  |  |  |
| 因就业问题发展重大群体性事件数量（件） | | |  |  |  |
| 登记失业人员帮扶率（%） | | |  |  |  |
| 就业困难人员帮扶率（%） | | |  |  |  |
| …… | | |  |  |  |
| 满意度指标 | 满意度指标 | 公共就业服务满意度（%） | | |  |  |  |
| 职业技能培训对象满意度（%） | | |  |  |  |
| 就业扶持政策经办服务满意度（%） | | |  |  |  |
| …… | | |  |  |  |

注：根据地方实际情况，可有针对性选用以上指标，也可适当增加指标。相关指标内容要明确、可行、可考核。